*Выступление Позапарьевой И.В.,*  ***­****заместителя директора департамента по надзору и контролю в сфере образования Ульяновской области Министерства образования и науки Ульяновской области*

**«Об основных результатах контрольно-надзорной деятельности**

**в 2019 году»**

В соответствии с возложенными государственными полномочиями и в целях выполнения Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 1-3 квартале 2019 года департаментом по надзору и контролю в сфере образования проведено 200 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе: 157 плановых и 43 внеплановых проверок.

Всего в ежегодный план проведения плановых проверок на 2019 год включена 221 организация, осуществляющая образовательную деятельность, в том числе:

общеобразовательные организации – 79;

дошкольные образовательные организации – 65;

организации дополнительного образования – 29;

профессиональные организации – 3 (из них СПО – 2);

организации дополнительного профессионального образования – 10;

организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 6;

иные организации – 28;

индивидуальные предприниматели – 1.

Все проведённые в 2019 года проверки являются комплексными, что означает фактически проведение одновременно трёх проверок в отношении образовательной организации (лицензионный контроль, федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования). Таким образом по видам контроля (надзора) проверки распределились следующим образом:

федеральный государственный надзор в сфере образования – 157 плановых и 26 внеплановых проверок;

федеральный государственный контроль качества образования – 57 плановых проверок;

лицензионный контроль – 157 плановых и 17 внеплановых проверок.

В ходе комплексной проверки оценивается деятельность образовательной организации в целом, что позволяет выявить нарушения и несоответствия в работе организации по всем направлениям. Результаты комплексных проверок являются отправной точкой для организации работы по устранению таких нарушений и несоответствий.

Кроме того, результаты комплексных проверок служат объективной основой для отнесения образовательной организации к той, или иной группе риска и используются при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в соответствии с риск-ориентированным подходом.

В целях прозрачности процедуры проведения контрольно-надзорной деятельности 2019 года проверки проводятся с привлечением аттестованных в установленном порядке экспертов.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 1-3 квартале 2019 года выдано 145 предписаний, включая:

126 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании, в том числе 6 предписаний за неисполнение предписания об устранении ранее не устраненного нарушения выданы повторно (*Духовная профессиональная образовательная религиозная организация «Медресе «Биляр» Центрального духовного управления мусульман России, МДОУ Ермоловский детский сад «Василек», ОГКОУ «Барановская школа-интернат», МКУ ДО Детско-юношеская спортивная школа р.п. Вешкайма, МОУ Мордовско-Канадейская основная школа МО «Николаевский район», МБДОУ «Детский сад № 132»*);

19 предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности, в том числе 2 предписания об устранении нарушения лицензионных требований и приостановлено действие лицензии (*МКОУ Уренокарлинская средняя школа имени Героя Советского Союза И.Т.Пименова (по результатам внеплановой проверки 2018 года), МОУ Прасковьинская средняя школа*).

За неисполнение предписаний в установленные сроки запрещен прием в 6 образовательных организаций, включая 2 дошкольные образовательные организации, 2 общеобразовательные организации (в том числе 1 – для детей с ОВЗ), 1 организацию дополнительного образования, 1 профессиональную образовательную религиозную организацию, и приостановлено действие лицензии у 2 общеобразовательных организации.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид контроля (надзора)** | **1-3 квартал 2019 года** | **Количество повторно выданных предписаний/Наименование организации** | **Результат контроля** |
| **Общее количество предписаний, в том числе** | 145 | 8 | Деятельность прекращена – 1  Исполнено – 6  Срок не истек – 1 |
| **ФГН** | 127 | 6 | Деятельность прекращена – 1  Исполнено – 4  Срок не истек – 1 |
|  |  | 1. *Духовная профессиональная образовательная религиозная организация «Медресе «Биляр» Центрального духовного управления мусульман России,* 2. *МДОУ Ермоловский детский сад «Василек»,* 3. *ОГКОУ «Барановская школа-интернат»,* 4. *МКУ ДО Детско-юношеская спортивная школа р.п. Вешкайма,* 5. *МОУ Мордовско-Канадейская ОШ МО «Николаевский район»,* 6. *МБДОУ «Детский сад № 132»* | *Деятельность прекращена*  *Исполнено*  *Исполнено*  *Исполнено*  *Исполнено*  *Срок не истек* |
| **ЛК** | 18 | 2 | Исполнено – 2 |
|  |  | 1. *МКОУ Уренокарлинская средняя школа имени Героя Советского Союза И.Т.Пименова (по результатам внеплановой проверки 2018 года),* 2. *МОУ Прасковьинская средняя школа* | *Исполнено*  *Исполнено* |

Повторно выданные предписания исполнены в установленные сроки (или досрочно) семью образовательными организациями. В результате принятых мер нарушения устранены, возобновлен прием в 4 образовательные организации и действие лицензии 2-х общеобразовательных организации. Духовная профессиональная образовательная религиозная организация «Медресе «Биляр» Центрального духовного управления мусульман России прекратила образовательную деятельность. У 1 дошкольной образовательной организации срок исполнения повторно выданного предписания не истек.

Анализ выявленных нарушений показал, что образовательные организации допускают нарушения требований законодательства об образовании:

**при организации и осуществлении образовательной деятельности** по реализуемым образовательным программам *(нарушения порядка осуществления образовательной деятельности)*,

**при приёме** в образовательное учреждение, **переводе, отчислении, исключении, восстановлении обучающихся**,

**при организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья** *(в части создания специальных условий для получения образования)*,

**при оказании** образовательной организацией **платных образовательных услуг** *(в части содержания договора об оказании платных образовательных услуг)*,

в случае осуществления образовательной деятельности **без специального разрешения (лицензии)** либо

**с нарушениями лицензионных требований** (*в части наличия оформленных документов, подтверждающих законное право пользования помещениями (земельными участками), необходимыми для реализации образовательных программ, несоответствия привлекаемых к образовательной деятельности педагогических работников установленным квалификационным требованиям*),

а также в случае **неисполнения предписания** об устранении нарушений законодательства об образовании в установленный срок.

Департаментом было направлено письмо в МОУО о необходимости проведения инвентаризации оформления документов,

По итогам проверок, проведенных в 1-3 квартале 2019 года, должностными лицами департамента было возбуждено 56 дел об административном правонарушении (в том числе, 20 протоколов составлено по факту неисполнения в срок законного предписания):

в отношении юридических лиц – 43 протокола,

в отношении должностных лиц – 13 протоколов.

Постановлениями судебных органов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 1-3 квартале 2019 года назначены административные наказания:

в виде предупреждения – 21,

в виде административного штрафа – 30 на общую сумму 604 тыс.руб., в том числе:

*по протоколам, составленным в 2019 году – 24 штрафа на общую сумму 318 тыс.руб.*

*по протоколам, составленным в 2018 году – 6 штрафов на общую сумму 286 тыс.руб.*

Сумма уплаченных (взысканных) в 1-3 квартале 2019 года (включая долги по постановлениям 2018 года) штрафов составила 777830 тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество штрафов** | **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб** | **Сумма взысканных штрафов, тыс. руб** | **Должники по состоянию на 15.10.2019** |
| **взыскано по постановлениям за 2018 год (долги)** | 10 | 391 | 309 | МОУ Сосновская СОШ – 10 тыс. руб |
| **взыскано в 2019 году, в том числе:** | 30 | 604 | 469 |  |
| **по протоколам 2018 года** | 6 | 286 | 236 | МОУ СШ с. Кирзять – 50 тыс. руб |
| **по протоколам 2019 года** | 24 | 318 | 243 | МОУ Прасковьинская СШ – 10 тыс. руб |
| Итого | 40 | 1005 | 788 | 70 тыс. руб |

Особое внимание уделяется повышению качества профилактической работы, которая уже осуществляется департаментом по надзору и контролю в сфере образования Ульяновской области:

Принцип «найти нарушение и наказать любой ценой» меняется на принцип партнёрского и сервисного отношения к бизнесу. Акцент смещается на профилактику нарушений и предотвращение ущерба.

В целях предупреждения, пресечения и устранения нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, департаментом реализуется ежегодная Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования.

Программа профилактики включает в себя такие направления деятельности, как:

**информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования;**

**обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;**

**информационно-методическое обеспечение деятельности по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образовании**;

**принятие мер в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений обязательных требований**, *в том числе посредством направления предупреждений, а также во взаимодействии с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор).*

В рамках которой принимаются следующие меры:

1. проведено 3 публичных мероприятия, на которых рассмотрены результаты контрольно-надзорной деятельности правоприменительной практики;
2. по результатам проверок проводятся совещания по проблемным вопросам с участием Глав администраций, заместителей Глав администраций, курирующих вопросы образования, руководителей, специалистов органов управления образованием, руководителей ОО (в том числе и выездные);
3. направляются письма в адрес Глав администраций МО, учредителей, руководителей ОО;
4. информация о результатах проверок ежемесячно размещается на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области;
5. проводится анализ документов и материалов, представленных ОО по исполнению предписаний
6. по поступившим обращениям граждан, которые содержат сведения о признаках нарушений требований законодательств, в 1 -3 квартале 2019 года направлено 10 предостережений о недопущении нарушений обязательных требований (2018 – 54).

**АНАЛИЗ ЕГЭ**

**Информация о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий**

В соответствии с письмом Управления контроля и надзора за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации (далее – Рособрнадзор) от 10.06.2019 № 05-256 Министерством образования и науки Ульяновской области (далее – Министерство) проведен анализ результатов проведения государственной итоговой аттестации в форме единого государственного экзамена (далее – ГИА), выявления и профилактики нарушений действующего законодательства в сфере образования (далее – анализ результатов ЕГЭ).

1. **На этапе проведения ГИА**

Информация о количестве ППЭ:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество ППЭ  в период проведения **ЕГЭ** | | | Выезды ЕГЭ | Количество ППЭ в период проведения **ОГЭ** | | Выезды ОГЭ |
| Всего | для проведения ГИА на базе общеобразовательных организаций | | Всего | для проведения ОГЭ на дому |
| в форме ЕГЭ | в форме ГВЭ |
| **75** | **45** | **11** | **23** | **84** | **29** | **4** |

Информация об оборудовании аудиторий ППЭ средствами видеонаблюдения и металлоискателями:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ЕГЭ** | | **ОГЭ** | |
| Видеонаблюдение | Металодетекторы | Видеонаблюдение | Металодетекторы |
| 100% | 100% | -- | 100% |

Информация о выявленных нарушениях:

**ОГЭ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Нарушения** | **№ пункта порядка** | **Кол-во нарушений** | **Кол-во ППЭ,**  **в которых выявлены нарушения** |
| 1. | Не использующееся для проведения экзамена помещение было опечатано, но не заперто либо не заперто и не опечатано | **п. 47** | 2 | 2 |
| 2. | Списки распределения в данный ППЭ при входе в ППЭ отсутствовали, проверка документов, удостоверяющих личность участников ГИА, установление соответствия личности представленным документам, проверка наличия лиц в списках распределения в данный ППЭ при входе в ППЭ не осуществлялась | **п. 47** | 2 | 2 |
| 3. | Отсутствие в ППЭ в день проведения экзамена руководителя образовательной организации (находился в своем кабинете, расположенном вне ППЭ) | **п. 49** | 1 | 1 |
| 4. | Допуск лиц, привлекаемых к проведению экзамена, осуществлялся без проверки документов, удостоверяющих личность | **п. 51** | 1 | 1 |
| 5 | Допуск участника ГИА осуществлен в отсутствии документа, удостоверяющего личность (по ксерокопии паспорта) | **п. 51** | 1 | 1 |
| 6 | Связь номеров основного и дополнительного листа (бланка) в специальных полях листов (бланков) фиксировали не организаторы в аудитории, а участники ГИА | **п. 54** | 2 | 2 |
| 7 | Организаторы в отдельных аудиториях находились на месте, предназначенном для участника ОГЭ | **п. 54** | 1 | 1 |
| 8 | Листы бумаги для черновиков находились на столах у организаторов вне аудитории | **п. 54** | 1 | 1 |
| 9 | Наличие на рабочих столах участников ОГЭ по обществознанию личных вещей, не предусмотренных Порядком проведения ГИА (линейка, карандаш, ластик) | **п. 55** | 1 | 1 |
| 10 | Наличие средства связи у медицинского работника | **п. 55** | 1 | 1 |
| 11 | Обнаружение в туалетном помещении справочных материалов, письменных заметок («шпаргалки») | **п. 55** | 2 | 2 |
| 12 | Проверка комплектности оставленных участником ГИА экзаменационных материалов и листов бумаги для черновиков организаторами в отдельных аудиториях не осуществлялась | **п. 55** | 1 | 1 |

**ЕГЭ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Нарушения** | **№ пункта порядка** | **Кол-во нарушений** | **Кол-во ППЭ,**  **в которых выявлены нарушения** |
| 1. | Помещения, не использующиеся для проведения экзамена, были не заперты и не опечатаны, либо заперты, но не опечатаны | **п. 56** | 8 | 8 |
| 2 | Допуск в ППЭ лиц, привлекаемых к проведению ЕГЭ, осуществлялся  без проверки у них документов, удостоверяющих их личность и подтверждающих их полномочия либо без регистрации их в списках работников ППЭ | **п. 61** | 10 | 10 |
| 3 | В день проведения экзамена (в период с момента входа в ППЭ  и до окончания экзамена) в ППЭ обучающиеся, выпускники прошлых лет имели  при себе справочные материалы, письменные заметки, средства связи | **п. 65** | 7  *(по количеству составленных протоколов)* | 6 |

**Информация по результатам контрольных мероприятий и онлайн-наблюдения** о нарушениях Порядка проведения государственной итоговой аттестации, допущенных участниками ГИА и должностными лицами, привлекаемыми к проведению ЕГЭ, своевременно **передавалась в ГЭК** Ульяновской области.

Информация, поступающая от членов ГЭК, общественных наблюдателей, должностных лиц департамента по надзору и контролю в сфере образования **подробно анализировалась на заседаниях ГЭК**, по каждому вопросу принимались соответствующие управленческие решения, в том числе:

* об аннулировании результатов ЕГЭ,
* о направлении информации до руководителей образовательных организаций с последующим анализом на совещаниях при директоре в ОО, на заседаниях педагогического Совета, на заседаниях муниципальных методических объединений;
* об обеспечении исполнения должностными лицами, привлекаемыми   
  к проведению ЕГЭ, требований установленного Порядка ГИА и Методических рекомендаций по подготовке и проведению ГИА с целью предотвращения подобных нарушений.

По результатам анализа поступившей в ГЭК информации **в адрес муниципальных органов управления образованием были направлены** **письма о типичных нарушениях**, выявляемых сотрудниками департамента во время выездов в ППЭ (от 29.05.2019 № 73-ИОГВ-01-ПО.01/921 исх., от 19.07.2019 № 73-ИОГВ-01-ПО.01/1028 исх.).

**Информация об актах об удалении участников ГИА**:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **ЕГЭ** | | **ОГЭ** | |
| Количество актов об удалении | Количество ППЭ | Количество актов об удалении | Количество ППЭ |
| 2019 | **7**  математика профильная – 3 протокола), русский язык – 2 протокола, физика – 2 протокола | 6  Цильнинский район (№2101 – (1 протокол),  Карсунский район №0601 – (1 протокол),  Кузоватовский район № 0701 – (1 протокол),  Димитровград №0201  (1 протокол),  Ульяновск  № 0109  (1 протокол),  № 0144  (2 протокола) | 9 | 6  (№№ 0122, 0111, 0151, 0156, 0120,0146 – Ульяновск) |

**Информация по протоколам об административных правонарушениях:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ГОД |  | ЕГЭ | | | ОГЭ | | |
| наличие и использование запрещенного средства связи (мобильного телефона) | наличие письменных заметок | Всего | наличие и использование запрещенного средства связи (мобильного телефона) | наличие письменных заметок | Всего |
| 2018 | **Выявлено нарушений** | 4 | 3 | 7 | 2 | 1 | 3 |
| **Составлено протоколов по ч.4 ст. 19.30 КоАП РФ** | 4 | 3 | 7 | 1 | 0 | 1 |
| **Наложено штрафов** | 4 | 3 | 7 | 1 | 0 | 4 |
| 2019 | **Выявлено нарушений** | 5 | 2 | 7 | 3 | 1 | 4 |
| **Составлено протоколов по ч.4 ст. 19.30 КоАП РФ** | 5 | 2 | 7 | 3 | 1 | 4 |
| **Наложено штрафов** | 4 | 0 | 4 | 3 | 1 | 4 |

**Итого в 2019 году:**

11 протоколов по решению ГЭК, из них:

**ЕГЭ – 7** в отношении участников ЕГЭ (направлено в суд 2 протокола, в КДН – 5 протоколов):

наличие телефона – 5,

наличие письменных заметок – 2

**ОГЭ – 4** в отношении участников ОГЭ (направлено в КДН– 4 протокола):

наличие телефона – 3,

наличие письменных заметок – 1

Привлечение к административной ответственности участников ГИА:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ЕГЭ** | | **ОГЭ** | |
| Направлено в КДН | Привлечено к ответственности | Направлено в КДН | Привлечено к ответственности |
| 5 | 2 | 4 | 4 |
| Направлено в суд | Привлечено к ответственности | Направлено в суд | Привлечено к ответственности |
| 2 | 2 | 0 | 0 |
| Всего  7 | Всего  4 | Всего  4 | Всего  4 |
| По 4 протоколам назначены административные штрафы на общую сумму 12 тыс.рублей,  2 участника ГИА – освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного правонарушения,  в отношении 1 участника ГИА дело прекращено ввиду отсутствия состава правонарушения (при наличии акта об удалении участника). | | По всем составленным в 2019 году протоколам участники ОГЭ привлечены к административной ответственности.  Адм. Штраф 12 тыс. руб. | |

Должностные лица, привлекаемые к организации и проведению ГИА   
в ППЭ (руководители ППЭ, члены ГЭК, организаторы), к административной ответственности в 2019 году не привлекались.

**Обжалование решения ГЭК**

В 2019 году зафиксирован 1 случай обжалования решения ГЭК   
об аннулировании результатов экзамена участником ГИА за наличие письменных заметок. Решением Заволжского районного суда от 09.08.2019 административное исковое заявление Парфенова Т.Е., участника ГИА по математике (профильный уровень), было удовлетворено, решение ГЭК об аннулировании результата экзамена признано незаконным.

Во исполнение решения Заволжского районного суда на заседании ГЭК от 21.08.2019 было отменено решение ГЭК об аннулировании результатов экзамена участником ГИА за наличие письменных заметок. Участнику ГИА было направлено письмо с информацией о возможности сдачи ЕГЭ по математике (базовый уровень) в резервные сроки.

В ходе мероприятий по контролю за деятельностью **предметных и конфликтных комиссий** в период проведения ГИА нарушений, свидетельствующих об умышленном искажении результатов государственной итоговой аттестации, не зафиксировано.

Говоря об объективности результатов подготовки хотелось бы отдельно остановиться на результатах ОГЭ.

Рособрнадзором определены следующие группы риска:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Группы риска ОГЭ, определенные Рособрнадзором** | **Количество участников в группах риска ОГЭ, выявленных в Ульяновской области** |
|  | работы участников, получивших неудовлетворительные результаты и пересдавших экзамен на «5» баллов | 18 |
|
|  | участники, имеющие удовлетворенную апелляцию на 3 и более первичных балла | 2 |
|  | участники, получившие оценки «5» по всем сданным предметам | 428 |
|  | участники, имеющие удовлетворенную апелляцию по результатам ОГЭ, позволившую преодолеть минимальную границу положительного результата по соответствующему учебному предмету | 0 |

В муниципальные органы управления образованием, общеобразовательные организации был сделан запрос о предоставлении информации о выпускниках 9 класса 2019 года, включая информацию о годовых оценках по предметам, которые сдавали в рамках ГИА, а также об итоговых оценках в аттестатах и о выдаче аттестатов особого образца.

Анализ представленной информации показал, что участники, получившие оценки «5» по всем сданным предметам имеют оценки «4» и «5» в аттестате, а также годовые оценки «4» и «5» по соответствующим предметам. Около 70% их них получили аттестаты особого образца, а также являются призерами или участниками предметных олимпиад или лауреатами профильных конкурсов.

Из анализа экзаменационных материалов участников ОГЭ, имеющих удовлетворенную апелляцию на 3 и более первичных балла, следует, что повышение первичных баллов на 3 балла после апелляции произошло у 2-х участников экзамена по информатике и связано с техническими проблемами: часть работы, выполненная участником на компьютере, первоначально не была обнаружена экспертами предметной комиссии и не оценивалась при проверке.

Комиссия по анализу результатов ГИА провела анализ письменной части экзаменационных работ участников ЕГЭ зоны риска из сформированных списков. По итогам анализа письменной части экзаменационных материалов участников ОГЭ комиссия пришла к выводу о необходимости проведения перепроверки 18 экзаменационных работ участников ОГЭ, получивших неудовлетворительные результаты и пересдавших экзамен на «5» баллов из 11 муниципальных образований.

После перепроверки экзаменационных работ участников ОГЭ эксперты пришли к выводу об изменении результатов экзамена по русскому языку – 1 работа (с понижением на 3 первичных балла), по истории – 1 работа (с понижением на 1 первичный балл), по географии (с понижением на 1 первичный балл).

Наличие участников ОГЭ в данной группе риска остро обозначило проблему объективности проведения экзаменов в резервные дни. С руководителями ППЭ, организаторами в аудитории, членами ГЭК, муниципальными координаторами, участники ОГЭ из муниципальных образований которых попали в группы риска, 26.07.2019 проведено рабочее совещание, где обсуждался вопрос о необходимости неукоснительного соблюдения требований порядка проведения государственной итоговой аттестации, выполнения в полном объеме обязанностей, определенных соответствующими должностными инструкциями, в целях обеспечения объективного проведения экзаменов, в том числе в резервные дни.

Одним из основных направлений профилактической работы является повышение эффективности системы оценки качества образования. При этом **важно обеспечить объективность оценки образовательных результатов**.

Именно такую задачу ставит перед нами Рособрнадзор. Важно сформировать устойчивые ориентиры на методы и инструменты объективной оценки образовательных результатов. Для школ разработаны рекомендации по повышению объективности образовательных результатов, включая процедуры ВПР и НИКО.

В рамках формирования ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц была учтена информация, представленная Управлением надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об образовательных организациях, в отношении которых Рособрнадзором были выявлены признаки необъективности результатов ВПР в 2018 году. В ежегодный план проведения плановых проверок на 2019 год было включено 7 из 15 организаций, содержащихся в списке (за исключением образовательных организаций, проверенных в 2017 году (3 организации) и в 2018 году (5 организаций):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Муниципальное образование** | **Наименование образовательной организации** | **Результаты проверок** |
|  | город Ульяновск | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа № 5  им. С.М.Кирова» | При проведении тестирования в рамках проверки признаков необъективности не выявлено |
|  | Карсунский район | Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Большекандаратская средняя школа имени Героя Советского Союза  И.К. Морозова | Не попала в список организаций с признаками необъективности по результатам ВПР в 2019 году |
|  | Кузоватовский район | Муниципальное образовательное учреждение основная общеобразовательная школа с.Чириково имени Героя Советского Союза Б.А.Кротова Кузоватовского района Ульяновской области | При проведении тестирования в рамках проверки признаков необъективности не выявлено |
|  | Новоспасский район | Муниципальное общеобразовательное учреждение Красносельская средняя школа | Не попала в список организаций с признаками необъективности по результатам ВПР в 2019 году |
|  | Старокулаткинский район | Муниципальная бюджетная общеобразовательная организация-Старокулаткинская средняя школа №2 имени Героя Российской Федерации Ряфагатя Махмутовича Хабибуллина | При проведении тестирования в рамках проверки подтверждены признаки необъективности |
|  | Старокулаткинский район | Муниципальная казенная общеобразовательная организация «Среднетерешанская средняя школа» | Не попала в список организаций с признаками необъективности по результатам ВПР в 2019 году |
|  | Чердаклинский район | Муниципальное общеобразовательное учреждение Бряндинская средняя школа имени Народной артистки РФ Е.А.Сапоговой | проведение проверки запланировано на декабрь 2019 года |

Мы неоднократно обращали внимание органов управления образованием на необходимость организации на муниципальном уровне мероприятий, направленных на обеспечение объективности оценки качества подготовки обучающихся при проведении Всероссийских проверочных работ во всех подведомственных общеобразовательных организациях с учетом Рекомендаций по повышению объективности оценки образовательных результатов, направленных письмом Рособрнадзора от 16.03.2018 № 05-71.

Однако в 2019 году количество образовательных организаций, в которых выявлены признаки необъективности, увеличилось по сравнению с 2018 годом почти на 50% (с 15 до 23).

Список ОО c признаками необъективных результатов ВПР 2019

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Муниципалитет/район** | **% ОО муниципалитета c признаками необъективных результатов ВПР 2019** | **Краткое название ОО** |
|  | Барышский район | 15,0% | МБОУ СОШ №1 МО Барышский район |
|  | МБОУ СОШ р. п. Жадовка МО Барышский район |
|  | МОУ СОШ п. Поливаново МО Барышский район |
|  | Вешкаймский район | 10,0% | МОУ Ермоловская СШ |
|  | город Ульяновск | 4,9% | МБОУ Начальная школа №200 |
|  | Средняя школа № 82 |
|  | МБОУ Лаишевская СШ |
|  | МБОУ Луговская ОШ |
|  | Инзенский район | 5,3% | МКОУ Панциревская СШ |
|  | Карсунский район | 5,6% | МКОУ Устьуренская СШ им. Н.Г. Варакина |
|  | Кузоватовский район | 5,9% | МОУ ОШ с. Коромысловка |
|  | Майнский район | 17,6% | МКОУ Гимовская СШ |
|  | МКОУ Тагайская СШ |
|  | МОУ Загоскинская СОШ имени Зимина |
|  | Мелекесский район | 4,8% | МКОУ Средняя школа  с. Александровка |
|  | Николаевский район | 5,6% | МБОУ Чувашско-Сайманская НШ |
|  | Новоспасский район | 9,1% | МОУ Ново-Томышевская ОШ |
|  | Радищевский район | 10,0% | МОУ Калиновская СШ |
|  | Сенгилеевский район | 9,1% | МОУ Алешкинская ОШ |
|  | Старокулаткинский район | 11,1% | МБОО-Старокулаткинская СШ №2 |
|  | Старомайнский район | 9,1% | МОУ Краснореченская средняя школа |
|  | Тереньгульский район | 10,0% | МОУ Сосновская СОШ |
|  | Цильнинский район | 5,6% | МБОУ Староалгашинская СШ |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Муниципальное образование** | **Количество образовательных организаций**  **c признаками необъективных результатов ВПР** | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |
|  | город Ульяновск | 5 | 1 | 4 |
|  | город Димитровград | 1 | 0 | 0 |
|  | Базарносызганский район | 0 | 0 | 0 |
|  | Барышский район | 1 | 1 | 3 |
|  | Вешкаймский район | 3 | 0 | 1 |
|  | Инзенский район | 0 | 0 | 1 |
|  | Карсунский район | 2 | 1 | 1 |
|  | Кузоватовский район | 0 | 3 | 1 |
|  | Майнский район | 3 | 0 | 3 |
|  | Мелекесский район | 0 | 0 | 1 |
|  | Николаевский район | 3 | 1 | 1 |
|  | Новомалыклинский район | 0 | 0 | 0 |
|  | Новоспасский район | 1 | 2 | 1 |
|  | город Новоульяновск | 0 | 1 | 0 |
|  | Павловский район | 1 | 0 | 0 |
|  | Радищевский район | 1 | 0 | 1 |
|  | Сенгилеевский район | 1 | 2 | 1 |
|  | Старокулаткинский район | 1 | 2 | 1 |
|  | Старомайнский район | 2 | 0 | 1 |
|  | Сурский район | 0 | 0 | 0 |
|  | Тереньгульский район | 1 | 0 | 1 |
|  | Ульяновский район | 2 | 0 | 0 |
|  | Цильнинский район | 0 | 0 | 1 |
|  | Чердаклинский район | 1 | 1 | 0 |
|  | **ВСЕГО** | **29** | **15** | **23** |

В список организаций с признаками необъективности 3 года подряд попала МБОО Старокулаткинская СШ № 2. При проведении тестирования в рамках плановой проверки признаки необъективности подтвердились. По рекомендации Рособрнадзора было принято управленческое решение в отношение директора образовательной организации.

В зону риска по итогам ВПР-2019 года попали еще 4 образовательные организации из 3-х МО:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Муниципальное образование** | **Наименование образовательной организации** | **Признаки необъективных результатов ВПР** | |
| **2017** | **2019** |
|  | город Ульяновск | МБОУ СШ № 82 | + | + |
|  | МБОУ Лаишевская СШ | + | + |
|  | Барышский район | МБОУ СОШ № 1 | + | + |
|  | Карсунский район | МОУ Устьуренская СШ | + | + |

Кроме того, в ходе проверок по контролю качества образования признаки необъективности оценки результатов ВПР были выявлены в:

МОУ Новоалгашинской СШ МО «Цильнинский район» Ульяновской области,

МКОУ Новопогореловской СШ имени генерала-майора Л. И. Буинцева,

МБОУ «Средняя школа имени Героя Социалистического Труда В.П. Игонина с. Лесная Хмелевка МО «Мелекесский район»,

МОУ ОШ с.Чириково имени Героя Советского Союза Б.А.Кротова Кузоватовского района,

МОУ «СОШ р.п. им.В.И.Ленина» МО «Барышский район»,

МОУ Шарловская СШ.

В муниципальные органы управления образования были направлены запросы о проведении перепроверок результатов ВПР и предоставлении сведений по итогам перепроверок в адрес департамента по надзору и контролю до 10.10.2019

По состоянию на 17.10.2019 информацию предоставили 11 органов управления образования из 16.

Не предоставили органы управления образованием Мелекесского, Николаевского, Радищевского, Сенгилеевского и Тереньгульского районов.

Анализ предоставленной информации (11 муниципалитетов) показывает, что во всех муниципальных образованиях организована перепроверка ВПР 2019 года в школах из списка с признаками необъективности, зафиксированы случаи снижения (повышения) количества выставленных баллов и проведены собеседования с руководителями школ, имеющих признаки необъективности ВПР.

В 5 муниципальных образованиях (*Вешкаймский, Инзенский, Карсунский, Новоспасский и Цильнинский районы*) вопросы объективности обсуждены на совещаниях директоров школ, в 4 районах (*Барышский, Инзенский, Цильнинский районы и г. Ульяновск*) – на совещаниях с заместителями директоров по УВР (при этом в г. Ульяновске почему только начальных классов).

Хороший анализ, фиксирующий признаки возможных причин необъективности ВПР, не связанных с «некачественной» проверкой провели в Майнском и Цильнинском районах (например: отказ некоторых школ в 2019 году от общественного наблюдения, проверка работ учителем данного предмета единолично, в работах учащихся зафиксированы случаи многочисленных исправлений, заполнение карандашом и т.п.).

Управлением образования Карсунского района разработан качественный комплекс мер по профилактике необъективности результатов ВПР в Устьуренской школе, охватывающий все стороны данной проблемы и содержащий соответствующие направления работы, в том числе и разъяснительную работу для всех участников образовательных отношений.

Во всех муниципальных образованиях планируется участие общественных наблюдателей на этапе проведения ВПР (в Карсунском районе также на этапе проверки работ).

В одном муниципальном образовании (Майнский район) директорам трёх школ, имеющим признаки необъективности ВПР 2019 года объявлен выговор.

В 6 муниципальных образованиях (напоминаю: из 11 предоставивших информацию) (*Барышский, Вешкаймский, Инзенский, Кузоватовский, Майнский и Старомайнский районы*) руководителям образовательных организаций рекомендовано включить показатель «объективность проверки» в показатели стимулирования педагогических работников. Считаю данную меру не корректной, так как необъективность оценки могла быть спровоцирована на этапе проведения, а не проверки работ и не во всех школах ВПР проверяют учителя «своей» школы

Считаем необходимым усилить контроль со стороны управления образования за проведением ВПР в 2019/2020 учебном году, и в первую очередь в образовательных организациях с признаками необъективности результатов ВПР в 2019 году: по информации Рособрнадзора и по результатам проверок департамента.

Предлагаем, в целях дополнительных мер по повышению объективности результатов оценочных процедур, рассмотреть вопрос о формировании кадрового резерва, о включении показателя «достоверности» результатов контрольных оценочных процедур в показатели эффективности деятельности руководителей ОО либо учитывать данный показатель при проведении аттестации руководителей.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_