*Выступление Касимовой Ольги Михайловны, директора*

*департамента по надзору и контролю в сфере образования*

*Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области*

**Об организации контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических правил и выполнением мероприятий, направленных на профилактику и недопущение распространения вирусных инфекций в образовательных организациях Ульяновской области**

Сложившаяся ситуация с распространением новой коронавирусной инфекции диктует новые условия, в том числе при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. С первых дней введения ограничений департамент по надзору и контролю в сфере образования включился в работу по контролю за соблюдением обязательных для исполнения правил поведения при введении режима повышенной готовности при организации образовательной деятельности.

Соответствующие правила на территории Ульяновской области были введены указом Губернатора Ульяновской области от 12.03.2020 № 19 «О введении режима повышенной готовности и установлении обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности» (далее – Указ № 19), когда практически все образовательные организации были переведены в режим дистанционного обучения. Нужно было в кратчайшие сроки перестроить образовательный процесс (в отсутствии сложившейся нормативной базы, достаточного методического сопровождения) и обеспечить организованное (без паники) окончание учебного года, проведение итоговой аттестации и единого государственного экзамена. Начиная с 26 марта 2020 года был организован мониторинг реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в общеобразовательных организациях города Ульяновска, по результатам которого было подготовлено руководство по соблюдению обязательных требований при реализации общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

В каникулярное время начатая работа не прекращалась. С мая по август 2020 года в целях реализации Указа № 19 департаментом осуществлялся контроль за функционированием дежурных групп в дошкольных образовательных организациях, а также за соблюдением запрета на посещение образовательных организаций, соблюдением в них санитарного режима и мер профилактики, в том числе при проведении ЕГЭ, государственной итоговой аттестации и организации приемной кампании в СПО. В летний период проведено 168 контрольных мероприятий во всех муниципальных образованиях. По типам образовательных организаций контролем было охвачено:

профессиональных образовательных организаций – 12,

общеобразовательных организаций – 39 (в том числе, 1 частная образовательная организация),

дошкольных образовательных организаций – 102,

организаций дополнительного образования – 15.

Когда сотрудники департамента только начинали выезжать в организации, они могли встретить руководителей, которые могли себе позволить беспечно относиться к выполнению установленных ограничений (отсутствие зафиксированной в журнале термометрии у отдельных воспитанников или отсутствие сформированных списков дежурных групп, а в отдельных случаях фиксировалось превышение количества детей в дежурной группе). Тогда мы оперативно выходили на руководителей управления образованием, чтобы в рабочем порядке все проблемы решить.

С руководителями проводилась разъяснительная работа о неукоснительном соблюдении санитарно-гигиенические требований и порядка допуска работников, проведении мероприятий, необходимых для обеспечения санитарно-гигиенической безопасности, осуществлении санитарной обработка помещений, а также о соблюдении порядка действий в случае подозрения на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19). При наличии замечаний давались рекомендации по ведению журналов термометрии, журналов допуска сотрудников, соблюдению социальной дистанции, использованию средств защиты.

Все рассчитывали, что к началу нового учебного года ситуация стабилизируется. В соответствии с Указом № 19 учебный год начался в штатном режиме. Но пока нам не удается победить инфекцию. Мы видим, что количество заболевших с каждым днем увеличивается, в том числе в образовательных организациях. Руководство Ульяновской области ужесточает ограничительные меры. Указом № 19 предусмотрено усиление контроля за организацией работы образовательных организаций в условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Мы, в свою очередь, тоже вынуждены переходить к более жестким мерам.

В соответствии с пунктом 1.4 распоряжения Губернатора Ульяновской области от 22.04.2020 № 356-р «О мерах по соблюдению повышенной готовности на территории Ульяновской области» (в редакции распоряжения от 08.10.2020 № 1163-р) должностные лица Министерства уполномочены на осуществление контроля за соблюдением обязательных для исполнения гражданами, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ульяновской области, правил поведения при введении режима повышенной готовности в части организации работы образовательных организаций в условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), организации отдыха детей и их оздоровления, а также в части организации работы организаций, осуществляющих реализацию программ дополнительного образования.

В случае обнаружения нарушений обязательных правил поведения при введении режима повышенной готовности должностные лица департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по ч. 20.6.1 КоАП РФ.

С 5 октября по 20 ноября 2020 года проверено 79 образовательных организаций в 12 муниципальных образованиях, из них:

14 дошкольных образовательных организаций (17,5 %)

44 общеобразовательных организаций, в том числе, 2 с ОВЗ (56 %)

14 профессиональных образовательных организаций (17,5%)

7 организаций дополнительного образования (9%)

Мероприятия по контролю проводятся во всех образовательных учреждениях Ульяновской области в соответствии с утвержденным графиком.

Выезды осуществляются без предварительного уведомления образовательных организаций, информация о предстоящих проверках не разглашается. Графики контроля формируются по зонам риска: в первую очередь проверяются образовательные организации, в отношении которых поступили куда-либо обращения о фактах нарушений, далее, образовательные организации с большим количеством сотрудников и обучающихся, а также образовательные организации, отдаленные от областного центра образовательные организации, а также повторные выезды в те организации, которые имеют большое количество нарушений

Что контролируется:

1. организация ежедневных «утренних фильтров» при входе в здание, соблюдение масочного режима;
2. режим работы, а именно, закреплением за каждым классом учебного кабинета, расписание, графики посещения столовой;
3. занятия в малых группах в учреждениях дополнительного образования;
4. проведение противоэпидемических мероприятий ежедневная и генеральная уборки, проветривание помещений, обеззараживание воздуха, наличие мыла, антисептиков, одноразовых полотенец;
5. организация разъяснительных мероприятий с обучающимися и их родителями.

По итогам мероприятий по контролю выявлены типичные недостатки при организации образовательной деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19):

Первое. отсутствие достаточного количества рециркуляторов для обеззараживания воздуха. Как правило, рециркуляторы устанавливаются в местах большого скопления людей. Но имеющиеся в наличии и закупленные рециркуляторы либо не установлены, либо не подключены: например, из 50 закупленных рециркуляторов в образовательной организации установлены 15, при этом данные рециркуляторы не включались. Вопрос, кого мы обманываем?

Второе. Не обеспечивается постоянное наличие в туалетных комнатах и столовых достаточного количества одноразовых полотенец, туалетной бумаги и антисептических средств для обработки рук. Ответственные лица не следят за постоянным наличием туалетной бумаги, мыла, санитайзеров, полотенец в туалетах. Отсутствие кладут средств в туалеты для мальчиков, «потому что они хулиганят…» проще говоря, нет дезсредств, нет проблем.

Третье. Отсутствие в достаточном количестве средств индивидуальной защиты органов дыхания для педагогических работников и обучающихся (средства индивидуальной защиты органов дыхания приобретаются педагогическими работниками и родителями обучающимися), в результате невыполнение условий договора поставки руководитель узнал благодаря проверке.

Четвертое. Ненадлежащее ведение документации (отсутствие журналов термометрии обучающихся и педагогических работников, отсутствие утвержденных графиков проведения обеззараживания воздуха в помещениях). Например, из 78 сотрудников школы прошли термометрию 6 человек, причем, количество заболевших педагогов в этом образовательном учреждении самое большое.

Пятое. Отсутствие системной работы по контролю за осуществлением образовательной деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) :

* неграмотное распределение ответственности между работниками,
* отсутствие обоснованных управленческих решений при создании оптимальных условий для учебы и работы,
* отсутствие контроля за проведением противоэпидемических мероприятий. Это касается всего: дезсредств, масок, выполнение обязанностей сотрудников, поверка качества исполнения,
* откровенный формализм (предоставляются исключительные документы, но на практике все иначе: и сотрудники другие, и другие временные периоды, и наличие ответственных лиц, совершенно не знающих об этом,
* необоснованные распорядительные документы,
* дублирование или отсутствие ответственных лиц;

Шестое. Не эффективно или совершенно не проводится разъяснительная работа по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) как среди сотрудников, учащихся, так и среди родителей.

Отсутствуют согласия родителей на ношение в образовательной организации ребенком средств индивидуальной защиты органов дыхания.

Седьмое. Не редко отсутствие гигиенической культуры среди педработников, сотрудников и как следствие, детей. Элементарная грязь.

И еще. Прошу всех без исключения руководителей выстроить работу с заместителями директора по хозяйственной части. В условиях COVID-19, он несет несколько другую функцию и деятельность, которая нуждается в очень серьезном ежедневном контроле со стороны директора.

Несмотря на то, что практически во всех организациях принимаются меры для создания удовлетворительных условий осуществления образовательной деятельности, в результате проводимых контрольных мероприятий составлено 2 протокола об административных правонарушениях юридических лиц, предусмотренных ч. 1 ст. 20.6.1. КоАП РФ, в отношении МБОУ «Средняя школа №57 г. Ульяновска», МБОУ «Городская гимназия г. Димитровграда» за серьезное нарушение обязательных требований - правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения.

Напомню еще раз всем: что невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

* на граждан – от 1 тысячи до 30 тысяч рублей;
* на должностных лиц – от 10 тысяч до 50 тысяч рублей;
* на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 30 тысяч до 50 тысяч рублей;
* на юридических лиц – от 100 тысяч до 300 тысяч рублей.

Вместе с тем, в качестве положительного опыта организации образовательной деятельности в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) отметим безукоризненную работу:

МБОУ Барышская СОШ №2;

МБОУ «СОШ №28» г. Ульяновска,

МБОУ «СОШ №2 г. Димитрограда»,

где серьезно и качественно проводятся все противоэпидемические мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья обучающихся и сотрудников.

Также примером в организации образовательной деятельности и ведение разъяснительной работы с родителями являются те дошкольные организации области, в которых весной функционировали дежурные группы. В этих ДОУ распространен свой же опыт работы на штатный режим деятельности учреждений.

Отмечу, что Департаментом одновременно с мероприятиями по контролю проводятся и профилактические мероприятия, и беседы с руководителями образовательных организаций, даются рекомендации по устранению замечаний и недостатков. А с целью оценки соблюдения обязательных для исполнения правил поведения при введении режима повышенной готовности разработан и размещен на сайте Министерства проверочный лист, который может и должен использоваться как для самоконтроля, так и в качестве «дорожной карты» по созданию безопасных условий и организации работы образовательного учреждения.

Учитывая неблагоприятную эпидемическую обстановку необходимо усилить контроль за качеством противоэпидемических мероприятий, активно проводить разъяснительную работы о мерах сохранения здоровья и профилактики и снижения рисков распространения новой коронавирусной инфекции.

Важно помнить, что одной из главных задач системы образования Ульяновской области является не только создание безопасных условий для учебы и работы и здоровья детей и взрослых, но и сохранение жизни.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_