

Министерство образования и науки Ульяновской области

**ДОКЛАД
о лицензировании образовательной деятельности
в 2018 году**

2018 год

Подготовка Доклада о лицензировании образовательной деятельности Министерством образования и науки Ульяновской области в 2018 году (далее – Доклад) осуществлена в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 5 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» на основании сведений об осуществлении лицензирования в 2018 году, подготовленных в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Министерство образования и науки Ульяновской области (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Ульяновской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации, переданные субъектам Российской Федерации, по лицензированию образовательной деятельности.

Доклад отражает результаты деятельности Министерства в части осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, а также показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности в 2018 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (<http://mo73.ru/>) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

Лицензирование образовательной деятельности в 2018 году Министерством осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – Гражданский кодекс);

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (далее – Гражданский кодекс);

Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (далее – Налоговый кодекс);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП);

Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ);

Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 08.11.2010 № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон №99-ФЗ);

Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ);

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности» (далее – Положение о лицензировании);

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.05.2014 № 556 «Об утверждении квалификационных требований к экспертам, требований к экспертным организациям, порядка их аккредитации, в том числе порядка ведения реестра экспертов и экспертных организаций, порядка отбора экспертов и экспертных организаций для проведения аккредитационной экспертизы»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности».

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью».

Кроме того, в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми законодательным органом и органами исполнительной власти Ульяновской области, являющимися основанием для исполнения переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности:

Законом Ульяновской области от 01.06.2011 № 85-ЗО «О перечне исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

постановлением Правительства Ульяновской области от 09.12.2013 № 590-П «О Министерстве образования и науки Ульяновской области»;

распоряжением Правительства Ульяновской области от 25.07.2017 № 361-пр «О предельной штатной численности и месячном фонде оплаты труда работников Министерства образования и науки Ульяновской области»;

приказом Министерства образования и науки Ульяновской области «Об утверждении форм документов, используемых Министерством образования и науки Ульяновской области в процессе лицензирования образовательной деятельности» от 04.08.2015 № 12;

распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 26.08.2013 № 2776-р «О перечне должностных лиц Департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере образования»;

распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 02.10.2014 № 1400-р «Об организации проведения аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Ульяновской области к проведению мероприятий по контролю»;

распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 11.04.2017 № 702-р «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований».

распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 24.01.2018 № 115-р «Об утверждении нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, мероприятий по лицензионному контролю образовательной деятельности, отнесённых к компетенции Министерства образования и науки Ульяновской области»;

распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 15.01.2018 № 56-р «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования»;

Таким образом, вопросы лицензирования образовательной деятельности урегулированы федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Ульяновской области, распорядительными актами Министерства и позволяют осуществлять лицензирование образовательной деятельности на территории Ульяновской области.

Министерство обеспечивает доступность для юридических лиц вышеуказанных нормативно-правовых актов посредством размещения их текстов на информационных стендах Министерства и на официальном сайте в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Структурным подразделением Министерства, которое осуществляет переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности является департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – Департамент). В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 25.07.2017 № 361-р «О предельной штатной численности и месячном фонде оплаты труда работников Министерства образования и науки Ульяновской области» штатная численность Департамента составляет 12 человек, включая директора департамента и его заместителя. Департамент непосредственно подчинён директору департамента при общем руководстве Министра образования и науки Ульяновской области.

В структуру Департамента входят 3 отдела: отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования (4 штатные единицы), отдел контроля качества образования (3 штатные единицы), отдел лицензирования и государственной аккредитации (3 штатные единицы).

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности отнесено к компетенции отдела лицензирования и государственной аккредитации. В осуществлении государственной функции по лицензионному контролю принимают участие отдел лицензирования и государственной аккредитации и отдел контроля качества образования.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом количество штатных единиц в отделе лицензирования и государственной аккредитации и в отделе контроля качества образования осталось неизменным.

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

Лицензирование образовательной деятельности в 2018 году осуществлялось в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные

полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности».

Соискателями лицензии и лицензиатами являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, расположенные на территории Ульяновской области.

Административные процедуры (действия) предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляются в соответствии с установленным распределением должностных обязанностей между государственными гражданскими служащими Департамента.

Информирование о порядке предоставления государственной услуги осуществляется Министерством посредством официального сайта. Непосредственное информирование о порядке предоставления государственной услуги осуществляется путём размещения информации на информационных стендах в помещениях Департамента; при личном устном обращении заявителей; по телефону, путём направления ответов на письменные запросы, посредством направления текстовых сообщений, передаваемых по каналам связи (электронная почта, факс, интерактивные сервисы официального сайта).

В 2018 году Министерством в рамках оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности было рассмотрено 224 заявления:

15 заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, из них: по 1 заявлению принято решение о возврате заявления и прилагаемых к нему по причине непредставления соискателем лицензии в тридцатидневный срок надлежащим образом оформленных документов, по 14 – принято решение о выдаче лицензии;

209 заявлений о переоформлении лицензий, в том числе по следующим основаниям: изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 74, изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 31, реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения – 84, выдача дубликата лицензии (приложения к лицензии) – 6.

В связи с рассмотрением заявлений о предоставлении и о переоформлении лицензий (приложения к лицензии) проведена 91 выездная и 94 документарных проверки соискателей лицензии и лицензиатов.

В 2018 году лицензии на осуществление образовательной деятельности впервые были предоставлены 14 организациям, осуществляющим образовательную деятельность, из них:

2 муниципальным дошкольным образовательным организациям по реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования (МБДОУ № 115 «Гномик», МБДОУ № 116 «Сударушка»);

1 обществу с ограниченной ответственностью по реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования (ООО «Академия детства»);

5 автономным некоммерческим организациям по реализации дополнительных общеобразовательных программ, дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и основных программ профессионального обучения (АНО ДО «Центр кластерного развития Ульяновской области», АНО ДПО «Региональный специализированный центр развития предпринимательства и кооперации», АНО ДПО «Центр подготовки специалистов «Айти Инглиш», АНО ДПО «Астория», АНО ДПО «УЦ «Престиж-Профи»);

5 обществам с ограниченной ответственностью по реализации дополнительных общеобразовательных программ, дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и основных программ профессионального обучения (ООО «Автошкола Ульяновскавтотранс+», ООО «ТаНаТ», ООО «Академия профессионального развития», ООО «Первая автошкола», ООО «ИНТЕНСИВ»);

1 индивидуальному предпринимателю по реализации дополнительных общеобразовательных программ (ИП Афанасьева Е.В. (Студия английского языка «Alphabet»)).

В 2018 году Министерством в отношении 4 образовательных организаций принято решение об отказе в переоформлении приложения к действующей лицензии:

в связи с наличием в представленных лицензиатами заявлений о переоформлении приложения к лицензии и прилагаемых к ним документах недостоверной или искаженной информации - 3;

на основании установленного в ходе проверки несоответствия лицензиата лицензионным требованиям - 1.

В отношении 23 лицензиатов принято решение о прекращении действия лицензии, из них:

по заявлению лицензиата (правопреемника) – прекращено действие 14 лицензий;

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации – прекращено действие 9 лицензий.

На основании поступивших заявлений предоставлены дубликаты лицензий 6 лицензиатам.

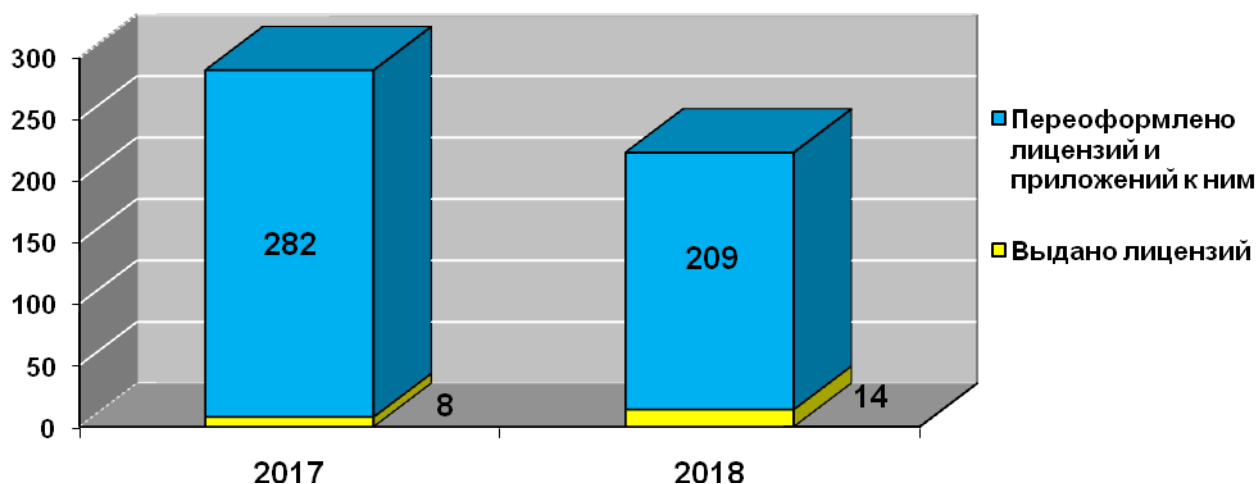
По заявлениям физических и юридических лиц о предоставлении сведений о лицензии, подготовлено и направлено 6 выписок из реестра лицензий.

Количество обращений по различным основаниям для переоформления лицензий (приложений к ним) представлено в диаграмме:



За 2017 год выдано 8 лицензий на осуществление образовательной деятельности учреждениям и организациям различных видов собственности, переоформлено 282 лицензий на осуществление образовательной деятельности, в том числе по следующим основаниям: изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 77, изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 20, реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения – 185. Выдано 3 дубликата лицензий.

По сравнению с 2017 годом количество выданных лицензий увеличилось на 43 %, переоформленных лицензий уменьшилось на 25 %, что отражено в диаграмме:



Основанием обращения лицензиатов 2018 году стало лицензирование новых образовательных программ либо новых адресов осуществления образовательной деятельности, а для это необходимо создать условия, соответствующие лицензионным требованиям, предъявляемым к лицензиату, поэтому и количество обратившихся меньше, чем за 2017 год.

В 2018 году в Министерство поступило 9 заявлений о предоставлении лицензии, переоформлении лицензии и (или) приложений к ним в электронном виде.

Министерство ведёт реестр лицензий (сведения о лицензиях, выданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования), в котором указываются сведения, предусмотренные Федеральным законом № 99-ФЗ, а также: сведения о реализуемых лицензиатом образовательных программах, основание и дата переоформления лицензии, основание и дата выдачи дубликата лицензии.

Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой и доступной для ознакомления с ней заинтересованных лиц и размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет, за исключением случаев, когда в интересах сохранения государственной, служебной или иной охраняемой законом тайны такой доступ должен быть ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости и прозрачности предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также для постоянного контроля со стороны Рособнадзора Министерством осуществляется предоставление сведений в федеральную государственную информационную систему АИС АKNДПП (модуль ГИС сводный реестр лицензий (сведения о лицензиях, выданных органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими переданные полномочия РФ в сфере образования)) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет общего пользования.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

При рассмотрении вопроса о предоставлении лицензии (временной лицензии) или переоформлении лицензии, Министерство в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, осуществляет межведомственное взаимодействие со следующими органами исполнительной власти в соответствии с пунктом 22 Положения о лицензировании:

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области и Управлением №172 Федерального медико-биологического агентства – в целях получения заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям с использованием системы электронного межведомственного взаимодействия;

- Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области – в целях получения заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности путём направления запросов установленной формы;

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области – в целях подтверждения сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности с использованием системы электронного межведомственного взаимодействия;

- Управлением Федеральной налоговой службы по Ульяновской области – в целях подтверждения сведений о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учёт в налоговом органе с использованием системы электронного межведомственного взаимодействия;

- Управлением Федерального казначейства – в целях подтверждения сведений об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом с использованием специального программного обеспечения с целью мониторинга лицевого счета;

– Государственной инспекцией безопасности дорожного движения МВД РФ – в целях получения сведений о наличии заключения о соответствии учебно-материальной базы путём направления запросов установленной формы.

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и документах, проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, Министерство запрашивает необходимую для предоставления государственных услуг в области лицензирования информацию (сведения), находящуюся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В соответствии с частью 5 статьи 7.1. Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», Постановлением Правительства РФ от 28.12.2011 № 1184 «О мерах по обеспечению перехода федеральных органов исполнительной власти и органов государственных внебюджетных фондов на межведомственное информационное взаимодействие в электронном виде», Постановлением Правительства Ульяновской области от 26.06.2012 № 304-П «Об организации межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области» создана региональная система межведомственного электронного взаимодействия Ульяновской области «ТВИС».

В Министерстве установлено программное обеспечение для функционирования системы межведомственного электронного взаимодействия, электронное взаимодействие осуществляется на основании заключенного Соглашения о взаимодействии при обеспечении предоставления (исполнения) государственных (муниципальных) услуг (функций) в электронной форме с Областным государственным казённым учреждением «Электронный Ульяновск» от 14.03.2016 № СМЭВ-14-2016, осуществляется путём направления запросов, максимальный срок ответа на которые не превышает 5 рабочих дней.

За 2018 год направлено 94 письменных запроса по установленной форме в Управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области, срок предоставления информации на запрос не превышает 5 рабочих дней;

За 2018 год направлены запросы с помощью системы электронного межведомственного взаимодействия в:

Управление Федеральной налоговой службы по Ульяновской области – 200, срок предоставления информации на запрос не превышает 1 рабочего дня;

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области – 94, срок предоставления информации на запрос не превышает 2 рабочих дней.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области и Управление №172 Федерального медико-биологического агентства – 94, срок предоставления информации на запрос не превышает 1 рабочего дня.

Таким образом, сокращение срока подготовки и направления ответов на межведомственные запросы, позволило сократить срок предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности по сравнению с 2017 годом на 2 рабочих дня (2017 год – 17 рабочих дней, 2018 год – 15 рабочих дней).

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

Взаимодействие в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности организовано с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – на региональном портале государственных и муниципальных услуг, а также в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями», распоряжению Правительства Ульяновской области от 25.11.2016 № 649-пр «Об утверждении Плана по приведению в соответствие с требованиями к предоставлению в электронной форме государственных услуг нормативных правовых актов Ульяновской области, устанавливающих порядок предоставления в электронной форме государственных услуг» обеспечен перевод в электронный вид государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (далее – государственная услуга). Информация о государственной услуге размещена на федеральном портале «Электронное Правительство. Госуслуги», на региональном Портале государственных и муниципальных услуг Ульяновской области, в информационной системе «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Ульяновской области».

Таким образом, Министерством реализована возможность подачи заявления на получение государственной услуги в электронной форме.

Кроме того, в 2018 году реализована возможность предоставления государственных услуг по лицензированию образовательной деятельности образовательной деятельности в электронном виде через Личный кабинет заявителя информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее – ИС АКНДПП).

Так за 2018 год через ИС АКНДПП в рамках оказания услуги по лицензированию образовательной деятельности подано 9 заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензии, что составило 4% от общего количества поданных заявлений.

С целью увеличения количества обратившихся за получением государственной услуги в электронном виде, сотрудниками отдела лицензирования и государственной аккредитации постоянно проводится работа по популяризации предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме.

**д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов)
в том числе проведенных совместно с органами государственного
контроля (надзора)**

Лицензионный контроль осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утверждённым приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц в 2018 году было запланировано проведение 47 плановых выездных проверок с целью контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

Фактически проведено 72 проверки по лицензионному контролю, из них: 47 плановых проверок и 25 внеплановых проверок (14 – в связи с окончанием

срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания, 7 – по ходатайству лицензиата о проведении внеплановой выездной проверки в целях досрочного исполнения предписания (в том числе, 1 – в связи с исполнением лицензиатом повторно выданного предписания), 4 – по поручению Президента РФ).

По результатам плановых и внеплановых проверок по лицензионному контролю в 2018 году:

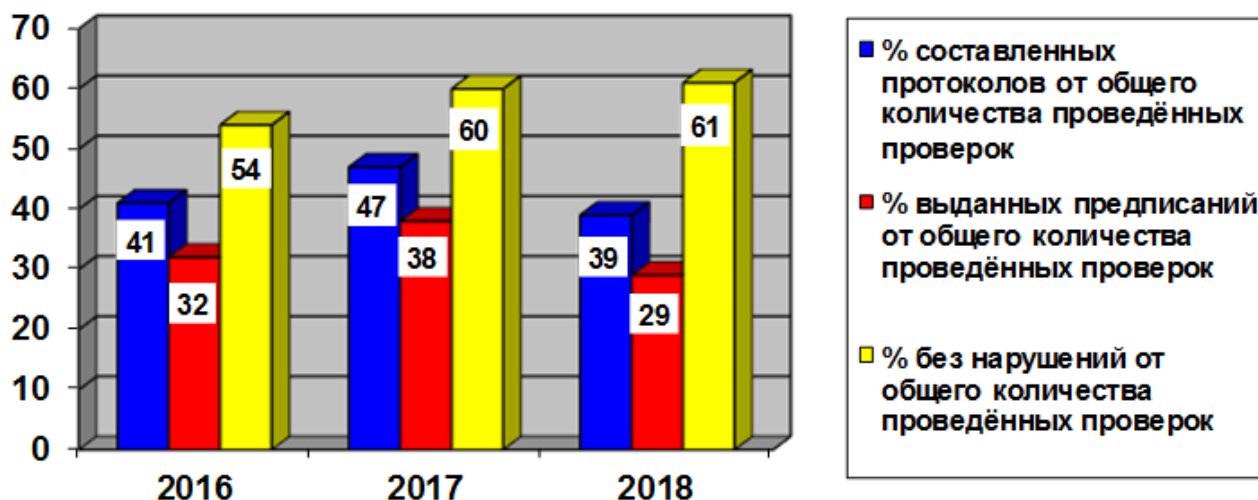
направлено 21 предписание (в том числе 2 предписания выдано повторно);

составлено 26 протоколов об административных правонарушениях;

привлечено к административной ответственности 16 юридических лиц.

В 2018 году не выявлено нарушений по результатам 44 плановых и внеплановых проверок по лицензионному контролю, из них внеплановых проверок без нарушений – 16.

Процентное соотношение выданных предписаний, составленных протоколов от общего количества проведённых проверок в 2016, 2017, 2018 годах представлено в диаграмме:



По результатам лицензионного контроля, проведенного в 2018 году, установлены факты неисполнения предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности в установленный срок следующими организациями:

- МДОУ «Ундоровский детский сад «Солнышко»;
- МКОУ Уренокарлинская СШ имени Героя Советского Союза И.Т.Пименова;
- ОГБПУ «Ульяновский физкультурно-спортивный техникум Олимпийского резерва»;
- МОУ Ишеевская основная школа;
- МОУ «Сосновская средняя общеобразовательная школа».

Выдано повторное предписание и приостановлено действие лицензии по фактам неисполнения предписания (при наличии вступившего в законную силу решения суда о привлечении организации к административной

ответственности) в отношении 2 образовательных организаций (ОГБПУ «Ульяновский физкультурно-спортивный техникум Олимпийского резерва», МДОУ «Ундоровский детский сад «Солнышко»).

Повторное предписание не выдавалось и действие лицензии не приостанавливалось в отношении 3 образовательных организаций (МКОУ Уренокарлинская СШ имени Героя Советского Союза И.Т.Пименова, МОУ Ишеевская ОШ, МОУ «Сосновская средняя общеобразовательная школа»). Меры, предусмотренные пунктом 70 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, не применялись в связи с устранением выявленных нарушений в ходе проведения внеплановой проверки. За неисполнение предписания в установленный срок в отношении данных организаций возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2018 году зафиксирован факт оспаривания в суде юридическими лицами результатов проведенных в отношении них мероприятий по контролю. Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Динамо-Профи» обратилась в Арбитражный суд Ульяновской области с иском о признании недействительным предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности. Решением Арбитражного суда Ульяновской области заявленные требования были удовлетворены, предписание Министерства признано недействительным. Апелляционная жалоба Министерства в Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд оставлена без удовлетворения. В настоящее время решение суда Министерством исполнено. Вместе с тем, готовятся материалы для оспаривания данных судебных решений.

В 2018 году составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных:

ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 4 протокола;

ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 14 протоколов;

ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства – 5 протоколов.

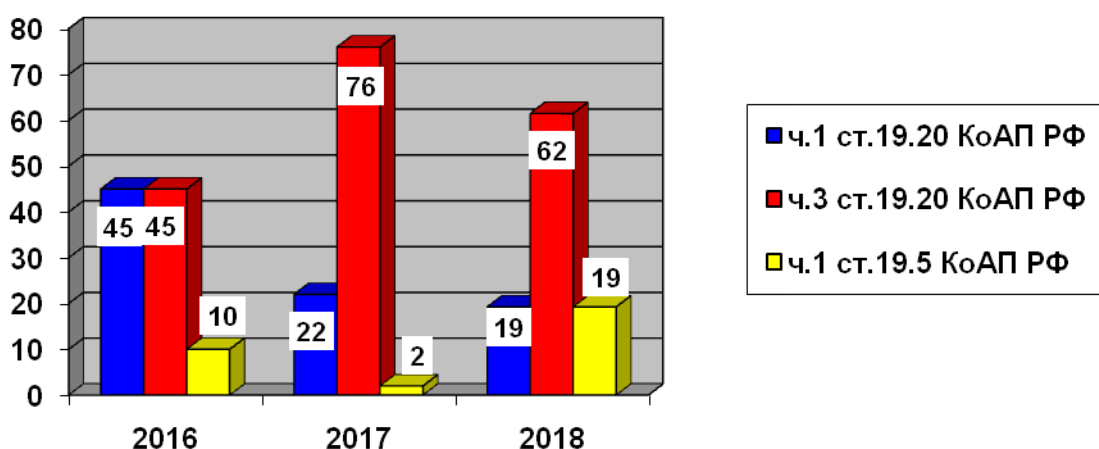
Информация о характере правонарушений и наложенных административных наказаниях представлена в таблице:

№ п/п	Наименование образовательной организации	Норма КоАП РФ	Административное наказание
1.	Муниципальное дошкольное образовательное учреждение Игнатовский детский сад «Колокольчик»	ч. 3 ст. 19.20	Признать виновным, назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 75000,0 руб.
2.	Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Динамо-Профи»	ч. 3 ст. 19.20	Производство по делу об административном правонарушении прекратить за отсутствием в действиях юридического лица состава административного правонарушения.
3.	Муниципальное дошкольное общеобразовательное учреждение «Ундоровский детский сад «Солнышко»	ч. 3 ст. 19.20	Производство по делу об административном правонарушении прекратить за отсутствием в действиях учреждения состава административного правонарушения.
4.		ч. 1 ст. 19.5	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000,0 рублей.
5.	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа «Волга»	ч. 1 ст. 19.20	Прекратить производство по делу об административном правонарушении, ограничившись устным замечанием.
6.	Муниципальное учреждение дополнительного образования Сурская детско-юношеская спортивная школа	ч. 1 ст. 19.20	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде предупреждения
7.		ч. 3 ст. 19.20	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 75000,00 рублей
8.	Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Уренокарлинская средняя школа имени Героя Советского Союза И.Т.Пименова	ч. 3 ст. 19.20	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 70000,00рублей
9.		ч. 1 ст. 19.5	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000,0 рублей.
10	Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Октябрьский детский сад «Солнышко»	ч. 3 ст. 19.20	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде административного штрафа в

			размере 75000,00 рублей
11	Муниципальное учреждение дополнительного образования «Радищевский центр детского творчества»	ч. 3 ст. 19.20	Производство по делу об административном правонарушении прекратить за отсутствием в действиях учреждения состава административного правонарушения.
12	Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Баклушинская средняя школа	ч. 1 ст. 19.20	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде предупреждения
13	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Тереньгульский лицей при УлГТУ» муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области	ч. 1 ст. 19.20	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде предупреждения
14	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Лицей № 40 при Ульяновском государственном университете»	ч. 3 ст. 19.20	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 75000,00 рублей
15	Муниципальное общеобразовательное учреждение Ишеевская основная школа	ч. 1 ст. 19.5	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000,0 рублей
16	Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Ульяновский физкультурно-спортивный техникум Олимпийского резерва»	ч. 1 ст. 19.5	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000,0 рублей
17	Муниципального общеобразовательного учреждения «Сосновская средняя общеобразовательная школа»	ч. 1 ст. 19.5	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000,0 рублей
18	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Солдатскоташлинская средняя общеобразовательная школа» муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области	ч. 3 ст. 19.20	Признать виновным в совершении административного правонарушения и назначить административное наказание в виде предупреждения
19	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Октябрьская средняя школа»	ч. 3 ст. 19.20	На рассмотрении

20	ОГБПОУ «Старокулаткинский МТТ»	ч. 3 ст. 19.20	На рассмотрении
21	ОГБПОУ «Карсунский МТ»	ч. 3 ст. 19.20	На рассмотрении
22	Муниципальное общеобразовательное учреждение Кундюковская средняя школа	ч. 3 ст. 19.20	На рассмотрении
23	Муниципальное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Отраденская средняя школа»	ч. 3 ст. 19.20	На рассмотрении
24	Муниципальное общеобразовательное учреждение Игнатовская средняя школа	ч. 3 ст. 19.20	На рассмотрении
25	Муниципальное общеобразовательное учреждение Прасковьянская средняя школа	ч. 1 ст. 19.20	На рассмотрении
26		ч. 3 ст. 19.20	На рассмотрении

Процентное соотношение протоколов по основаниям от общего количества составленных протоколов в 2016-2018 годах приведено в диаграмме:



С целью анализа и оценки эффективности осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности проводится мониторинг эффективности на основании сбора, обработки и анализа следующих документов и сведений за 2017 и 2018 гг.:

- распоряжений о проведении проверок;
- документов, подтверждающих исполнение предписаний;
- сведений о рассмотрении исков, связанных с лицензированием образовательной деятельности;
- материалов из судебных органов;
- документов, полученных в результате проверок;

обращений юридических и физических лиц.

На основе анализа результатов лицензионного контроля за отчётный период выявлены типичные нарушения законодательства об образовании в организациях, осуществляющих образовательную деятельность:

- отсутствуют документы, подтверждающие наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по адресам ведения образовательной деятельности, указанных в лицензии;
- в лицензии организации, реализующей дополнительные общеразвивающие программы, не указаны адреса мест осуществления образовательной деятельности, осуществляемой на базе других образовательных организаций;
- образовательная деятельность по дополнительным образовательным программам осуществляется, по подвидам дополнительного образования, не указанным в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности;
- к образовательной деятельности привлекаются педагогические работники, у которых отсутствует свидетельство о признании иностранного образования и (или) иностранной квалификации на территории Российской Федерации, которое подтверждает получение ими среднего профессионального образования или высшего профессионального образования и даёт право осуществления профессиональной деятельности в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;
- отсутствуют разработанные и утверждённые образовательные программы;
- отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

Для обеспечения открытости и прозрачности лицензионного контроля и постоянного контроля со стороны Рособнадзора, Генеральной прокуратуры Российской Федерации Департаментом осуществляется предоставление сведений в следующие федеральные государственные информационные системы:

ФГИС «Единый реестр проверок»;

АИС АКНДПП (модуль ГИС надзора (государственного надзора в сфере образования));

ФГИС Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Единый реестр проверок» (ФГИС «Единый реестр проверок»).

В информационную систему государственными гражданскими служащими в онлайн режиме заносятся и подтверждаются юридически

значимой усиленной квалифицированной электронной подписью сведения об осуществлении лицензионного контроля.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Государственные гражданские служащие Министерства, осуществляющие полномочия по лицензированию образовательной деятельности, лицензионному контролю соответствуют предъявляемым требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту работы) по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, регулярно осуществляют повышение квалификации, проходят аттестацию на соответствие занимаемой должности.

Все государственные гражданские служащие, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности и лицензионный контроль в сфере образования, включая директора департамента, сотрудников отдела лицензирования и государственной аккредитации (3 человека) и отдела контроля качества образования (3 человека) имеют высшее профессиональное образование.

Общий трудовой стаж	
от 15 до 20 лет	1
от 20 до 25 лет	2
Свыше 25 лет	4
Общий стаж государственной гражданской и муниципальной службы	
от 5 до 10 лет	5
от 10 до 15 лет	1
Свыше 15 лет	1
Стаж государственной гражданской службы в Департаменте	
от 1 до 5 лет	4
от 5 до 10 лет	3

В течение 2018 года повысили квалификацию в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Новосибирский государственный педагогический университет» 6 государственных гражданских служащих отдела лицензирования и государственной аккредитации и отдела контроля качества образования по программе дополнительного профессионального образования: «Деятельность в области государственного контроля (надзора) в сфере образования» (24 ч.), 2 сотрудника (директор департамента и начальник отдела контроля качества образования) – по программе «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования» (250 часов), 1 сотрудник отдела контроля качества образования прошёл обучение в АНО ДПО «Корпоративный университет Ульяновской области» по

программе «Государственное управление: новые инструменты и технологии» (18 ч.).

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В целях исполнения требований ст. 8.2. Закона №294-ФЗ в Министерстве разработана и размещена на сайте Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования (утв. распоряжением от 15.01.2018 № 56-р), включающая в себя следующие направления деятельности:

информирование лицензиатов по вопросам лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля, посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области (ежемесячно);

обобщение практики осуществления лицензионного контроля по вопросам соблюдения лицензионных требований, включая мониторинг и анализ результатов лицензионного контроля, направление учредителям информационных и инструктивных писем о результатах проверок подведомственных организаций, о типичных нарушениях лицензионных требований (направлены 13 писем главам администраций муниципальных образований Ульяновской области, 4 письма руководителям органов управления образованием);

информационно-методическое обеспечение деятельности по предупреждению нарушений лицензионных требований, в том числе проведение семинаров, совещаний по вопросам соблюдения лицензионных требований, а также консультирование руководителей и специалистов органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций по вопросам обязательных требований законодательства в сфере образования, организацию работы «Прямых телефонных линий», личный приём.

В рамках реализации Программы профилактики:

а) утверждены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении Министерством образования и науки Ульяновской области мероприятий по лицензионному контролю образовательной деятельности (распоряжение от 24.01.2018 № 115-р); указанные перечни обязательных требований размещены на официальном сайте Министерства;

б) осуществлено обобщение практики по результатам осуществления лицензионного контроля: на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещена соответствующая информация о типичных нарушениях обязательных требований, выявленных в 2017 году;

в) проведено 6 открытых мероприятий:

для руководителей, заместителей руководителей дошкольных образовательных организаций вебинар по теме «Актуальные вопросы соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Проблемы и пути их решения» (23.01.2018);

для руководителей муниципальных органов управления образованием, отделов культуры и организации досуга населения Ульяновской области, управления физической культуры и спорта г. Ульяновска, образовательных организаций совещание по теме: «Профилактика нарушений законодательства об образовании, лицензирования отдельных видов деятельности при осуществлении образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, не указанным в приложении к лицензии, по адресам осуществления образовательной деятельности, не указанным в приложении к лицензии» (23.04.2018);

для руководителей образовательных организаций, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, включённых в ежегодный план проведения плановых проверок, обучающий семинар на тему «Лицензионный контроль при осуществлении образовательной деятельности» (02.08.2018);

круглый стол для руководителей образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей, на тему «Гражданский диалог: смена действующей парадигмы надзора на профилактику нарушений в сфере образования через формирование активности общественных, профессиональных и потребительских сообществ» (09.08.2018);

для сотрудников органа управления образованием МО «Новоспасский район», руководителей образовательных организаций выездной семинар-совещание по результатам проверки Администрации МО «Новоспасский район» (31.10.2018);

По результатам проверок в рамках установленной компетенции проведено 6 рабочих совещаний с руководителями муниципальных органов управления образованием, руководителями образовательных организаций по вопросам лицензирования, соблюдения лицензионных требований подведомственными образовательными организациями.

Ежемесячно в департаменте проводились дни открытых дверей по оказанию государственных услуг (каждый последний четверг месяца);

В целях обеспечения открытости и доступности информации о системе образования, а также о проводимой контрольно-надзорной деятельности на сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», «Государственные услуги» в течение 2018 года размещалась оперативная информация о планах и результатах лицензионного контроля, порядке предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, реестр выданных лицензий, о типичных нарушениях требований законодательства об образовании, выявленных в ходе проверок образовательных организаций, о рассмотрении обращений граждан, в том числе по фактам коррупции, о взаимодействии с прокуратурой, о внесении изменений

в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, о положительных результатах деятельности Министерства.

В Министерстве в целях оказания правовой помощи и индивидуального консультирования граждан организована работа «прямой линии» (3 раза в год), осуществляется личный приём (еженедельно), а также в рамках установленной компетенции ведётся работа с письменными обращениями.

С целью проведения мониторинга результатов лицензионного контроля систематически обновляются базы данных по учёту контрольно-надзорных мероприятий, предоставления государственных услуг (на бумажном и электронном носителях), реестр выданных лицензий на осуществление образовательной деятельности.

В результате проведенной профилактической работы по сравнению с 2017 годом в 2018 году снизилась доля выданных предписаний о нарушении лицензионных требований (с 38% в 2017 году до 29% в 2018 году), а также доля протоколов, составленных по результатам проведенных проверок (с 47% в 2017 году до 39% в 2018 году).

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

а) анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

№ п/п	Наименование показателей	Значение показателей			Отклонени е значения показателе й 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)
		Первое полугод ие 2018 года	2018 год	2017 год	
1	2	4	7	8	9
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных	0	4,0%	0%	-

	лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)				
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100%	96%	100%	-
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации))	0%	0%	0%	-
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	15	15	17	-
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100%	100%	100%	-
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	11	11	14	-
		3	3	5	-
ж	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100%	100%	100%	-
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых	0%	0%	0%	-

	было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)				
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0%	0%	0%	-
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0%	0%	0%	-
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	-
м	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	-
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	3,3%	5,6%	6,8%	-
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1,0	1,2	1,0	-
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	27,7%	33,3%	38,5%	-
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	7	16	28	42%
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры)	0	0	0	-

	народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)				
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	60,0%	66,6%	90,0%	23,4%
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	20%	20,8%	3,3%	17,5%
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	33,3%	159,7%	59,7%	100%
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	75	56	81	31%
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	0	0	0	-
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	75	56	81	31%
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	19,4%	34,7%	10,2%	24,5%
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	9,0%	23%	0%	23%
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	31,4%	37,9%	42,2%	-
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	0%	0%	0%	-

анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности за отчетный год (2018) в сравнении с показателями за предшествующий отчетному год (2017)

№ п/п	Наименование показателей	отчетный год 2018	предшествующий год 2017	комментарии
1	2	3	4	5
1.	Количество решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата	0	0	-
2.	Количество обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов	0	0	-

Перечень причин отклонений значений показателей отчетного года (2018) от предшествующего отчетному года (2017) (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	р	Уменьшение значения показателя в 2018 году связано с реализацией мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, что способствовало принятию руководителями образовательных организаций мер по предотвращению грубых нарушений лицензионных требований при подготовке к проверке
2.	т	Снижение значения показателя в 2018 году связано с уменьшением количества постановлений судебных органов о привлечении к административной ответственности за грубые нарушения лицензионных требований
3.	у	Увеличение значения показателя в 2018 связано с низкой исполнительской дисциплиной должностных лиц, ответственных за своевременное исполнение предписаний
4.	ф	Увеличение значения показателя в 2018 связано с осуществлением систематической работы, направленной на обязательное исполнение организациями, в отношении которых судами было принято решение о привлечении к ответственности в виде административного штрафа, судебных решений в установленные сроки
5.	х	Снижение значения показателя связано с увеличением в 2018 году судебных решений о привлечении юридических

		лиц к административной ответственности за неисполнение предписаний в установленный срок и более низким размером административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо по ч. 1 ст. 19.5
6.	ц	Увеличение значения показателя в 2018 связано с увеличением количества проведенных внеплановых проверок, в том числе внеплановых проверок по исполнению предписания
7.	ч	Увеличение значения показателя в 2018 связано с увеличением количества неисполненных предписаний в установленные сроки

б) анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2018 году Министерством образования и науки Ульяновской области в отношении 4 образовательных организаций принято решение об отказе в переоформлении приложения к действующей лицензии:

в связи с наличием в представленных лицензиатах заявлений о переоформлении приложения к лицензии и прилагаемых к ним документах недостоверной или искаженной информации (по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ) – 3 решения (Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Центр развития ребенка – детский сад № 215 «Колосок», муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 33 «Малинка», Муниципальное дошкольное образовательное учреждение Октябрьский детский сад «Василёк»);

на основании установленного в ходе проверки несоответствия лицензиата лицензионным требованиям (по реализации основной профессиональной образовательной программе 25.02.08 Эксплуатация беспилотных авиационных систем) – 1 решение (Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Димитровградский технический колледж»).

Наличие отказов в переоформлении действующих лицензий (приложений к ним) связано с результатами эффективного межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных услуг.

в) анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий

специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (ч.3 ст. 19.20 КоАП).

В качестве наиболее распространённых нарушений, приведших к назначению административных наказаний, приостановлению действия лицензии, необходимо отметить следующие:

нарушение подпункта «а» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, в части наличия на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

нарушение подпункта «г» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, в части наличия разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона №273-ФЗ;

нарушение подпункта «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, в части наличия в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

нарушение подпункта «ж» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, в части наличия в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

нарушение подпункта «з» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, в части наличия у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье

обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ.

г) анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2018 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, Министерством не выявлено.

д) анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В рамках использования системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов и предупреждения подобных нарушений, Министерством в 2017 году продолжена работа по проведению мониторинга сайтов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предмет выявления подобных случаев. В случае выявления подобных правонарушений, на основании указанного мониторинга информация о возможных нарушениях лицензионных требований и условий подлежит направлению в уполномоченные органы.

е) анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2018 году зафиксирован факт оспаривания в суде юридическими лицами результатов проведённых в отношении них мероприятий по контролю. Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Динамо-Профи» обратилась в Арбитражный суд Ульяновской области с иском о признании недействительным предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности. Решением Арбитражного суда Ульяновской области заявленные требования были удовлетворены, предписание Министерства признано недействительным. Апелляционная жалоба Министерства в Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд оставлена без удовлетворения. В настоящее время решение суда Министерством исполнено. Вместе с тем, подготовлены материалы для оспаривания данных судебных решений в Арбитражный суд Поволжского округа.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

В 2018 году Министерство обеспечило реализацию переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности в соответствии с действующим законодательством:

- лицензирование образовательной деятельности осуществлялось в порядке и с соблюдением сроков, установленных законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности;
- план проведения плановых проверок по лицензионному контролю в сфере образования на 2018 год выполнен;
- соблюдены установленные сроки проведения проверок по лицензионному контролю;
- обеспечено принятие мер по предотвращению и устранению нарушений лицензионных требований, в том числе путём направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим организациям и составления административных протоколов в соответствии с действующим законодательством, а также направления в случаях, предусмотренных законодательством РФ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений по результатам проверок;

- обеспечено проведение мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности;

- обеспечено просвещение руководителей образовательных организаций по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

Задачи по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю на 2019 год:

- осуществить лицензирование образовательной деятельности в порядке и с соблюдением сроков, установленных законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности;

- обеспечить на 100% исполнение плана проведения плановых проверок по лицензионному контролю;

- обеспечить соблюдение установленных сроков проведения проверок;

- обеспечить принятие необходимых мер по устранению нарушений лицензионных требований, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим организациям и составления административных протоколов в соответствии с действующим законодательством, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- обеспечить контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений по результатам проверок;

- обеспечить проведение мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности;

- продолжить совершенствование нормативно-правовой и инструктивно-методической базы по лицензированию образовательной деятельности в пределах переданных полномочий;

- продолжить практику взаимодействия с лицензиатами и их учредителями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (проведение методических семинаров-совещаний, конференций, круглых столов);

- продолжить работу по оказанию услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме.

Исполняющий обязанности
Министра образования и науки
Ульяновской области

А.А.Шкляр

Содержание

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности	2
2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности	6
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование	6
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме	6
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос	11
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности	13
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)	14
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников	21
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	22
3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)	24
4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности	24
а) показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)	24
б) наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации	29
в) наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии	29
г) наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,	

имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

31

д) сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

31

е) сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

32

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

32