*Выступление Касимовой О.М.,*

*директора департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области*

**О результатах контрольно-надзорной деятельности за 2021 год**

2021 год – особенный год, изменилась нормативная база, регламентирующая лицензирование образовательной деятельности.

С 1 марта 2022 года вступят в силу изменения в Положение о лицензировании образовательной деятельности (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490) в соответствии с которыми предусмотрено значительное **сокращение сроков предоставления лицензии на образовательную деятельность с 45 рабочих дней до 5 рабочих дней**. Таким образом, решение о выдаче, переоформлении лицензии (лицензирование нового адреса (филиала) осуществления образовательной деятельности, новой программы) будет приниматься в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня приема заявления.

В 2021 году произошли значительные преобразования в сфере контрольно-надзорной деятельности.

С 01 июля вступил в силу новый закон, регулирующий осуществление государственного контроля (надзора) – Федеральный закон от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Основной акцент в нем сделан на проведение не контрольных (надзорных), а профилактических мероприятий.

Законом предусмотрено, что ГКН осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба). Под рисками причинения вреда (ущерба) подразумевается ***вероятность*** наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Управление рисками привело к существенному изменению **правил формирования ежегодных планов** плановых проверок: теперь они формируются **исходя из категории риска**, к которой отнесены контролируемые лица. Именно от категории риска зависит **периодичность** проведения **плановых проверок.**

**Критерии риска** определены:

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования (постановление Правительства РФ о 25.06.2021 № 997);

Положением о региональном государственном контроле за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области (постановление Правительства Ульяновской области № 425-п от 16.09.2021).

Названные нормативные документы опубликованы на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области.

Изменение нормативной базы в середине года внесло некоторые коррективы в деятельность департамента. Тем не менее, в 2021 году департаментом по надзору и контролю в сфере образования с нарастающим проведено 221 проверка, в том числе:

в рамках переданных полномочий в сфере образования:

164– проверкив отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в том числе 155 плановых и 9 внеплановых проверок),

6 - плановых проверок в отношении органов местного самоуправления в сфере образования;

в рамках регионального контроля в сфере отдыха детей и их оздоровления:

57 - в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления.

По результатам проведенных проверок организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направлено161 предписание об устранении нарушений обязательных требований, в том числе 4 повторно.

Не выявлено нарушений по результатам 79 проверок (57 – региональный контроль, 22 - по переданным полномочиям).

По итогам проверок, проведенных 2021 году, должностными лицами департамента было возбуждено 52 дела об административном правонарушении. в отношении 48 юридических лиц (образовательных организаций).

В таблице представлены данные о правонарушениях, выявленных по результатам проверок в 2021 году:

|  |  |
| --- | --- |
| **Состав правонарушения** | **Количество выявленных правонарушений всего**  **за 2021 год** |
| ч. 1 ст. 19.20  (ведение деятельности без лицензии) | 3 протокола |
| ч. 2 ст. 19.20  (ведение образовательной деятельности с нарушением лицензионных требований) | 19 протоколов |
| ч. 3 ст. 19.20  (ведение образовательной деятельности с грубым нарушением лицензионных требований) | 7 протоколов |
| ч. 1 ст. 19.30  (нарушение правил оказания платных образовательных услуг) | 11 протоколов |
| ч. 2 ст. 19.30  (реализация образовательных программ не в полном объеме) | 1 протокол |
| ч. 2 ст. 19.30.2  (непредставление или несвоевременное представление сведений в ФИС ФРДО) | 1 протокол |
| ч. 5 ст. 19.30  (нарушение установленного законодательством порядка приема в образовательную организацию | 2 протокола |
| ч. 2 ст. 5.57  (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций) | 5 протоколов |
| ч. 1 ст. 19.5 (неисполнение предписания) | 5 протоколов |

Как следует из таблицы, по-прежнему наибольшее количество правонарушений связано с ведением образовательной деятельности с нарушением лицензионных требований.

Снизилось количество составленных протоколов за нарушение правил оказания платных образовательных услуг. Но фактически их уменьшение связано с истечением сроков привлечения к административной ответственности в летний период.

**Резко увеличилось количество протоколов за нарушение или незаконное ограничение прав и свобод обучающихся**. В основном это связано с созданием специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в части организации для них коррекционных занятий со специалистами, а также с предельной наполняемостью групп для воспитанников с ОВЗ.

Таким образом, в результате деятельности департамента по надзору и контролю пресечены нарушения законодательства в сфере образования и восстановлены нарушенные гарантированные права каждого человека на получение без дискриминации качественного образования. Но мы понимаем, что это сделано только в тех организациях, которые вошли в план проверок 2021 года. Но это 15 % от общей численности организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Анализ правоприменительной практики показывает причину нарушений – низкий уровень управленческих компетенций, а также отсутствие методической работы как с управленческими кадрами, так и с педагогическими.

Поясню на примере еще одного вида контрольной деятельности – **наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).** Это так называемое мероприятие без взаимодействия с контролируемыми лицами, т.е. без выезда в образовательную организацию, а также без запроса каких-либо документов. Он охватывает все образовательные организации независимо от плана проверок.

Мониторинг безопасности проводится посредством сбора и анализа данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющихся у контрольного (надзорного) органа в сфере образования, в том числе на основе источников информации, имеющихся в открытом доступе (например, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, включая мониторинг сайтов) и данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах (ФРДО, АКНДПП).

В декабре 2021 года проведено такое мероприятие. Проверяли формирование графика оценочных процедур.

Должностными лицами департамента проанализированы данные 388 общеобразовательных организаций в части:

наличия на официальном сайте каждой образовательной организации единого графика оценочных процедур,

наличие актуального учебного плана,

соответствие графика методическим рекомендациям,

(*письмо Минпросвещения России от 06.08.2021 № СК-228/03, письмо Рособрнадзора от 06.08.2021 № 01-169/08-01*).

На основании проведенного анализа у 77 образовательных организаций выявлены признаки нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования: № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации»:

- выявлены факты отсутствия функционирующих сайтов у 4 образовательных организаций,

- на официальных сайтах 73 образовательных организаций не размещены актуальные учебные планы на 2021-2022 учебный год в форме электронного документа.

**Каждая пятая организация допускает нарушения!**

Указанным 77 образовательным организациям объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования.

Типовыми нарушениями положений методических рекомендацийявляются следующие:

1. на официальных сайтах образовательных организаций отсутствуют единые графики оценочных процедур (графики оценочных процедур не размещены либо размещены на отдельные уровни образования и оценочные процедуры, проводимые отдельными педагогическими работниками);
2. графики оценочных процедур образовательных организаций не содержат все учебные предметы, предусмотренные учебным планом, по которым проводятся оценочные процедуры;
3. графики оценочных процедур не содержат указания на конкретные даты проведения оценочных процедур и уроки в расписании учебных занятий, что указывает на признаки несоблюдения методических рекомендаций к ежедневному количеству оценочных процедур (проведение в одном классе более одной оценочной процедуры в день), к периодичности оценочных процедур (чаще 1 раза в 2,5 недели по каждому предмету), соблюдения рекомендаций к объему оценочных процедур (более 10% от всего объема учебного предмета);
4. в отдельных образовательных организациях выявлены факты несоблюдения рекомендаций в части периодичности и превышения объема оценочных процедур;
5. отдельными образовательными организациями к региональным оценочным процедурам отнесены различные диагностические работы, проводимые по решению самой образовательной организации («пробные экзамены», тестировании «Дикобраз», «Статград»).

Таким образом, графики оценочных процедур на 2021-2022 учебный год разработаны образовательными организациями без учета методических рекомендаций, реализуемых основных образовательных программ и не содержат достоверную информацию о периодичности и объеме оценочных процедур на уровне образовательной организации, проводимых в течение учебного года.

Между тем, управление образования имеет необходимые инструменты для осуществления мониторинга и принятия управленческих решений, а также для проведения профилактических, обучающих семинаров, иных форм методической работы. Достаточно воспользоваться информацией, предоставленной системой «Сетевой город. Образование: Общеобразовательные организации».

Департамент наделен полномочиям по контролю за исполнением **указа Губернатора Ульяновской области от 12.03.2020 № 19 «О введении режима повышенной готовности и установлении обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности»** осуществлён контроль за исполнением образовательными организациями пункта 8 настоящего указа. В 2021 году соблюдение правил поведения при введении режима повышенной готовности проверено в 359 образовательных организаций различных типов во всех муниципальных образованиях Ульяновской области:

153 дошкольных образовательных организаций (в том числе, 1 по поступившей информации, 1 – по обращению повторно);

146 общеобразовательных организаций (в том числе, 4 по обращению);

32 организаций дополнительного образования;

12 профессиональных образовательных организаций, включая филиал (в том числе, 2 по обращению);

6 организаций дополнительного профессионального образования (в том числе, 1 – по обращению);

2 индивидуальных предпринимателя (по программам дошкольного образования и профессионального обучения);

8 иных организаций, осуществляющих обучение.

В график выездов включены образовательные организации из ежегодного плана проверок юридических лиц на 2021 год, по поручениям Оперативного штаба образовательные организации, которые расположены в муниципальных образованиях с наиболее высоким уровнем распространения коронавирусной инфекции, а также образовательные организации, в отношении которых поступают обращения о фактах несоблюдения ограничительных мер.

По результатам контрольных мероприятий в 2021 году составлено 11 протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ в отношении образовательных организаций. Вместе с тем, отмечу низкое качество организации мероприятий по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции в образовательных учреждениях, что требует контроля со стороны учредителя.

Информация о проведённых мероприятиях в ежедневном режиме направляется в Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области, о принятых мерах административного воздействия еженедельно – в Управление по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области.

Организации, исполняющие в полном объеме требования Указа Губернатора Ульяновской области от 12.03.2020 № 19 «О введении режима повышенной готовности и установлении обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности»:**МБОУ СШ №31, МБОУ СШ №52, МДОУ №165 г. Ульяновска, МУ ДО Майнская ДЮСШ.**

Обращаем внимание, что учредители также несут ответственность за принятие мер, направленных на снижение рисков распространения новой коронавирусной инфекции, обеспечивают контроль и профилактику нарушения обязательных требований. Необходимо выстроить системы контроля на местах.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Решение коллегии**

**Министерства просвещения и воспитанияУльяновской области по вопросу**

**«О результатах контрольно-надзорной деятельности за 2021 год».**

**Руководителям муниципальных органов управления образования Ульяновской области:**

1. Рекомендовать провести анализ фактического объёма и периодичности проводимых на уровне образовательных организаций оценочных процедур, в том числе с учётом данных информационной системы «Сетевой город. Образование: Общеобразовательные организации», а также методическую работу с подведомственными образовательными организациями по вопросу формирования графиков оценочных процедур с целью соблюдения требований к периодичности и объему проводимых оценочных процедур на уровне образовательных организаций

Срок исполнения: до 15.02.2022

1. Представить в Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области информацию о принятых управленческих решениях по итогам анализа фактического объёма и периодичности проводимых на уровне образовательных организаций оценочных процедур и провёденной методической работе по вопросам проведения оценочных процедур на уровне образовательной организации.

Срок исполнения: до 20.02.2022

**Директору департамента общего образования, дополнительного образования и воспитания Н.А.Козловой:**

1. Рекомендовать провести анализ фактического объёма и периодичности проводимых на уровне образовательных организаций оценочных процедур, а также методическую работу с подведомственными образовательными организациями по вопросу формирования графиков оценочных процедур с целью соблюдения требований к периодичности и объёму проводимых оценочных процедур на уровне образовательных организаций.

Срок исполнения: до 15.02.2022

1. Совместно с департаментом по надзору и контролю в сфере образования и Областнымгосударственнымавтономнымучреждением«Институт развития образования» подготовить предложения по формированию рабочей группы по разработке примерной формы графика оценочных процедур с учётом методических рекомендаций для использования в работе образовательными организациями.

Срок исполнения: до 11.02.2022

**Директору департамента по надзору и контролю в сфере образования О.М.Касимовой:**

1. Осуществлять контроль за соблюдением методических рекомендаций при формировании графиков оценочных процедурв ходе контрольно-надзорных мероприятий по федеральному государственной контролю (надзору) в сфере образования.

Срок исполнения: постоянно

**Учредителям образовательных организаций:**

* + - 1. Обеспечить исполнение требований указа Губернатора Ульяновской области от 12.03.2020 № 19 «О введении режима повышенной готовности и установлении обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности»в подведомственных образовательных организациях.

Срок исполнения: постоянно