

Министерство образования и науки Ульяновской области

ДОКЛАД

**об осуществлении государственного контроля (надзора)
в сфере образования и об эффективности такого
контроля (надзора) в 2018 году**

2018 год

Введение

Подготовка Доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2018 году (далее – Доклад) осуществлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» на основании сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году, подготовленных в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 №503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказом Федеральной службы по надзору и контролю в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка предоставления отчета».

Доклад отражает результаты деятельности Министерства образования и науки Ульяновской области (далее – Министерство), осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные субъектам Российской Федерации, в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и в соответствии с законодательством Российской Федерации размещаются на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (<http://mo73.ru/>).

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерство руководствуется нормативно-правовыми актами федерального уровня, как общих для всех надзорных органов характера, так и регулирующих непосредственное осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Министерство обеспечивает доступность для юридических лиц нормативно-правовых актов, регулирующих на федеральном уровне осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, посредством размещения

их текстов на информационных стендах и на официальном сайте в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Деятельность по государственному контролю (надзору) в сфере образования регламентируется так же нормативно-правовыми актами, принятыми в Ульяновской области, являющимися основанием для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- Закон Ульяновской области от 01.06.2011 № 85-ЗО «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- Закон Ульяновской области от 25.12.2017 №170-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области»;

- Закон Ульяновской области от 28.05.2018 № 46-ЗО «О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 09.12.2013 № 590-П «Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Ульяновской области»;

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 25.07.2017 № 361-пр «О предельной штатной численности и месячном фонде оплаты труда работников Министерства образования и науки Ульяновской области».

Указом Губернатора Ульяновской области «О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Губернатора Ульяновской области» от 09.04.2018 № 41 был признан утратившими силу Административный регламент осуществления Министерством образования и науки Ульяновской области государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ульяновской области», утверждённый постановлением Губернатора Ульяновской области от 21.08.2015 № 159, определявший сроки и последовательность административных процедур и действий при исполнении государственных функций, установленных пунктом 1 части 1 статьи 7, частью 1 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Основанием для исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования являются также нормативные документы, изданные Министерством в рамках установленной компетенции:

- распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 26.08.2013 № 2776-р «О перечне должностных лиц Департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере образования»;

- распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 02.10.2014 № 1400-р «Об организации проведения аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Ульяновской области к проведению мероприятий по контролю»;

- распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 11.04.2017 № 702-р «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований».

С целью реализации функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством образования и науки Ульяновской области в пределах переданных полномочий в 2018 году изданы следующие нормативные документы:

- распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 24.01.2018 № 115-р «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, мероприятий по лицензионному контролю образовательной деятельности, отнесенных к компетенции Министерства образования и науки Ульяновской области»;

- распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 15.01.2018 № 56-р «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования».

- распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 11.01.2018 № 18-р «О форме предписания об устранении выявленных нарушений».

На основании данных анализа нормативных правовых актов Ульяновской области, регламентирующих деятельность Министерства, установлено, что каждый нормативный акт успешно прошел правовую экспертизу в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, прокуратуре Ульяновской области, а также антикоррупционный анализ в аппарате Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, что исключает наличие в них противоречий федеральному законодательству, а также коррупциогенных факторов.

Все нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области (<http://mo73.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет»,

копии указанных актов в установленный после принятия срок направлены в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки.

Анализ соответствующих нормативных правовых актов позволяет сделать выводы об их достаточности, полноте, объективности, научной обоснованности, доступности для юридических лиц, возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

Вместе с тем, в настоящее время остаются проблемные вопросы при осуществлении федерального государственного контроля качества, связанные с отсутствием законодательно закреплённых критериев оценки качества результатов освоения образовательных программ. Сложившаяся ситуация характеризуется отсутствием единства подходов, объективности и прозрачности оценки качества образования как на уровне образовательной организации, так и в ходе проведения федерального контроля качества образования, государственной аккредитации, различных мониторинговых исследований, что затрудняет определение наиболее конкретных эффективных и обоснованных мер, направленных на повышение качества освоения образовательных программ.

2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Структурным подразделением Министерства, которое выполняет функции по государственному контролю (надзору) в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, определённых ст. 7 Федерального закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации», является департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – департамент Министерства). В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 25.07.2017 № 361-р «О предельной штатной численности и месячном фонде оплаты труда работников Министерства образования и науки Ульяновской области» штатная численность департамента Министерства составляет 12 человек, включая директора департамента и его заместителя. Департамент Министерства непосредственно подчинён директору департамента при общем руководстве Министра образования и науки Ульяновской области.

В структуру департамента Министерства входят 3 отдела: отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования (4 штатные единицы), отдел контроля качества образования (3 штатные единицы), отдел лицензирования и государственной аккредитации (3 штатные единицы).

Структурными подразделениями департамента Министерства, непосредственно осуществляющими государственный контроль (надзор) в сфере образования, являются отдел контроля качества образования и отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования. Должностные лица указанных

отделов также осуществляют подготовку распорядительных документов для проведения проверок, оформляют результаты проверок, в том числе направляют предусмотренные административными регламентами уведомления и предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании, обеспечивают внесение сведений о результатах проведенных проверок в федеральные информационные системы.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом количество штатных единиц в отделе по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования и в отделе контроля качества образования не изменилось и составляет 4 штатные единицы и 3 штатные единицы соответственно.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положением о Министерстве образования и науки Ульяновской области, административными регламентами исполнения государственных функций в сфере переданных полномочий департамент Министерства осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, расположенных на территории Ульяновской области (за исключением организаций, в отношении которых государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования относится к полномочиям федерального органа государственной власти) (далее – организации), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – органы управления).

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамент Министерства осуществляет:

федеральный государственный контроль качества образования,
федеральный государственный надзор в сфере образования.

При осуществлении государственного контроля (надзора) департамент Министерства обеспечивает:

- организацию и проведение проверок органов управления и организаций;
- оценку соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;
- выявление и пресечение нарушения требований законодательства об образовании;
- принятие мер по пресечению и (или) устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе путём направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим организациям и органам управления;
- контроль за исполнением предписаний;
- запрет приёма в организацию полностью или частично;

– приостановление в установленных законодательством Российской Федерации случаях действия выданной Министерством образования и науки Ульяновской области лицензии, полностью или частично (в отношении отдельных видов образования, уровней образования, профессий, специальностей, направлений подготовки и (или) подвидов дополнительного образования, адресов мест осуществления образовательной деятельности) на срок исполнения выданного повторно предписания;

– приостановление действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупнённых групп профессий, специальностей и направлений подготовки на срок устранения выявленного несоответствия;

– возбуждение дел об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством;

– обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности;

– внесение документов, формируемых в результате контрольно-надзорной деятельности, в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия в области образования (ИС АКНДПП);

– внесение сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

– формирование ежемесячной, ежеквартальной, полугодовой и годовой отчётной информации о результатах мероприятий по контролю (надзору);

– предоставление в Федеральную службу по контролю и надзору в сфере образования и науки, прокуратуру Ульяновской области отчётной информации, документов и сведений, необходимых для осуществления контроля за полнотой и качеством осуществления Министерством переданных полномочий в сфере образования в соответствии с установленными сроками;

– формирование справочных, информационных, аналитических и статистических материалов о результатах контрольно-надзорной деятельности;

– формирование и размещение информации о результатах контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;

– осуществление систематического наблюдения за исполнением требований законодательства об образовании, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства об образовании при осуществлении деятельности в сфере образования;

– участие в разработке положений по совершенствованию законодательства в сфере образования, а также проектов законов и иных нормативных правовых актов Ульяновской области в данной сфере;

– организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- объявление предостережений в соответствии с пунктом 4 части 2 и частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования;

- осуществление работы с обращениями граждан и юридических лиц по вопросам нарушения законодательства в сфере образования, принятие решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок, принятие мер по устранению указанных гражданами факта возможных нарушений законодательства в сфере государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- организацию дополнительного профессионального образования личного состава департамента Министерства.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

Основанием для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования являются следующие нормативные правовые акты:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – №131-ФЗ);

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – №294-ФЗ);

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – №273-ФЗ);

- Федеральный закон от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489

«Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 № 627 «Об утверждении требований к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 № 489»;

– приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2016 № 421 «Об утверждении Порядка привлечения уполномоченными органами государственного контроля (надзора) в сфере образования экспертами и (или) экспертных организаций к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, находящихся в ведении Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.07.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

– Закон Ульяновской области от 01.06.2011 № 85-ЗО «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

– Закон Ульяновской области от 25.12.2017 №170-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области»;

– Закон Ульяновской области от 28.05.2018 № 46-ЗО «О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора» О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора»;

– постановление Правительства Ульяновской области от 09.12.2013 №590-П «Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Ульяновской области»;

– распоряжение Правительства Ульяновской области от 25.07.2017 № 361-пр «О предельной штатной численности и месячном фонде оплаты труда работников Министерства образования и науки Ульяновской области».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

За отчётный период при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялось взаимодействие департамента Министерства с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки РФ (Рособрнадзор), с территориальными отделами Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области (Роспотребнадзор по Ульяновской области), Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области (Госпожнадзор по Ульяновской области), с УИГБДД МВД по Ульяновской области, с Государственной инспекцией труда Ульяновской области, с Правительством Ульяновской области, с Общественной палатой Ульяновской области, с Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области, с органами судебной власти Ульяновской области, с иными органами государственного контроля (надзора).

Взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзором) осуществляется по следующим направлениям:

1) предоставление отчётов о качестве и полноте исполнения переданных полномочий в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки:

– отчёт по форме федерального статистического наблюдения «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– отчёт об осуществлении переданных полномочий (приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об

утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета»);

– доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) (Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», Постановление Правительства РФ от 21.03. 2012 № 225 «О внесении изменений в правила подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора));

– ежеквартальный отчёт о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2018 год (приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчёта о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления»);

2) направление в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки информации по поступившим запросам;

3) сопровождение базы данных о результатах контрольно-надзорной деятельности, а также размещение планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления в ИС АKNДПП (модуль ГИС-надзора);

4) мониторинг внесения сведений о выданных документах об образовании в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении (далее – ФИС ФРДО).

Актуальным вопросом федерального государственного надзора в сфере образования в 2018 году является выполнение требования по внесению сведений о выданных документах об образовании в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении (далее – ФИС ФРДО). С целью обеспечения соблюдения требований действующего законодательства профессиональными образовательными организациями

департаментом объявлены 39 предостережений о необходимости внесения сведений в ФИС ФРДО; по результатам плановых проверок выданы 4 предписания.

В связи с поэтапной готовностью к эксплуатации модулей ФИС ФРДО в 2018 году общеобразовательные организации также обеспечено исполнение требований постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» о порядке и сроках внесения сведений о выданных аттестатах об основном и среднем общем образовании;

5) мониторинг взыскания штрафов по административным протоколам;

6) представление информации по исполнению Поручений Президента Российской Федерации;

В соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 24.10.2017 № 1788 в целях осуществления бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета в 2018 году ежеквартально готовилась информация для направления отчета о состоянии дебиторской задолженности по оплате административных штрафов, наложенных судебными органами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях;

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 05.11.2017 № Пр-2269 о проведении проверок деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, были организованы и проведены внеплановые проверки деятельности четырех организаций, осуществляющих обучение частных охранников и руководителей частных охранных организаций, на территории Ульяновской области.

По результатам проведенных внеплановых проверок направлено 2 предписания об устранении выявленных нарушений, в отношении 1 образовательной организации возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 3 ст.19.20 КоАП РФ по факту грубого нарушения лицензионных требований, 1 образовательная организация прекратила осуществление образовательной деятельности. Информация о результатах проверок направлена в Рособrnадзор для подготовки сводного отчёта о выполнении поручения Президента Российской Федерации.

В рамках организации работы по выполнению поручения Президента Российской Федерации осуществлено взаимодействие с Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ульяновской области (Росгвардия) с целью формирования перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, и предложений по совершенствованию системы подготовки и повышения квалификации руководителей и работников частных охранных организаций.

В рамках взаимодействия с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области направлялись письма по результатам проведенных Министерством проверок о фактах нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов образовательными организациями, а также обращения по вопросам нарушения прав потребителя для рассмотрения и принятия мер в соответствии с полномочиями органа исполнительной власти.

С контрольно-надзорными органами субъектов Российской Федерации в целях изучения опыта и правоприменительной практики осуществляется взаимодействие по вопросам реализации переданных полномочий по государственному контролю (надзору). По запросу Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области по вопросу соблюдения законодательства об образовании при организации образовательной деятельности Автономной некоммерческой профессиональной организацией «Колледж государственной и муниципальной службы» Филиал в городе Ульяновске осуществлено взаимодействие с Управлением контроля, надзора и лицензирования Министерства образования и науки Удмуртской Республики.

В рамках взаимодействия с прокуратурой Ульяновской области осуществляется:

- направление в органы прокуратуры сведений об исполнении законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), а также законодательства, регулирующего контрольно-надзорную деятельность в отношении органов местного самоуправления;

- предоставление информации об общем количестве проведённых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе внеплановых, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений законодательства (ежеквартально);

- ведение реестра проведенных проверок органов местного самоуправления (ежеквартально);

- мониторинг исполнения плановых мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления (полугодовой отчёт);

- оформление акты сверок по проведённым плановым и внеплановым проверкам;

- направление информационных писем по результатам проведённых проверок.

В рамках взаимодействия с прокуратурой Ульяновской области ежеквартально сформированы отчёты об исполнении плана проведения проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», об эффективности проведённых плановых проверок, мониторинг исполнения плановых мероприятий за 2018 год, акты сверок данных об осуществленных плановых и внеплановых проверках за 2018 год.

В целях обеспечения открытости и прозрачности контрольно-надзорной деятельности осуществляется предоставление сведений в федеральную государственную информационную систему ФГИС «Единый реестр проверок» (Генеральной прокуратуры Российской Федерации): в онлайн режиме вносятся сведения о результатах проверок, предусмотренные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2018 году по запросу Военной прокуратуры Ульяновского гарнизона было принято участие в надзорных мероприятиях по рассмотрению обращения о нарушениях требований законодательства в сфере образования при привлечении к образовательной деятельности педагогического работника ФГБОУ «Ульяновское гвардейской Суворовское военное училище» Минобороны России.

Осуществлено взаимодействие с Ульяновской транспортной прокуратурой в рамках рассмотрения административного искового заявления о нарушениях законодательства при осуществлении образовательной деятельности в отношении ООО «Центр водной подготовки».

В рамках взаимодействия с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области проведено совещание, в ходе которого обсуждены вопросы профилактики нарушений законодательства. В Управление Роспотребнадзора по Ульяновской области направлялись письма по результатам проведенных проверок о фактах нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов образовательными организациями, а также обращения по вопросам нарушения прав потребителя для рассмотрения и принятия мер в соответствии с полномочиями органа исполнительной власти.

В рамках взаимодействия с Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области проведено совещание по вопросам осуществления межведомственного взаимодействия при проведении проверок.

В рамках взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации направлены предложения по добровольной сертификации автошкол, а также предложения по включению в состав Совета Системы добровольной сертификации автошкол и Координационного совета автошкол кандидатур от Ульяновской области.

В рамках взаимодействия с Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области осуществлена работа по обращениям граждан о фактах нарушений образовательными организациями обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В 2018 году принято участие в совещании представителей общеобразовательных организаций УФСИН под руководством Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области Крутилиной Л.А. по вопросам реализации федеральных государственных образовательных стандартов в 2018-2019 учебном году в общеобразовательных организациях УФСИН Ульяновской области.

д) сведения о выполнении функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют такие функции

Областные государственные учреждения, находящиеся в ведении Министерства, функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования не выполняют.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Аккредитация экспертных организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации к компетенции Министерства не относится.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 Министерство наделено полномочиями по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю. Аттестация юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 не предусмотрена.

В 2018 году работа по аттестации граждан в качестве экспертов не осуществлялась. В Министерстве сформирован реестр экспертов, открытая часть которого размещена на его официальном сайте. Указанный реестр содержит сведения о 81 аттестованном эксперте.

В 2018 году эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок департаментом Министерства не привлекались. Эксперты привлекаются к разработке методических материалов, участию в мероприятиях по вопросам развития управления системой образования.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение департамента Министерства осуществляется из федерального бюджета в виде субвенций на осуществление полномочий Российской

Федерации в сфере образования. В 2018 году выделение финансовых средств производилось в соответствии с плановыми данными в полном объеме:

Наименование показателя	Всего		Переданные полномочия	
	Выделенных средств, в тыс.руб.	Израсходованных средств, в тыс.руб.	государственный контроль (надзор) в сфере образования	
			выделенных средств, тыс.руб.	израсходованных средств, тыс.руб.
1	3	4	5	6
Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий, <i>из них:</i>	9233,0	9167,0	5554,0	5554,0
за счет субвенций из федерального бюджета	7387,0	7387,0	5554,0	5554,0
в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации	1847,0	1781,0	0	0

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляет департамент Министерства. Непосредственно функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования (федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования) выполняют отдел по надзору и контролю в сфере образования (4 штатные единицы, фактическая численность на 31.12.2018 – 3 единицы) и отдел контроля качества образования (3 штатные единицы, фактическая численность на 31.12.2018 – 3 единицы). В проведении проверок участвует заместитель директора департамента.

Наименование показателя	Всего
Общая численность государственных гражданских служащих (человек), исполняющих государственные функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования:	8
штатных единиц по должностям	8
занятых единиц по должностям	7

Штатная численность государственных гражданских служащих департамента Министерства, выполняющих функции по государственному контролю (надзору), составляет 8 единиц, включая единицу заместителя директора департамента

(фактическая численность на 31.12.2018 – 7 единиц, укомплектованность штата составляет 87,5%):

– в первом полугодии 2018 года – 8 штатных единиц, из них занятых – 8 штатных единиц;

– во втором полугодии 2018 года – 8 штатных единиц, из них занятых – 7 штатных единиц.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации

В первом и во втором полугодии 2018 года 100% занятых государственных гражданских служащих департамента Министерства полностью соответствовали квалификационным требованиям к занимаемым должностям: наличие высшего образования по профилю деятельности и необходимый стаж государственной гражданской службы и (или) стаж по специальности.

Сведения о кадровом обеспечении и о квалификации работников органа, осуществляющего переданные полномочия, приведены в таблице:

Наименование показателя	Всего	государственный контроль (надзор) в сфере образования
Количество гражданских служащих, получивших дополнительное профессиональное образование за отчетный период	11	7
Общее количество гражданских служащих, имеющих профессиональное образование, в том числе:	11	7
высшее образование	11	7
среднее профессиональное образование	0	0
Количество государственных служащих, имеющих стаж государственной гражданской службы, в том числе:	11	7
до 1 года	0	0
от 1 года до 5 лет	1	1
от 5 до 10 лет	7	5
выше 10 лет	3	1

Во втором полугодии 2018 года 7 из 7 должностных лиц департамента (100%), непосредственно осуществляющих государственный контроль (надзор), прошли повышение квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Новосибирский государственный педагогический университет» по образовательной программе дополнительного профессионального образования «Деятельность в области государственного контроля (надзора) в сфере образования» (24 часа). Также обучение в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Новосибирский государственный педагогический университет» по дополнительной профессиональной программе «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования» (250 часов) прошли 2 сотрудника (заместитель директора департамента и начальник отдела контроля качества образования), обучение в АНО

ДПО «Корпоративный университет Ульяновской области» по программе «Государственное управление: новые инструменты и технологии» (18 ч.) – 1 сотрудник отдела контроля качества образования.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В первом полугодии к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования было привлечено 8 должностных лиц департамента Министерства (включая заместителя директора департамента), которые провели 102 проверки юридических лиц и 2 проверки органов местного самоуправления.

Во втором полугодии к проведению проверок было привлечено 7 должностных лиц департамента Министерства (включая заместителя директора департамента), которые провели 81 проверку по государственному контролю (надзору) в сфере образования и 3 проверки органов местного самоуправления.

Средняя нагрузка на одного специалиста по фактически выполненному объему функций по контролю (надзору) за первое полугодие 2018 года составила 26 проверок, за второе полугодие 2018 года составила 24 проверки, в целом за 2018 год – 50 проверок.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок в 2018 году не привлекались.

4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

На территории Ульяновской области в 2018 году на конец отчетного периода насчитывается 1060 объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования, из них юридических лиц – 1034, филиалов – 26 (в первом полугодии 2018 года общее количество объектов составило 1069).

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год предусмотрено проведение плановых проверок в отношении 133 объектов:

федеральный государственный контроль качества образования – 52;

федеральный государственный надзор в сфере образования – 81.

В соответствии с планом проведения плановых проверок на 2018 год проведены плановые проверки в отношении 5 органов местного самоуправления.

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования проведены внеплановые проверки в отношении 32 объектов (организаций, осуществляющих образовательную деятельность).

Общее количество объектов (включая органы местного самоуправления), в отношении которых в 2018 году проводились плановые и внеплановые проверки, приведено в таблице:

федеральный государственный контроль качества образования – 52;

федеральный государственный надзор в сфере образования – 118.

Отчетный период	Организации, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых осуществляются переданные полномочия							Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования
	Всего	дошкольная образовательная организация	общеобразовательная организация	профессиональная образовательная организация	организация дополнительного образования	организации дополнительного профессионального образования	иные юридические лица	
Всего за 2018 год, плановые и внеплановые	170	33	83	10	29	8	2	5
Всего за 2018 год по плану, в том числе:	138	27	78	5	18	4	1	5
I полугодие	76	13	47	2	9	3	0	2
II полугодие	62	14	31	3	9	1	1	3
ФГККО по плану, в том числе:	52	0	52	0	0	0	0	
I полугодие	31	0	31	0	0	0	0	0
II полугодие	21	0	21	0	0	0	0	0
ФГН по плану, в том числе:	81	27	26	5	18	4	1	5
I полугодие	45	13	16	2	9	3	0	2
II полугодие	41	14	10	3	9	1	1	3
ФГН, внеплановые в том числе:	32	6	5	5	11	4	1	0
за I полугодие	27	4	4	4	10	4	1	0
за II полугодие	5	2	1	1	1	0	0	0

Соотношение проверенных в первом и во втором полугодии 2018 года объектов представлено в диаграмме:



В первом полугодии 2018 года плановые, внеплановые проверки проведены в отношении 103 объектов (включая органы местного самоуправления), в том числе:

– федеральный государственный контроль качества образования – 31 общеобразовательное учреждение;

а) федеральный государственный надзор в сфере образования – 72 объекта, которые распределены по типам:

организации, осуществляющих образовательную деятельность – 70, в том числе:

– дошкольные образовательные учреждения – 17;

– общеобразовательные учреждения – 20;

– профессиональные образовательные организации – 6;

– образовательные учреждения дополнительного образования – 19;

– организации дополнительного профессионального образования – 7;

иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 1.

Плановые проверки проведены в отношении 2 органов местного самоуправления.

Отчетный период	Организации, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых осуществляются переданные полномочия							Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования
	Всего	дошкольная образовательная организация	общеобразовательная организация	профессиональная образовательная организация	организация дополнительного образования	организация дополнительного профессионального образования	иные юридические лица	
Всего объектов,	103	17	51	6	19	7	1	2

проверенных за I полугодие								
I полугодие ФГККО	31	0	31	0	0	0	0	0
Объекты I полугодие ФГН, в том числе:	72	17	20	6	19	7	1	2
плановые	45	13	16	2	9	3	0	2
внеплановые	27	4	4	4	10	4	1	0

Соотношение количества проверенных в 1 полугодии 2018 года объектов по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления приведено в диаграмме:



В отношении указанных объектов в первом полугодии 2018 года проведено 103 проверки, в том числе: 2 плановые проверки органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и 101 проверка организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из которых 74 плановых проверки и 27 внеплановых проверок (по федеральному государственному надзору в сфере образования):

– федеральный государственный контроль качества образования – 31 проверка общеобразовательных учреждений;

а) федеральный государственный надзор в сфере образования – 70 проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, которые распределены по типам:

- дошкольные образовательные учреждения – 17;
- общеобразовательные учреждения – 20;
- профессиональные образовательные организации – 6;
- образовательные учреждения дополнительного образования – 19;
- организации дополнительного профессионального образования – 7;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 1.

Соотношение проведенных в первом полугодии 2018 года проверок представлено в диаграмме:



В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления в первом полугодии 2018 года проведено 47 документарных и 56 выездных проверок, в том числе,

а) документарных проверок:

- федеральный государственный контроль качества образования – 9 проверок;
- федеральный государственный надзор в сфере образования – 38 проверок;

б) выездных проверок:

- федеральный государственный контроль качества образования – 22 проверки;
- федеральный государственный надзор в сфере образования – 34 проверки (в том числе, 2 проверки органов местного самоуправления).

Во втором полугодии 2018 года плановые, внеплановые проверки проведены в отношении 67 объектов (включая органы местного самоуправления), в том числе:

а) федеральный государственный контроль качества образования – 21 общеобразовательное учреждение;

б) федеральный государственный надзор в сфере образования – 46 объектов, которые распределены по типам:

организации, осуществляющих образовательную деятельность – 43, в том числе:

- дошкольные образовательные учреждения – 16;
- общеобразовательные учреждения – 11;
- профессиональные образовательные организации – 4;
- образовательные учреждения дополнительного образования – 10;

- организации дополнительного профессионального образования – 1;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 1.

Плановые проверки проведены в отношении 3 органов местного самоуправления.

Отчетный период	Организации, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых осуществляются переданные полномочия							Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования
	Всего	дошкольная образовательная организация	общеобразовательная организация	профессиональная образовательная организация	организация дополнительного образования	организации дополнительного профессионального образования	иные юридические лица	
Всего объектов, проверенных за II полугодие	67	16	32	4	10	1	1	3
II полугодие ФГККО	21	0	21	0	0	0	0	0
Объекты II полугодие ФГН, в том числе:	46	16	11	4	10	1	1	3
плановые	41	14	10	3	9	1	1	3
внеплановые	5	2	1	1	1	0	0	0

В отношении указанных объектов во втором полугодии 2018 года проведено 83 проверки, в том числе: 3 плановые проверки органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и 80 проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из которых 59 плановых проверок и 21 внеплановая проверка (по федеральному государственному надзору в сфере образования):

- а) федеральный государственный контроль качества образования – 21 проверка общеобразовательных учреждений;
- б) федеральный государственный надзор в сфере образования – 59 проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, которые распределены по типам:
 - дошкольные образовательные учреждения – 19;
 - общеобразовательные учреждения – 17;
 - профессиональные образовательные организации – 5;
 - образовательные учреждения дополнительного образования – 15;
 - организации дополнительного профессионального образования – 1;
 - иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 2.

Соотношение проверенных во втором полугодии 2018 года объектов представлено в диаграмме:



В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления во втором полугодии 2018 года проведено 39 документальных и 44 выездных проверок, в том числе,

в) документальных проверок:

- федеральный государственный контроль качества образования – 4 проверки;
- федеральный государственный надзор в сфере образования – 35 проверок;

г) выездных проверок:

- федеральный государственный контроль качества образования – 17 проверок;
- федеральный государственный надзор в сфере образования – 27 проверок (в том числе, 3 проверки органов местного самоуправления).

Соотношение проведенных проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в первом и во втором полугодии 2018 года представлено в диаграмме:



Для всех проверок были подготовлены необходимые распорядительные документы, оформлены итоговые документы, обобщающие аналитические справки. Отчётные материалы были направлены в соответствующие ведомства.

В 2018 году по результатам проведенных плановых и внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования были направлены предписания об устранении нарушений законодательства об образовании в отношении:

– организаций, осуществляющих образовательную деятельность, – 85 предписаний, в том числе 6 предписаний выданы повторно;

– органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, – 6 предписаний, в том числе 1 предписание выдано повторно.

В целом за 2018 год было выдано 90 предписаний по результатам 134 проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования, что составило 67% от общего количества проведённых проверок. Кроме того, 1 предписание выдано повторно органу местного самоуправления без проведения внеплановой проверки по исполнению предписания. За 2017 год было выдано 109 предписаний по результатам 166 проверок, что составило 66% от общего количества проведённых проверок по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования. Таким образом, процентное соотношение количества проведенных проверок и выданных предписаний практически не изменилось.

В процентном соотношении доля проверок, по результатам которых в 2018 году были выданы предписания составила:

- дошкольные образовательные учреждения – 28%;
- общеобразовательные учреждения – 30%;
- профессиональные образовательные организации – 7%;
- образовательные учреждения дополнительного образования – 22%;
- организации дополнительного профессионального образования – 4%;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 2%;
- органы местного самоуправления – 7%.



В первом полугодии 2018 года было выдано 48 предписаний об устранении нарушений законодательства об образовании по результатам проведенных проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования (в том числе, 2 предписания выданы органам местного самоуправления), из них 3 предписания выданы повторно организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

Во втором полугодии 2018 года было выдано 43 предписания об устранении нарушений законодательства об образовании по результатам проведенных проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования (в том числе, 4 предписания выданы органам местного самоуправления) из них 4 предписания выданы повторно: 3 выдано предписания организациям, осуществляющим образовательную деятельность и 1 предписание выдано повторно органу местного самоуправления (вне рамок проведения внеплановой проверки по исполнению предписания).

Соотношение количества выданных предписаний в первом и во втором полугодии 2018 года отражено в диаграмме:



Соотношение количества проведенных в 2018 году проверок и выданных предписаний по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления приведено в диаграмме:



По результатам проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования в 2018 и в 2017 году в отношении образовательных организаций, осуществляющих деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, меры воздействия в виде приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки не применялись.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2018 году эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок департаментом Министерства не привлекались. Таким образом, финансирование участия экспертов при проведении проверок в 2018 году не осуществлялось.

В департаменте Министерства сформирован реестр экспертов, открытая часть которого размещена на его официальном сайте. Указанный реестр содержит сведения о 81 аттестованном эксперте. Эксперты привлекаются к разработке методических материалов, участию в мероприятиях по вопросам развития управления системой образования.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году не зафиксировано.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

Федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования не включены Правительством Российской Федерации в перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

Вместе с тем, департаментом Министерства при формировании плана проведения плановых проверок используются элементы риск-ориентированного подхода с учётом методических рекомендаций Рособнадзора по формированию ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных письмом от 28.05.2018 № 05-164.

В соответствии с указанными рекомендациями при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок учитываются следующие критерии:

- наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных проверок;
- исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;
- наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства РФ в сфере образования;
- наличие сведений о нарушениях законодательства РФ в сфере образования, поступивших из других контрольно-надзорных органов, органов прокуратуры и др.;
- наличие положительной динамики образовательных достижений обучающихся (по результатам мониторингов, ГИА, ВПР, НИКО и др.);
- инновационная активность образовательных организаций;
- наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства РФ в сфере образования.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В целях исполнения требований ст. 8.2. Закона № 294-ФЗ департаментом Министерства разработана и размещена на сайте Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования (утв. распоряжением от 15.01.2018 № 56-р), включающая в себя следующие направления деятельности:

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области, а также в ходе разъяснительной работы в средствах массовой информации;
- обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, включая мониторинг и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в рамках исполнения переданных полномочий, направление информационных и инструктивных писем о результатах проверок подведомственных организаций, о типичных нарушениях законодательства об образовании, несоответствиях ФГОС, а также по результатам проведения лицензионного контроля;

– информационно-методическое обеспечение деятельности по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе проведение семинаров, конференций, совещаний, круглых столов по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также консультирование руководителей и специалистов органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций по вопросам обязательных требований законодательства в сфере образования, организация работы «Прямых телефонных линий», личный приём, издание и распространение сборников, журналов, методических рекомендаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании;

– обеспечение доступности и открытости информации о системе образования (информации о деятельности организации) путем анализа информации, размещенной на официальных сайтах образовательных организаций в соответствии с установленными требованиями;

– принятие мер в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений обязательных требований, в том числе посредством направления предупреждений, а также во взаимодействии с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор).

В рамках реализации Программы профилактики:

а) утверждены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении департаментом Министерства образования и науки Ульяновской области мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, мероприятий по лицензионному контролю образовательной деятельности (распоряжение от 24.01.2018 № 115-р); указанные перечни обязательных требований размещены на официальном сайте Министерства;

б) осуществлено обобщение практики по результатам проверок в рамках государственного контроля (надзора), лицензионного контроля: на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещена соответствующая информация о типичных нарушениях обязательных требований, выявленных в 2018 году;

в) проведены 11 открытых мероприятий:

для членов ГЭК, руководителей ППЭ, организаторов и муниципальных координаторов вебинар по теме «Профилактика нарушений при проведении ГИА» (06.02.2018);

для руководителей органов управления образованием и ответственных должностных лиц муниципальных образований Ульяновской области семинар-совещание по теме: «Результаты мероприятий по контролю в отношении органов местного самоуправления в 2017 году и организация федерального государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного самоуправления в 2018 году» (28.02.2018);

для руководителей муниципальных органов управления образованием, муниципальных координаторов ВПР, руководителей и заместителей руководителей

общеобразовательных организаций совещание в режиме видеоконференцсвязи по теме: «Направления работы по повышению объективности оценки образовательных результатов» (12.04.2018);

для руководителей муниципальных органов управления образованием, отделов культуры и организации досуга населения Ульяновской области, управления физической культуры и спорта г. Ульяновска, образовательных организаций совещание по теме: «Профилактика нарушений законодательства об образовании, лицензирования отдельных видов деятельности при осуществлении образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, не указанным в приложении к лицензии, по адресам осуществления образовательной деятельности, не указанным в приложении к лицензии» (23.04.2018);

для руководителей, заместителей руководителей общеобразовательных организаций совещания в режиме видеоконференцсвязи по темам: «Требования к уставу образовательной организации» (16.03.2018); «Актуальные вопросы реализации основных образовательных программ» (26.04.2017);

для руководителей, заместителей руководителей профессиональных образовательных организаций совещание по теме: «Результаты мероприятий по контролю в отношении профессиональных образовательных организаций в 2017-2018 гг. и актуальные вопросы соблюдения требований законодательства об образовании» (18.05.2017);

для руководителей образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей, круглый стол на тему «Гражданский диалог: смена действующей парадигмы надзора на профилактику нарушений в сфере образования через формирование активности общественных, профессиональных и потребительских сообществ» (09.08.2018);

для специалистов органов управления образованием муниципальных образований, руководителей и заместителей руководителей общеобразовательных организаций семинар-совещание в режиме ВКС на тему «Перспективные направления в области оценки качества образования» (21.08.2018);

для руководителей и заместителей руководителей общеобразовательных организаций семинар-совещание в режиме ВКС на тему «Реализация ФГОС» по вопросам реализации учебных предметов «Родной язык» и «Родная литература» с участием представителей общественных организаций: Ульяновских областных национально-культурных автономий (05.09.2018);

для сотрудников органа управления образованием МО «Новоспасский район», руководителей образовательных организаций выездной семинар-совещание по результатам проверки Администрации МО «Новоспасский район» (31.10.2018);

для руководителей органов управления образованием муниципальных образований совещание на тему «Результаты мероприятий по контролю в отношении органов местного самоуправления и образовательных организаций в 2018 году и организация федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2019 году» (14.12.2018).

г) направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в 54 организации, осуществляющие образовательную деятельность, в том числе, 39 предостережений о необходимости внесения сведений в ФИС ФРДО объявлены профессиональным образовательным организациям.

В соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения образовательные организации согласно срокам, указанным в предостережениях, представили в департамент по надзору и контролю в сфере образования уведомления о принятых мерах по соблюдению законодательства в сфере образования либо возражения об отсутствии в их деятельности указанных в предостережении нарушений.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не проводились. Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096) и Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.07.2017 № 546) не предусмотрено проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора). В соответствии с ч. 4 ст. 8.3 № 294-ФЗ установление порядка оформления и содержание заданий мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями отнесено к полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора).

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

Плановые и внеплановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства департаментом Министерства в 2018 году не проводились.

5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2018 году должностными лицами департамента Министерства в рамках проведения плановых и внеплановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по фактам выявленных нарушений составлено 52 протокола об административных правонарушениях:

1) федеральный государственный контроль качества образования 6 протоколов в отношении юридических лиц:

в первом полугодии 2018 года – 5 протоколов,

во втором полугодии 2018 года – 1 протокол.

2) федеральный государственный надзор в сфере образования – 43 протокола в рамках проведения плановых и внеплановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

в первом полугодии 2018 года – 20 протоколов (14 – в отношении юридических лиц, 6 – в отношении должностных лиц),

во втором полугодии 2018 года – 23 протокола (13 – в отношении юридических лиц, 10 – в отношении должностных лиц).

В рамках проведения плановой проверки Администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области во втором полугодии 2018 года возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ, в отношении Муниципального общеобразовательного учреждения Ново-Томышевской основной школы им. Героя Советского Союза И.Ф.Жукова.

Кроме того, вне рамок проведения плановых или внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования во втором полугодии 2018 года было составлено 2 протокола об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных:

ч. 1 ст. 19.5 – 1 (в отношении органа местного самоуправления (Администрация муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области), по делу об административном правонарушении назначен штраф в размере 10000 руб.);

ст. 19.7 – 1 (в отношении Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Ульяновский физкультурно-спортивный техникум Олимпийского резерва», по делу об административном правонарушении назначено административное наказание в виде предупреждения).

В 2018 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования по фактам неисполнения предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании организациями, осуществляющими образовательную деятельность, возбуждено 27 дел об

административных правонарушениях (в отношении 11 юридических лиц и 16 должностных лиц):

в первом полугодии 2018 года – 11 протоколов (в отношении юридических лиц – 4 протокола, в отношении должностных лиц – 6 протоколов);

во втором полугодии 2018 года – 16 протоколов (в отношении юридических лиц – 6 протоколов, в отношении должностных лиц – 10 протоколов).

В отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, во втором полугодии 2018 года по факту неисполнения предписания возбуждено 1 дело об административном правонарушении.

В 2017 году в рамках проведения проверок по фактам выявленных нарушений должностными лицами департамента Министерства составлено 65 протоколов об административных правонарушениях, в том числе по факту неисполнения предписаний было возбуждено 32 дела об административных правонарушениях, в том числе, 2 – в отношении органов местного самоуправления.

В 2018 году по результатам проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования повторно выдано 6 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании организациям, осуществляющим образовательную деятельность и запрещен прием в данные организации (МДОУ Фабрично-Выселковский детский сад, ОГБПОУ «Ульяновский электромеханический колледж», УПОО «Ульяновская АШ ДОСААФ России», ОГКОУ «Школа-интернат для обучающихся с ОВЗ № 18», МБУ ДО Силикатненский ДЮЦ, МБУ ДО Николаевская ДЮСШ) и 1 предписание выдано повторно органу местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования (Администрация муниципального образования «Инзенский район»). В 2017 году повторно было выдано 9 предписаний, из них организациям, осуществляющим образовательную деятельность – 7, органам местного самоуправления – 2.

В отчётный период исполнили повторно выданные предписания в установленные сроки 5 образовательных организаций. В результате принятых мер нарушения устранены, приём в данные образовательные организации возобновлен. У одной образовательных организации (Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Николаевская детско-юношеская спортивная школа) и органа местного самоуправления срок исполнения повторно выданного предписания на 31.12.2018 не истёк.

Информация о результатах контрольно-надзорной деятельности, а также о мерах, принятых вследствие неисполнения предписаний, размещается на официальном сайте Министерства.

Сведения о количестве дел об административных правонарушениях и составу административных правонарушений представлены в таблице:

Статья КоАП РФ	Количество протоколов за 1 полугодие	Количество протоколов за 2 полугодие	Количество протоколов за 2018 год	Количество протоколов за 2017 год
ч.2 ст.5.57	0	1	1	10
ч.1 ст.19.5	11	17	28	34

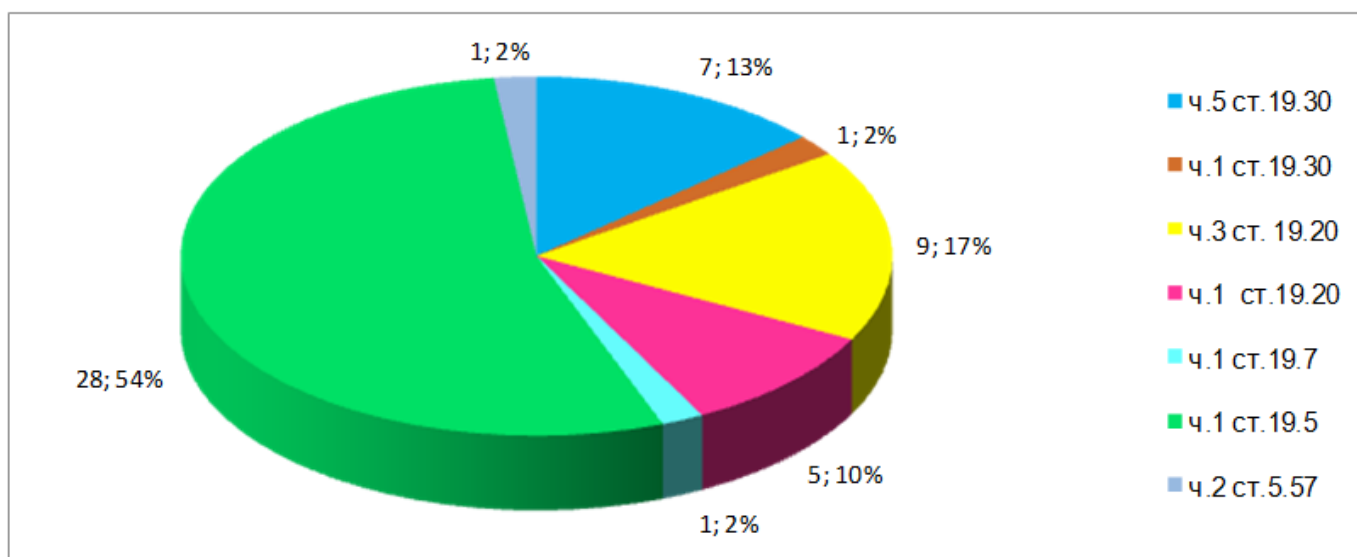
ст.19.7	0	1	1	3
ч.1 ст.19.20	3	2	5	8
ч.3 ст.19.20	8	1	9	7
ч.1 ст.19.30	0	1	1	2
ч.2 ст.19.30	0	0	0	4
ч.5 ст.19.30	4	3	7	2
Всего:	26	26	52	70

Сравнительный анализ данных, приведенных в таблице, показал, что по сравнению с отчётным периодом прошлого года в 2018 году снизилось количество протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам мероприятий по контролю.

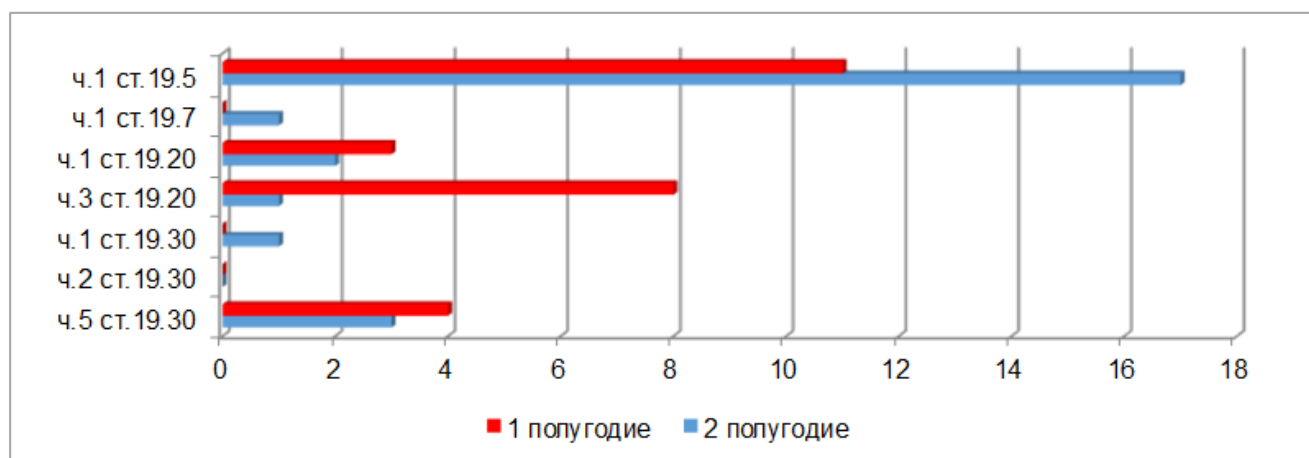
Значительно снизилось количество протоколов, составленных по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ, а также количество протоколов по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и по ч. 2 ст.19.30 КоАП РФ, что свидетельствует об эффективности мероприятий по государственному контролю (надзору), а также о проведённой профилактической работе, направленной на предупреждение нарушения требований законодательства об образовании.

Увеличение количества протоколов, составленных в 2018 году по ч. 5 ст. 19.30 КоАП РФ, связано, главным образом, с ненадлежащим исполнением руководителями образовательных организаций должностных обязанностей по организации приема обучающихся – это, как правило, осуществление приёма обучающихся в отсутствие заявлений их родителей (законных представителей) о приеме на обучение и других необходимых документов, а также несвоевременная регистрация таких заявлений либо несвоевременное издание распорядительных актов о приеме.

Представленная диаграмма иллюстрирует распределение протоколов об административных правонарушениях по их составу:



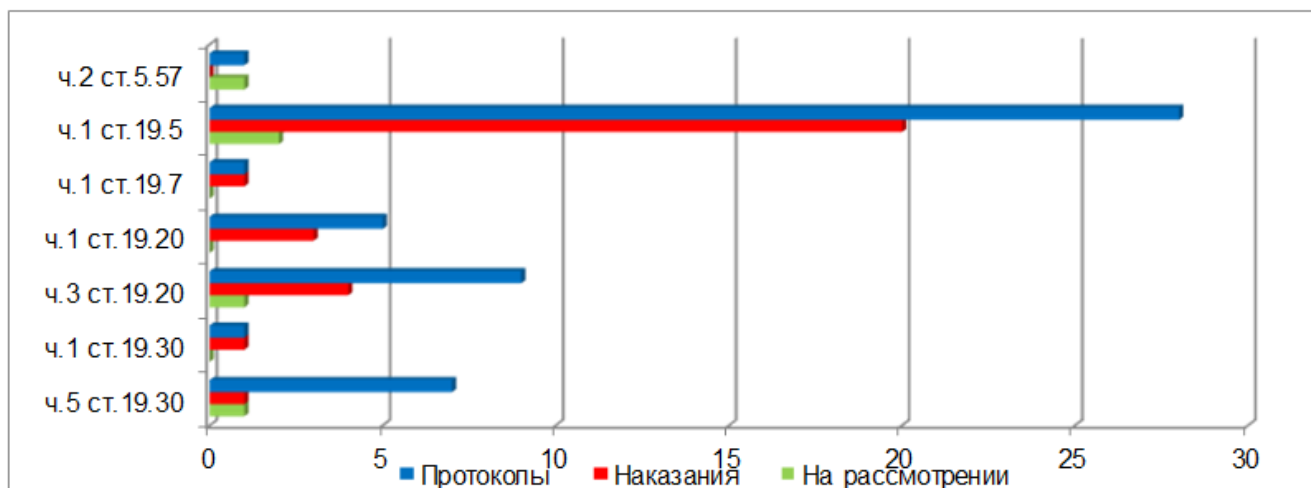
Ниже представлена диаграмма, отражающая соотношение возбужденных в первом и во втором полугодии 2018 года дел об административных правонарушениях:



К виновным лицам по решению судебных органов в 2018 году были применены следующие меры административной ответственности:

Статья КоАП РФ	Количество протоколов	Меры административного воздействия		Прекращение административного производства (ст. 2.9, 4.5 КоАП РФ)	На рассмотрении
		предупреждение	административный штраф		
ч.2 ст.5.57	1	0	0	0	1
ч.1 ст.19.5	28	0	20	6	2
ст. 19.7	1	1	0	0	0
ч.1 ст.19.20	5	3	0	2	0
ч.3 ст.19.20	9	1	3	5	1
ч.1 ст.19.30	1	0	1	0	0
ч.5 ст.19.30	7	0	1	5	1
Итого	70	11	41	11	7

Соотношение количества составленных протоколов и назначенных административных наказаний представлено в диаграмме:



К административной ответственности в виде административного штрафа постановлениями судебных органов привлечено должностных и юридических лиц на общую сумму 486 тыс. руб., в том числе:

на должностных лиц наложены штрафы на сумму 16 тыс.руб.,

на юридических лиц – на сумму 470 тыс.руб.

Сумма уплаченных (взысканных) штрафов составила 350 тыс. рублей.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Департамент Министерства ведет профилактическую работу с органами управления и образовательными организациями, направленную на предотвращение нарушений с их стороны: реализуется ежегодная Программа профилактики нарушений с целью предупреждения нарушений требований законодательства муниципальными органами управления образованием и образовательными организациями, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о системе образования, а также о проводимой контрольно-надзорной деятельности на сайте Министерства образования и науки в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в течение 2018 года размещалась оперативная информация о планах и результатах контрольно-надзорной деятельности, лицензионного контроля, порядке предоставления государственных услуг по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, реестры выданных свидетельств о государственной аккредитации и реестры выданных лицензий, о типичных нарушениях требований законодательства об образовании, выявленных в ходе проверок образовательных организаций, о рассмотрении обращений граждан, в том числе по фактам коррупции, о взаимодействии с прокуратурой, о внесении изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, о положительных результатах деятельности департамента Министерства.

В департаменте Министерства в целях оказания правовой помощи и индивидуального консультирования граждан, организована работа «прямой линии», осуществляется личный приём, а также в рамках установленной компетенции ведётся работа с письменными обращениями. Должностные лица департамента Министерства в 2018 году провели 9 «Горячих линий» и «Прямых телефонных линий» по вопросам осуществления переданных полномочий, в том числе по вопросам:

- лицензирования образовательной деятельности;
- соблюдения прав участников образовательных отношений;
- порядка подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации;
- проведения лицензионного контроля;
- аккредитации образовательной деятельности;
- соблюдения требований законодательства при приеме в образовательную организацию;
- реализации ФГОС среднего общего образования;
- соблюдения требований законодательства при организации обучения детей с ОВЗ;
- организации платных образовательных услуг.

С целью проведения мониторинга результатов контрольно-надзорной деятельности систематически обновляются базы данных по учёту контрольно-надзорных мероприятий.

В 2018 году осуществлено обобщение практики по результатам проверок в рамках государственного контроля (надзора). Соответствующая информация о типичных нарушениях обязательных требований направлена в муниципальные органы управления образованием, а также размещена на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»;

С подконтрольными субъектами в целях формирования единого понимания и применения обязательных требований в сфере образования систематически ведётся разъяснительная работа.

В целях повышения эффективности осуществления органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, полномочий по решению вопросов местного значения в сфере образования, совершенствования механизмов взаимодействия с органами управления образованием в течение года проведено 5 семинаров-совещаний, в том числе в режиме ВКС, на которых рассмотрены вопросы нормативно-правового регулирования деятельности муниципальных органов управления образованием при осуществлении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере образования, осуществления органами местного самоуправления функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций.

Также проведено 6 открытых мероприятий по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования (обучающие семинары в режиме видеоселекторной связи, семинары-совещания на базе департамента

Министерства и выездные круглые столы) с руководителями образовательных организаций, направленных на повышение уровня компетентности руководителей образовательных организаций, для обеспечения информационного обмена и профилактики нарушений законодательства в сфере образования.

Кроме того, в 2018 году по результатам проверок образовательных организаций проведено 11 рабочих совещаний с руководителями муниципальных органов управления образованием по вопросам соблюдения законодательства об образовании подведомственными образовательными организациями.

Сотрудники департамента Министерства приняли участие в совещании с участием представителей ОГАУ «Институт развития образования», УлГПУ им. И.Н.Ульянова по актуальным вопросам реализации федеральных государственных образовательных стандартов в 2018-2019 учебном году в общеобразовательных организациях Ульяновской области (14.08.2018), в практико-ориентированном семинаре учителей родного языка и литературы «Пути повышения эффективности преподавания родного языка и литературы» (20.08.2018), в совещании представителей общеобразовательных организаций УФСИН под руководством Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области Крутилиной Л.А. по вопросам реализации федеральных государственных образовательных стандартов в 2018-2019 учебном году в общеобразовательных организациях УФСИН Ульяновской области (28.08.2018).

Кроме того, сотрудники департамента Министерства участвовали в мероприятиях регионального и всероссийского уровней в целях развития инвестиционной привлекательности региона и предпринимательской инициативы: II Ульяновский экономический форум «Пять инициатив – региональные практики экономического прорыва» (социопрактикум «Становление системы негосударственного образования как отражение новых тенденций в российском обществе», февраль 2018), Форум деловых женщин (14-16 марта 2018), 10-й бизнес-форум «Деловой климат в России (4-5 декабря 2018); в рамках которых проведены деловые встречи с представителями некоммерческих организаций (НКО) и индивидуальными предпринимателями по вопросам организации образовательной деятельности в соответствии с требованиями законодательства об образовании.

Информация о проведенных мероприятиях была освещена в СМИ и на сайте Министерства. На сайте Министерства (в разделе «Контрольно-надзорная деятельность») в течение 2018 года также размещалась оперативная информация о планах и результатах контрольно-надзорной деятельности, о типичных нарушениях требований законодательства об образовании, выявленных в ходе проверок образовательных организаций, о рассмотрении обращений граждан, в том числе по фактам коррупции, о взаимодействии с прокуратурой, о внесении изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, о положительных результатах деятельности Министерства.

Департаментом Министерства внедряются новые подходы к контрольно-надзорной деятельности в целях:

- снижения общей административной нагрузки на образовательные организации со стабильно высокими показателями качества образования и низкой

вероятностью нарушений;

- повышения качества проведения плановых проверок;
- дополнительной мотивации образовательных организаций к повышению качества образования;
- высвобождения достаточного количества ресурсов для проведения профилактической работы по предупреждению и устранению нарушений требований законодательства об образовании.

В 2018 году пополнялась инструктивно-методическая база, способствующая наиболее глубокому и всестороннему проведению контрольных мероприятий должностными лицами департамента, а также повышению правовой грамотности руководителей и специалистов муниципальных органов управления образования, руководителей и педагогических работников образовательных организаций.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Жалоб, заявлений, обращений по вопросам реализации контрольно-надзорных функций в Министерство не поступало. Случаев оспаривания в суде юридическими лицами оснований и результатов, проведенных в отношении них мероприятий по контролю за отчетный период не зафиксировано.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100%	100%	100%	0%
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0%	0%	0%	0%

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
		Первое полуго дие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	4	5	6	7
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	0%
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	0%
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	9,4%	15,8%	21,8%	6%
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1,1	1,1	0%
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	26,7%	26,5%	23,8%	2,7%
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	50%	55,1%	50,8%	4,3%
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,	0%	0%	0%	0%

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
		Первое полуго дие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	4	5	6	7
	имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)				
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0%	0%	0%	0%
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	20,7%	26,5%	23,1%	3,4%
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100%	100%	100%	0%
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	38,1%	54,1%	72,5%	18,4%
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей	0%	0%	0%	0%

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
		Первое полуго дие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	4	5	6	7
	среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)				
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0%	0%	0%	0%
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0%	0%	0%	0%
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	50%	55,1%	50,7%	4,4%
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	25,7%	72%	88,9%	16,9%
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	43,3	16,7	23,1	27,7%
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	1	1	1	0%

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
		Первое полуго дие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	4	5	6	7
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	75	36	52,8	31,9%
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0%	0%	0%	0%

**Перечень причин отклонений значений показателей
2018 года от 2017 года (более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	13	Снижение доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, на 18,4% связано с увеличением количества судебных решений об освобождении юридических и должностных лиц от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного правонарушения либо в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, а также с наличием дел, находящихся по состоянию на конец отчетного периода в стадии рассмотрения
2.	18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов снизилось на 16,9% в связи с тем, что по ряду постановлений суда не истек срок добровольной оплаты административного штрафа юридическими или должностными лицами, а также с наличием у юридического лица иных первоочередных финансовых обязательств.
3.	19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц, снизился на 27,7%, в связи с увеличением доли должностных лиц, привлеченных к административной ответственности.
		Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц снизился на 31,9% в связи с увеличением совершенных юридическими лицами административных правонарушений по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ, санкцией которой предусмотрен штраф в размере 10000 руб. В 2017 году юридические лица чаще привлекались к административной ответственности по статьям КоАП РФ, размер административных штрафов по которым составлял от 50000 до 75000 руб.

7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ результатов осуществления государственного контроля (надзора) позволяет сделать следующие выводы:

– план проведения плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования на 2018 год выполнен в полном объеме:

Ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2018 год Министерством было запланировано проведение контрольных мероприятий в части федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования в отношении 133 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, ежегодным планом проведения плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – в отношении 5 органов местного самоуправления.

План проведения плановых проверок на 2018 год согласован прокуратурой Ульяновской области, по предложению прокуратуры проведена работа по согласованию единых сроков проведения совместных проверок (из 133 проверок согласование проведено по 85 проверкам) с 15 иными контрольно-надзорными органами.

Фактически проведены все предусмотренные ежегодными планами проверки организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления. В 2018 году изменения в ежегодный план в связи с прекращением действия лицензии либо в связи с прекращением деятельности юридического лица в соответствии с пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, не вносились.

В планы проведения плановых проверок на 2019 год включены 221 организация, осуществляющая образовательную деятельность, и 8 органов местного самоуправления.

– соблюдены установленные сроки проведения проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования: плановые проверки проведены в соответствии с утвержденными ежегодными планами проведения плановых проверок; плановые и внеплановые проверки проведены в сроки, установленные распоряжением о проведении проверки, продолжительность проведения плановых и внеплановых проверок не превышает 20 рабочих дней;

– обеспечено принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний, в том числе выданных повторно, соответствующим организациям и составления административных протоколов в соответствии с действующим законодательством, установления запрета на прием в

образовательную организацию, приостановления действия свидетельства о государственной аккредитации;

- обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений по результатам проверок;

- обеспечено проведение мониторинга результатов контрольно-надзорной деятельности: за отчётный период состояние исполнения административных процедур по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования можно оценить, как соответствующее установленным требованиям;

- осуществлено информационно-методическое сопровождение государственной функции по государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности: жалоб, заявлений, обращений по вопросам реализации контрольно-надзорных функций в Министерство не поступало;

- обеспечено просвещение руководителей и специалистов органов управления образованием, руководителей и педагогических работников организаций в области образовательного права (в плановом периоде прогнозируется усиление исполнительской дисциплины руководителей организаций по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и повышение их правовой грамотности);

- обеспечено своевременное и полное рассмотрение обращений физических и юридических лиц, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

- обеспечено повышение профессиональной компетентности 100% должностных лиц департамента Министерства.

Предложения по осуществлению государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:

- обеспечить выполнение утвержденных целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования;

- обеспечить выполнение утвержденных показателей эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области;

- обеспечить соблюдение установленных сроков проведения проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

- обеспечить принятие необходимых мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- обеспечить контроль за устранением выявленных нарушений и несоответствий по результатам проверок;

- обеспечить внесение сведений о результатах контрольно-надзорной деятельности в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия (ИС АКНДПП);

- обеспечить внесение сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

- обеспечить проведение мониторинга результатов контрольно-надзорной деятельности;
- осуществить информационно-методическое сопровождение государственной функции по государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- обеспечить дальнейшее взаимодействие с органами прокуратуры, с надзорными и судебными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, органами управления образованием в части установления бесперебойной обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях;
- обеспечить повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности путём проведения комплексных проверок;
- осуществлять дифференцированный подход к планированию объектов контроля (надзора) с учетом методических рекомендаций Рособрнадзора по применению элементов риск-ориентированной модели;
- применять комплексный подход на этапе формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: включение в план образовательных организаций, осуществляющих деятельность с нарушениями требований законодательства в сфере образования, и органов местного самоуправления муниципального образования, на территории которых находятся такие организации;
- обеспечить реализацию плана профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики;
- обеспечить высокий уровень квалификации экспертов, привлекаемых к контрольно-надзорной деятельности;
- продолжить систематическую работу по повышению уровня компетентности специалистов и руководителей муниципальных органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования;
- обеспечить открытость и прозрачность государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- обеспечить мониторинг заполнения Федеральной информационной системы «Федеральный реестр документов об образовании» (ФИС ФРДО).

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

С целью совершенствования нормативно-правового регулирования считаем необходимым устранить пробелы и коллизии в действующем законодательстве:

с целью обеспечения полноты и качества реализации переданных полномочий по федеральному государственному контролю качества образования предлагаем Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в федеральные государственные образовательные стандарты в части установления критериев оценки качества

образования, а также инструментария для осуществления оценки соответствия федеральным государственным образовательным стандартам качества образования, либо наделить субъекты РФ полномочиями по установлению критериев соответствия федеральным государственным образовательным стандартам качества образования при проведении проверок качества образования.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Иных предложений не имеется.

Исполняющий обязанности
Министра образования и науки
Ульяновской области



А.А.Шкляр

Содержание

1. Введение	2
2. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности	2
3. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля	5
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	5
б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля	6
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля	8
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия	11
д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции	16
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	16
4. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	16
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)	16
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	17
в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	18
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	19
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	19
5. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	19
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)	19
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности	28

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	28
г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)	28
д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения требований	29
е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	32
ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства	32
6. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	33
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)	33
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	37
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)	40
7. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля	40
8. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля	44
а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности	44
б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности	47
в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности	47