

Министерство образования и науки Ульяновской области

ДОКЛАД
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об
эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году

2019 год

Содержание

Введение	4
1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности	4
2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля	7
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	7
б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	8
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	10
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия	13
д) сведения о выполнении функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют такие функции	17
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	17
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	18
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)	18
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	19
в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации	20
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	21
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	21
4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	21
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)	21
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности	32
в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской	

Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	33
г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации	33
и осуществлении государственного контроля (надзора)	33
д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	34
е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	37
ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства	37
5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	38
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)	38
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	42
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)	46
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля	46
7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля	50
а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности	52
б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности	55
в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности	56

Введение

Подготовка Доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году (далее – Доклад) осуществлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» на основании сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2019 году, подготовленных в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 №503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказом Федеральной службы по надзору и контролю в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка предоставления отчета».

Доклад отражает результаты деятельности Министерства образования и науки Ульяновской области (далее – Министерство), осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные субъектам Российской Федерации, в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2019 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и в соответствии с законодательством Российской Федерации размещаются на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (<http://mo73.ru/>).

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерство руководствуется нормативно-правовыми актами федерального уровня, как общих для всех надзорных органов характера, так и регулирующих непосредственное осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Министерство обеспечивает доступность для юридических лиц нормативно-правовых актов, регулирующих на федеральном уровне осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, посредством размещения их текстов на информационных стендах и на официальном сайте в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к

информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Деятельность по государственному контролю (надзору) в сфере образования регламентируется так же нормативно-правовыми актами, принятыми в Ульяновской области, являющимися основанием для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- Закон Ульяновской области от 01.06.2011 № 85-ЗО «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- Закон Ульяновской области от 25.12.2017 №170-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области»;

- Закон Ульяновской области от 28.05.2018 № 46-ЗО «О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 09.12.2013 № 590-П «Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Ульяновской области»;

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 25.07.2017 № 361-пр «О предельной штатной численности и месячном фонде оплаты труда работников Министерства образования и науки Ульяновской области».

Основанием для исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования являются также нормативные документы, изданные Министерством в рамках установленной компетенции:

- распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 26.08.2013 № 2776-р «О перечне должностных лиц Департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере образования»;

- распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 11.04.2017 № 702-р «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»;

- распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 24.01.2018 № 115-р «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, мероприятий по лицензионному контролю образовательной деятельности, отнесенных к компетенции Министерства образования и науки Ульяновской области»;

– распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 11.01.2018 № 18-р «О форме предписания об устранении выявленных нарушений».

С целью реализации функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством образования и науки Ульяновской области в пределах переданных полномочий в 2019 году изданы следующие нормативные документы:

– распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 04.02.2019 № 186-р «О форме акта проверки о невозможности проведения проверки»;

– распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 11.02.2019 № 220-р «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2019 год»;

– распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 27.06.2019 № 1155-р «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Министерством образования и науки Ульяновской области при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования, и внесении изменений в распоряжение Министерством образования и науки Ульяновской области от 24.01.2018 № 115-р»;

– распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 16.09.2019 № 1580-р «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых Министерству образования и науки Ульяновской области требуется привлечение экспертов»;

– распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 16.09.2019 № 1581-р «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Ульяновской области к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Ульяновской области»;

– распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 16.09.2019 № 1582-р «Об утверждении состава аттестационной комиссии Министерства образования и науки Ульяновской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Все нормативные правовые акты Ульяновской области, регламентирующие деятельность Министерства, в установленном порядке успешно прошли правовую экспертизу в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, прокуратуре Ульяновской области, а также антикоррупционный анализ в аппарате Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, что исключает наличие в них противоречий федеральному законодательству, а также коррупциогенных факторов.

Нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области (<http://mo73.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет». Копии нормативных актов, изданных в 2019 году, представлены в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки посредством информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия в области образования (далее – ИС АKNДПП).

Анализ соответствующих нормативных правовых актов позволяет сделать выводы об их достаточности, полноте, объективности, научной обоснованности, доступности для юридических лиц, возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупционности.

Вместе с тем, в настоящее время остаются проблемные вопросы при осуществлении федерального государственного контроля качества, связанные с отсутствием законодательно закреплённых критериев оценки качества результатов освоения образовательных программ. Сложившаяся ситуация характеризуется отсутствием единства подходов, объективности и прозрачности оценки соответствия качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в ходе проведения федерального контроля качества образования, государственной аккредитации, различных мониторинговых исследований, и затрудняет определение наиболее конкретных эффективных и обоснованных мер, направленных на повышение качества освоения образовательных программ.

2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Структурным подразделением Министерства, которое выполняет функции по государственному контролю (надзору) в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, определённых ст. 7 Федерального закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации», является департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – департамент Министерства). В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 25.07.2017 № 361-р «О предельной штатной численности и месячном фонде оплаты труда работников Министерства образования и науки Ульяновской области» штатная численность департамента Министерства составляет 12 человек, включая директора департамента и его заместителя. Департамент Министерства непосредственно подчинён директору департамента при общем руководстве Министра образования и науки Ульяновской области.

В структуру департамента Министерства входят 3 отдела: отдел лицензирования и государственной аккредитации (3 штатные единицы), отдел контроля качества образования (3 штатные единицы), отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования (4 штатные единицы).

Структурными подразделениями департамента Министерства, непосредственно осуществляющими государственный контроль (надзор) в сфере образования, являются отдел контроля качества образования (федеральный государственный контроль качества образования) и отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования (федеральный государственный надзор в сфере образования). Должностные лица указанных отделов также осуществляют подготовку распорядительных документов для проведения проверок, оформляют результаты проверок, в том числе направляют предусмотренные административными регламентами уведомления и предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании, обеспечивают внесение сведений о результатах проведенных проверок в федеральные информационные системы.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом количество штатных единиц в отделе контроля качества образования и в отделе по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования не изменилось и составляет 3 штатные единицы и 4 штатные единицы соответственно.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положением о Министерстве образования и науки Ульяновской области, административными регламентами исполнения государственных функций в сфере переданных полномочий департамент Министерства осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, расположенных на территории Ульяновской области (за исключением организаций, в отношении которых государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования относится к полномочиям федерального органа государственной власти) (далее – организации), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – органы управления).

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамент Министерства осуществляет:

- федеральный государственный контроль качества образования,
- федеральный государственный надзор в сфере образования.

При осуществлении государственного контроля (надзора) департамент Министерства обеспечивает:

- организацию и проведение проверок органов управления и организаций;
- оценку соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;
- выявление и пресечение нарушений требований законодательства об образовании;
- принятие мер по пресечению и (или) устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе путём направления

обязательных для исполнения предписаний соответствующим организациям и органам управления;

- контроль за исполнением предписаний;
- запрет приёма в организацию полностью или частично;
- приостановление в установленных законодательством Российской Федерации случаях действия выданной Министерством образования и науки Ульяновской области лицензии, полностью или частично (в отношении отдельных видов образования, уровней образования, профессий, специальностей, направлений подготовки и (или) подвидов дополнительного образования, адресов мест осуществления образовательной деятельности) на срок исполнения выданного повторно предписания;
- приостановление действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупнённых групп профессий, специальностей и направлений подготовки на срок устранения выявленного несоответствия;
- возбуждение дел об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством;
- обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности;
- внесение документов, формируемых в результате контрольно-надзорной деятельности, ИС АКНДПП;
- внесение сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;
- формирование ежемесячной, ежеквартальной, полугодовой и годовой отчётной информации о результатах мероприятий по контролю (надзору);
- предоставление в Федеральную службу по контролю и надзору в сфере образования и науки, прокуратуру Ульяновской области отчётной информации, документов и сведений, необходимых для осуществления контроля за полнотой и качеством осуществления Министерством переданных полномочий в сфере образования в соответствии с установленными сроками;
- формирование справочных, информационных, аналитических и статистических материалов о результатах контрольно-надзорной деятельности;
- формирование и размещение информации о результатах контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;
- осуществление систематического наблюдения за исполнением требований законодательства об образовании, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства об образовании при осуществлении деятельности в сфере образования;
- участие в разработке положений по совершенствованию законодательства в сфере образования, а также проектов законов и иных нормативных правовых актов Ульяновской области в данной сфере;
- организация и проведение в соответствии с разделом 2 Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, мероприятий, направленных на профилактику нарушений

обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- объявление предостережений в соответствии с пунктом 4 части 2 и частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования;

- осуществление работы с обращениями граждан и юридических лиц по вопросам нарушения законодательства в сфере образования, принятие решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок, принятие мер по устранению указанных гражданами фактов возможных нарушений законодательства в сфере государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- организацию дополнительного профессионального образования личного состава департамента Министерства.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

Основанием для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования являются следующие нормативные правовые акты:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – №131-ФЗ);

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – №294-ФЗ);

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – №273-ФЗ);

- Федеральный закон от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об

утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 № 627 «Об утверждении требований к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 № 489»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»;

– приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2016 № 421 «Об утверждении Порядка привлечения уполномоченными органами государственного контроля (надзора) в сфере образования экспертов и (или) экспертных организаций к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, находящихся в ведении Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.07.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

– Закон Ульяновской области от 01.06.2011 № 85-ЗО «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

– Закон Ульяновской области от 25.12.2017 №170-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области»;

– Закон Ульяновской области от 28.05.2018 № 46-ЗО «О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора» О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных

административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора»;

– постановление Правительства Ульяновской области от 09.12.2013 №590-П «Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Ульяновской области»;

– распоряжение Правительства Ульяновской области от 25.07.2017 № 361-пр «О предельной штатной численности и месячном фонде оплаты труда работников Министерства образования и науки Ульяновской области».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

За отчётный период при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялось взаимодействие департамента Министерства с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки РФ (Рособрнадзор), Департаментом государственной политики в сфере общего образования Министерства образования и науки РФ, территориальными отделами Роспотребнадзора по Ульяновской области, Госпожнадзора по Ульяновской области, Федеральной налоговой службой, с УИГБДД МВД по Ульяновской области, УФК по Ульяновской области, Ульяновской транспортной прокуратурой, со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области, Правительством Ульяновской области, Общественной палатой Ульяновской области, Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, Министерством спорта Ульяновской области, Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области, органами судебной власти Ульяновской области, с иными органами государственного контроля (надзора), исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления Ульяновской области

Взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзором) осуществляется по следующим направлениям:

1) предоставление отчётов о качестве и полноте исполнения переданных полномочий в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки:

– отчёт по форме федерального статистического наблюдения «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– отчёт об осуществлении переданных полномочий (приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере

образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета»);

– доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) (Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»);

– ежеквартальный отчёт о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2018 год (приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчёта о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления»);

2) направление в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки информации по поступившим запросам.

В 2019 году направлена информация об обучении детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях, об образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ульяновской области, в том числе о результатах проведенных в 2019 году в отношении таких организаций плановых проверок (включая вопросы соблюдения прав инвалидов и лиц с ОВЗ).

3) сопровождение базы данных о результатах контрольно-надзорной деятельности, а также размещение планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления в ИС АKNДПП (модуль ГИС-надзора);

4) мониторинг внесения сведений о выданных документах об образовании в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении (далее – ФИС ФРДО).

Актуальным вопросом федерального государственного надзора в сфере образования в 2019 году является выполнение требования по внесению сведений о выданных документах об образовании в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении (далее – ФИС ФРДО). С целью обеспечения соблюдения требований действующего законодательства в соответствии с распоряжением Министерства от 05.11.2019 №1934-р «О проведении мониторинга информации в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об

обучении в 2019 году» проведён мониторинг внесения в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании, выданных в 2000-2019 годах, документах об обучении, выданных в 2013-2019 годах.

На основании анализа данных ФИС ФРДО в соответствии с частью 6 статьи 8.3 № 294-ФЗ организациям, осуществляющим образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и программам профессионального обучения, департаментом Министерства объявлены 60 предостережений о необходимости внесения сведений в ФИС ФРДО; по результатам плановых проверок таким организациям выдаются предписания.

5) мониторинг взыскания штрафов по административным протоколам.

В целях осуществления бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета в 2019 году ежеквартально готовилась информация для направления в Рособрнадзор отчета о состоянии дебиторской задолженности по оплате административных штрафов, наложенных судебными органами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях; направлены предложения в проект «дорожной карты» по повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам на 2020 год.

С контрольно-надзорными органами субъектов Российской Федерации в целях изучения опыта и правоприменительной практики осуществляется взаимодействие по вопросам реализации переданных полномочий по государственному контролю (надзору).

В рамках взаимодействия с прокуратурой Ульяновской области осуществляется:

- направление в органы прокуратуры сведений об исполнении законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), а также законодательства, регулирующего контрольно-надзорную деятельность в отношении органов местного самоуправления:

- предоставление информации об общем количестве проведённых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе внеплановых, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений законодательства (ежеквартально);

- ведение реестра проведенных проверок органов местного самоуправления (ежеквартально);

- мониторинг исполнения плановых мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления (полугодовой отчёт);

- оформление акты сверок по проведённым плановым и внеплановым проверкам;

- направление информационных писем по результатам проведённых проверок.

В рамках взаимодействия с прокуратурой Ульяновской области ежеквартально сформированы отчёты об исполнении плана проведения проверок в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, об эффективности проведённых плановых проверок, мониторинг исполнения плановых мероприятий за 2019 год, акты сверок данных об осуществленных плановых и внеплановых проверках за 2019 год.

В целях обеспечения открытости и прозрачности контрольно-надзорной деятельности осуществляется предоставление сведений в федеральную

государственную информационную систему ФГИС «Единый реестр проверок» (Генеральной прокуратуры Российской Федерации): в онлайн режиме вносятся сведения о результатах проверок, предусмотренные № 294-ФЗ.

По запросу прокуратуры Ульяновской области осуществлено участие к надзорных мероприятиях в отношении МБОУ «Ульяновский городской лицей при УлГТУ», подготовлена соответствующая информация о наличии материально-технических условий для проведения уроков физической культуры в соответствии с требованиями ФГОС; подготовлена информация по вопросу использования в образовательном процессе земельного участка, находящегося в пользовании МБОУ «Гимназия № 1 имени В.И.Ленина» (о требованиях к условиям реализации основных общеобразовательных программ), а также предоставлена информация результатах проверок соблюдения требований законодательства при осуществлении образовательной деятельности образовательными организациями для прокуратуры Старокулаткинского, Ульяновского и Цильнинского районов.

В 2019 году по запросу Ульяновской транспортной прокуратуры было принято участие в надзорных мероприятиях в отношении организаций, оказывающих услуги по подготовке судоводителей маломерных судов (Общество с ограниченной ответственностью «Лоцман», Общество с ограниченной ответственностью «Центр водной подготовки»), по результатам проверки подготовлена соответствующая информация.

В рамках взаимодействия Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области направлена информация о результатах проверок, проведенных с 2014 по 2019 годы, в отношении дошкольных образовательных организаций, введенных в эксплуатацию.

В рамках взаимодействия с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области в феврале 2019 года проведено межведомственное совещание, в ходе которого обсуждены вопросы профилактики нарушений законодательства при реализации дополнительных общеобразовательных программ. В Управление Роспотребнадзора по Ульяновской области направлялись письма по результатам проведенных проверок о фактах нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов образовательными организациями, а также обращения по вопросам нарушения прав потребителя для рассмотрения и принятия мер в соответствии с полномочиями органа исполнительной власти.

В рамках взаимодействия с Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области проведено совещание по вопросам осуществления межведомственного взаимодействия при проведении проверок.

В рамках взаимодействия с Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области подготовлена информация о проведении ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования, об актуализации информации о перечне видов регионального государственного контроля (надзора), предложения по проекту федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области в августе 2019 года принято участие в совещании представителей общеобразовательных организаций УФСИН по вопросам реализации федеральных государственных образовательных стандартов в 2019-2020 учебном году в общеобразовательных организациях УФСИН Ульяновской области.

д) сведения о выполнении функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют такие функции

Областные государственные учреждения, находящиеся в ведении Министерства, функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования не выполняют.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Аккредитация экспертных организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации к компетенции Министерства не относится.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 Министерство наделено полномочиями по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю. Аттестация юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 не предусмотрена.

В рамках формирования нормативной базы по аттестации экспертов в 2019 году Министерством издано распоряжение от 16.09.2019 № 1581-р «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Ульяновской области к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Ульяновской области». Распоряжением от 16.09.2019 № 1580-р утвержден перечень видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов; распоряжением от 16.09.2019 № 1582-р утвержден состав аттестационной комиссии Министерства по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля.

Сформированный реестр экспертов, открытая часть которого размещена на официальном сайте Министерства, в 2019 году содержал сведения о 81 аттестованном эксперте. В декабре 2019 года в связи с непрохождением переаттестации в установленный срок истек срок аттестации у 36 экспертов.

В рамках организации работы по аттестации граждан в качестве экспертов в декабре 2019 года принято 24 заявления от лиц, претендующих на получение аттестации эксперта, из них от экспертов, привлекаемых к мероприятиям по надзору и контролю в сфере образования – 19 заявлений, а также 5 заявлений от кандидатов в эксперты.

В ноябре 2019 года департаментом Министерства организовано обучение экспертов, привлекаемых к мероприятиям по надзору и контролю в сфере образования, а также кандидатов в эксперты по программе повышения квалификации «Государственный контроль (надзор) в сфере образования: теория и практика экспертной деятельности». Программа разработана кафедрой менеджмента и образовательных технологий ФГБОУ ВО «УлГПУ им. И.Н. Ульянова» по заказу Министерства образования и науки Ульяновской области. Обучение по программе повышения квалификации на базе факультета образовательных технологий и непрерывного образования прошли 30 граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, из числа руководителей, заместителей руководителей и педагогических работников общеобразовательных и профессиональных организаций.

К выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок по федеральному государственному контролю качества образования в 2019 году департаментом Министерства привлечено 45 аттестованных экспертов, сведения о которых имеются в реестре экспертов, из них в 1 полугодии – 16 экспертов, во втором полугодии – 29 экспертов.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение департамента Министерства осуществляется из федерального бюджета в виде субвенций на осуществление полномочий Российской Федерации в сфере образования. В 2019 году выделение финансовых средств производилось в соответствии с плановыми данными в полном объеме:

Наименование показателя	Всего		Переданные полномочия	
	Выделенны х средств, в тыс.руб.	Израсходо- ванных средств, в тыс.руб.	государственный контроль (надзор) в сфере образования	
			выделенн ых средств, тыс.руб.	израсходо ванных средств, тыс.руб.
1	3	4	5	6
Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий, <i>из них:</i>	10414	10226	5887	5887
за счет субвенций из федерального бюджета	8874	8866	5887	5887
в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации	1540	1359	0	0
Объем финансовых средств, израсходованных в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на привлечение экспертных организаций и экспертов к осуществлению переданных полномочий, из них:	X	384	X	68
экспертных организаций	X	0	X	0
экспертов	X	384	X	68

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляет департамент Министерства. Непосредственно функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования (федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования) выполняют отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования (4 штатные единицы, в том числе занятых по состоянию на 31.12.2019 – 4 единицы, из них 1 – по должности гдавного специалиста-эксперта отдела по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования находится в отпуске по уходу за ребенком) и отдел контроля качества образования (3 штатные единицы, фактическая численность на 31.12.2019 – 3 единицы). В проведении проверок участвует заместитель директора департамента.

Наименование показателя	Всего
Общая численность государственных гражданских служащих (человек), исполняющих государственные функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования:	8
штатных единиц по должностям	8
занятых единиц по должностям	8

Штатная численность государственных гражданских служащих департамента Министерства, выполняющих функции по государственному контролю (надзору), составляет 8 единиц, включая единицу заместителя директора департамента (фактическая численность на 31.12.2019 – 8 единиц, укомплектованность штата составляет 100%):

- в первом полугодии 2019 года – 8 штатных единиц, из них занятых – 8 штатных единиц;
- во втором полугодии 2019 года – 8 штатных единиц, из них занятых – 8 штатных единиц.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации

В первом и во втором полугодии 2019 года 100% занятых государственных гражданских служащих департамента Министерства полностью соответствовали квалификационным требованиям к занимаемым должностям: наличие высшего образования по профилю деятельности и необходимый стаж государственной гражданской службы и (или) стаж по специальности.

Сведения о кадровом обеспечении и о квалификации работников органа, осуществляющего переданные полномочия, приведены в таблице:

Наименование показателя	Всего	государственный контроль (надзор) в сфере образования
Количество гражданских служащих, получивших дополнительное профессиональное образование за отчетный период	3	2
Общее количество гражданских служащих, имеющих профессиональное образование, в том числе:	12	8
высшее образование	12	8
среднее профессиональное образование	0	0
Количество государственных служащих, имеющих стаж государственной гражданской службы, в том числе:	12	8
до 1 года	1	1
от 1 года до 5 лет	1	1
от 5 до 10 лет	2	2
выше 10 лет	4	4

В целях повышения профессионального уровня, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей при осуществлении государственного контроля (надзора) во втором полугодии 2019 года 2 из 8 должностных лиц департамента (25%), непосредственно осуществляющих государственный контроль (надзор), прошли обучение на курсах повышения квалификации (заместитель директора департамента и консультант отдела контроля качества образования):

в РАНХиГС – по образовательной программе дополнительного профессионального образования «Основы цифровой трансформации и цифровой экономики: технологии и компетенции» (60 часов),

в Ульяновском филиале РАНХиГС – по образовательной программе дополнительного профессионального образования «Повышение эффективности осуществления исполнительными органами власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» (40 часов).

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В первом полугодии к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования было привлечено 8 должностных лиц департамента Министерства (включая заместителя директора департамента), которые провели 135 проверок, включая 132 проверки юридических лиц (в том числе, 130 плановых комплексных проверок) и 3 проверки органов местного самоуправления.

Во втором полугодии к проведению проверок было привлечено 8 должностных лиц департамента Министерства (включая заместителя директора департамента), которые провели 131 проверку, включая 126 проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования (в том числе, 83 плановых комплексных проверок) и 5 проверок органов местного самоуправления.

Всего в 2019 году проведено 258 проверок юридических лиц (в том числе, 213 плановых комплексных проверок) и 8 плановых проверок органов местного самоуправления.

Средняя нагрузка на одного специалиста по фактически выполненному объёму функций по контролю (надзору) за первое полугодие 2019 года составила 34 проверки, за второе полугодие 2019 года составила 33 проверки, в целом за 2019 год – 64,5 проверок.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

К проведению мероприятий по контролю при проведении 45 плановых проверок в 2019 году привлечено 45 экспертов, из них:

в 1 полугодии 2019 года – 16 экспертов;

во 2 полугодии 2019 года – 29 экспертов.

Экспертные организации к проведению проверок не привлекались.

4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

На территории Ульяновской области в 2019 году на конец отчетного периода насчитывается 1071 объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования, включая органы местного самоуправления, из них юридических лиц –

1045, филиалов – 26 (в первом полугодии 2019 года общее количество объектов составило 1084, включая 24 органа местного самоуправления, из них юридических лиц – 1058, филиалов – 26).

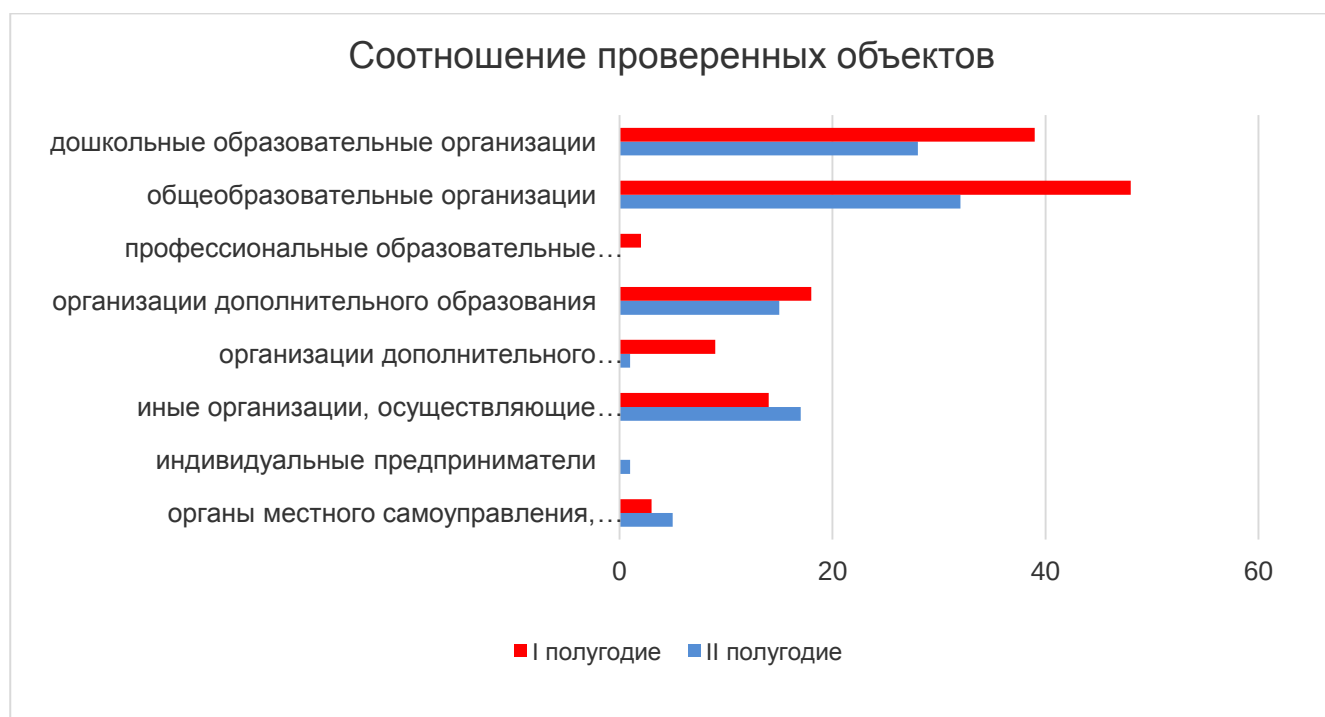
Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год предусмотрено проведение плановых проверок в отношении 221 объектов (организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 213, органов местного самоуправления – 8):

федеральный государственный контроль качества образования – 77;

федеральный государственный надзор в сфере образования – 221.

В соответствии с планом проведения плановых проверок на 2019 год проведены плановые проверки в отношении 8 органов местного самоуправления.

Соотношение проверенных в первом и во втором полугодии 2019 года объектов представлено в диаграмме:



В 2019 году плановые и внеплановые проверки проводились в отношении 238 объектов (включая органы местного самоуправления), из них по видам государственного контроля (надзора):

федеральный государственный контроль качества образования – 77;

федеральный государственный надзор в сфере образования – 238 (в том числе, 230 организаций, осуществляющих образовательную деятельность и 8 органов местного самоуправления).

Сведения о проверенных в 2019 году объектах приведены **в таблице**:

Отчетный период	Организации, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых осуществляются переданные полномочия									Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования
	Всего	дошкольная образовательная организация	общеобразовательная организация	профессиональная образовательная организация	организация дополнительного образования	организации дополнительного профессионального образования	организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	иные юридические лица	индивидуальные предприниматели	
Всего за 2019 год, плановые и внеплановые	238	67	80	2	33	10	6	31	1	8
Всего за 2019 год по плану, в том числе:	221	63	75	2	26	10	6	30	1	8
I полугодие	123	37	45	2	12	9	2	13	0	3
II полугодие	98	26	30	0	14	1	4	17	1	5
ФГККО по плану, в том числе:	77	0	75	2	0	0	0	0	0	0
I полугодие	47	0	45	2	0	0	0	0	0	0
II полугодие	30	0	30	0	0	0	0	0	0	0
ФГН по плану, в том числе:	221	63	75	2	26	10	6	30	1	8
I полугодие	123	37	45	2	12	9	2	13	0	3
II полугодие	98	26	30	0	14	1	4	17	1	5
ФГН, внеплановые в том числе:	17	4	5	0	7	0	0	1	0	0
за I полугодие	12	2	3	0	6	0	0	1	0	0
за II полугодие	5	2	2	0	1	0	0	0	0	0

В первом полугодии 2019 года плановые, внеплановые проверки проведены в отношении 135 объектов (включая органы местного самоуправления), в том числе:

а) федеральный государственный контроль качества образования – 47 объектов, которые распределены по типам:

- общеобразовательные учреждения – 45;
- профессиональные образовательные организации – 2;

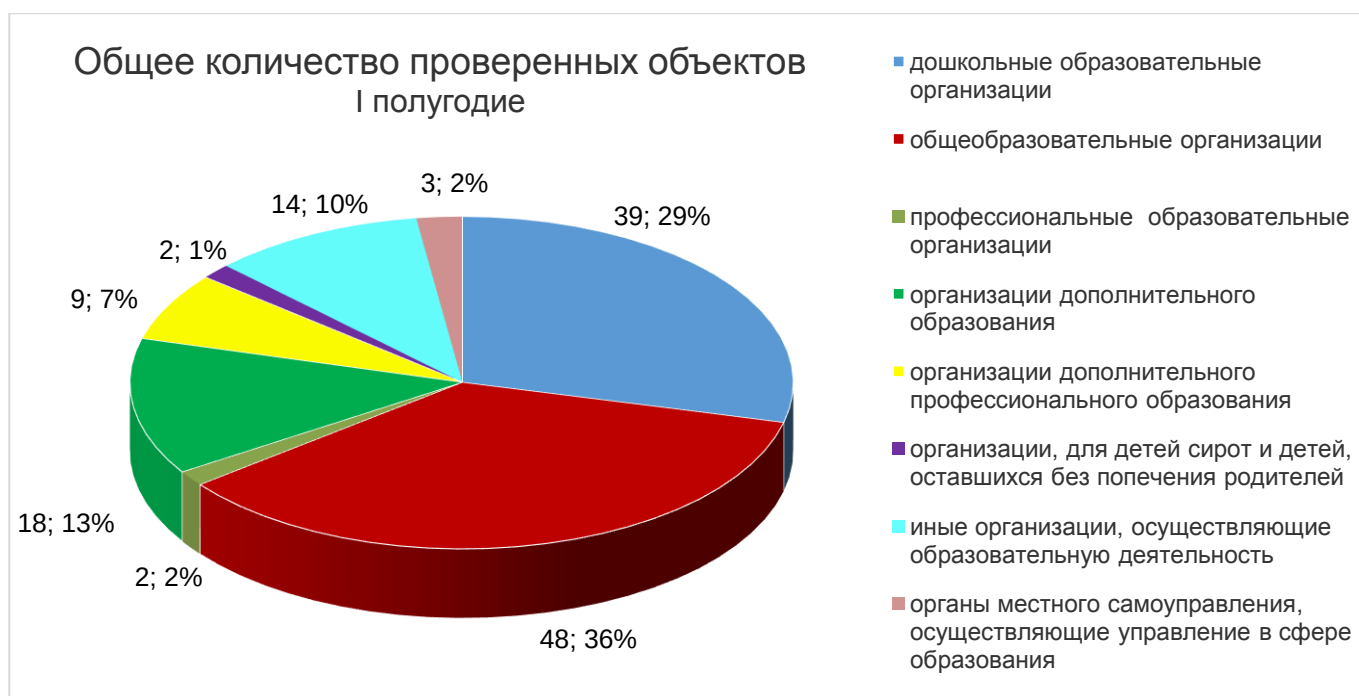
б) федеральный государственный надзор в сфере образования – 135 объекта, которые распределены по типам:

организации, осуществляющие образовательную деятельность – 132 объекта, в том числе:

- дошкольные образовательные учреждения – 39;
- общеобразовательные учреждения – 48;
- профессиональные образовательные организации – 2;
- образовательные учреждения дополнительного образования – 18;
- организации дополнительного профессионального образования – 9;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 2;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 14;
- органы местного самоуправления – 3.

Отчетный период	Организации, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых осуществляются переданные полномочия									Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования
	Всего	дошкольная образовательная организация	общеобразовательная организация	профессиональная образовательная организация	организация дополнительного образования	организации дополнительного профессионального образования	организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	иные юридические лица	индивидуальные предприниматели	
Всего объектов, проверенных за I полугодие	135	39	48	2	18	9	2	14	0	3
I полугодие ФГККО	47	0	45	2	0	0	0	0	0	0
Объекты I полугодие ФГН, в том числе:	135	39	48	2	18	9	2	14	0	3
плановые	123	37	45	2	12	9	2	13	0	3
внеплановые	12	2	3	0	6	0	0	1	0	0

Соотношение количества проверенных в 1 полугодии 2019 года объектов по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления приведено в диаграмме:



В отношении указанных объектов в первом полугодии 2019 года проведено 135 проверок, в том числе: 3 плановые проверки органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и 132 проверки организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из которых 120 плановых проверок и 12 внеплановых проверок (по федеральному государственному надзору в сфере образования):

в) федеральный государственный контроль качества образования – 47 проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, которые распределены по типам:

- общеобразовательные учреждения – 45;
- профессиональные образовательные организации – 2;

г) федеральный государственный надзор в сфере образования – 132 проверки организаций, осуществляющих образовательную деятельность, которые распределены по типам:

- дошкольные образовательные учреждения – 39;
- общеобразовательные учреждения – 48;
- профессиональные образовательные организации – 2;
- образовательные учреждения дополнительного образования – 18;
- организации дополнительного профессионального образования – 9;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 2;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 14.

В отношении органов местного самоуправления в первом полугодии 2019 года проведено 3 плановые проверки.

Соотношение проведенных в первом полугодии 2019 года проверок в представлено в диаграмме:



В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления в первом полугодии 2019 года проведено 122 выездных проверки и 13 документарных проверок, в том числе,

а) выездные проверки:

- федеральный государственный контроль качества образования – 47 плановых проверок;
- федеральный государственный надзор в сфере образования – 122 плановые проверки (в том числе, 2 проверки органов местного самоуправления).

б) документарные проверки:

- федеральный государственный надзор в сфере образования – 13 проверок (в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность проведено 12 внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, и 1 плановая проверка в отношении органа местного самоуправления);

Во втором полугодии 2019 года плановые, внеплановые проверки проведены в отношении 103 объектов (включая органы местного самоуправления), в том числе:

а) федеральный государственный контроль качества образования – 30 объектов (общеобразовательные учреждения);

б) федеральный государственный надзор в сфере образования – 103 объекта, которые распределены по типам:

организации, осуществляющих образовательную деятельность – 98, в том числе:

- дошкольные образовательные учреждения – 28;
- общеобразовательные учреждения – 33;
- профессиональные образовательные организации – 0;
- образовательные учреждения дополнительного образования – 15;
- организации дополнительного профессионального образования – 1;

- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 4;
- индивидуальные предприниматели – 1;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 17;
- органы местного самоуправления – 5.

Отчетный период	Организации, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых осуществляются переданные полномочия									Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования
	Всего	дошкольная образовательная организация	общеобразовательная организация	профессиональная образовательная организация	организация дополнительного образования	организации дополнительного профессионального образования	организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	иные юридические лица	индивидуальные предприниматели	
Всего объектов, проверенных за II полугодие	103	28	32	0	15	1	4	17	1	5
II полугодие ФГККО	30	0	30	0	0	0	0	0	0	0
Объекты II полугодие ФГН, в том числе:	103	28	32	0	15	1	4	17	1	5
плановые	98	26	30	0	14	1	4	17	1	5
внеплановые	5	2	2	0	1	0	0	0	0	0

Соотношение проверенных во втором полугодии 2019 года объектов по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления приведено в диаграмме:



В отношении указанных объектов во втором полугодии 2019 года проведена 131 проверка, в том числе: 5 плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и 126 проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из которых 93 плановых проверки и 33 внеплановых проверки (по федеральному государственному надзору в сфере образования):

а) федеральный государственный контроль качества образования – 30 проверок общеобразовательных учреждений;

б) федеральный государственный надзор в сфере образования – 93 проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, которые распределены по типам:

- дошкольные образовательные учреждения – 33;
- общеобразовательные учреждения – 45;
- профессиональные образовательные организации – 1;
- образовательные учреждения дополнительного образования – 18;
- организации дополнительного профессионального образования – 1;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 5;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 22
- индивидуальные предприниматели – 1.

Во втором полугодии 2019 года проведено 5 плановых проверок в отношении органов местного самоуправления.

Соотношение проведенных в первом полугодии 2019 года проверок в представлено в диаграмме:



В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления во втором полугодии 2019 года проведено 95 выездных проверок и 36 документарных, в том числе,

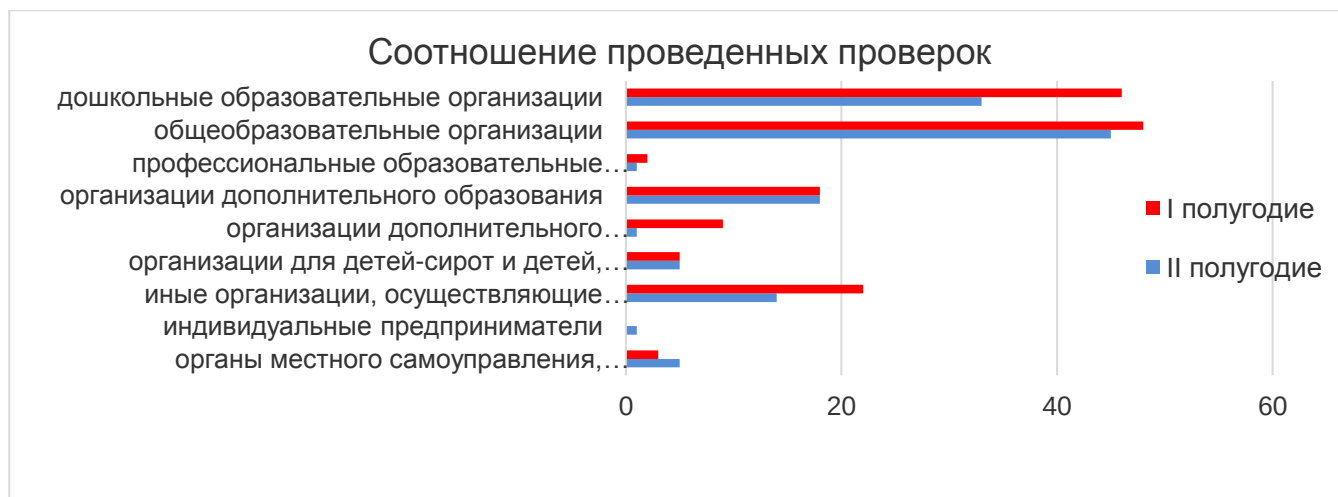
а) выездных проверок:

- федеральный государственный контроль качества образования – 30 плановых проверок;
- федеральный государственный надзор в сфере образования – 95 плановых проверок (в том числе, 2 плановые проверки органов местного самоуправления).

б) документарных проверок:

- федеральный государственный надзор в сфере образования – 36 проверок (в том числе 33 внеплановые проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и 3 плановые проверки органов местного самоуправления);

Соотношение проведенных проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в первом и во втором полугодии 2019 года представлено в диаграмме:



Для всех проверок были подготовлены необходимые распорядительные документы, оформлены итоговые документы, обобщающие аналитические справки. Отчётные материалы были направлены в соответствующие ведомства.

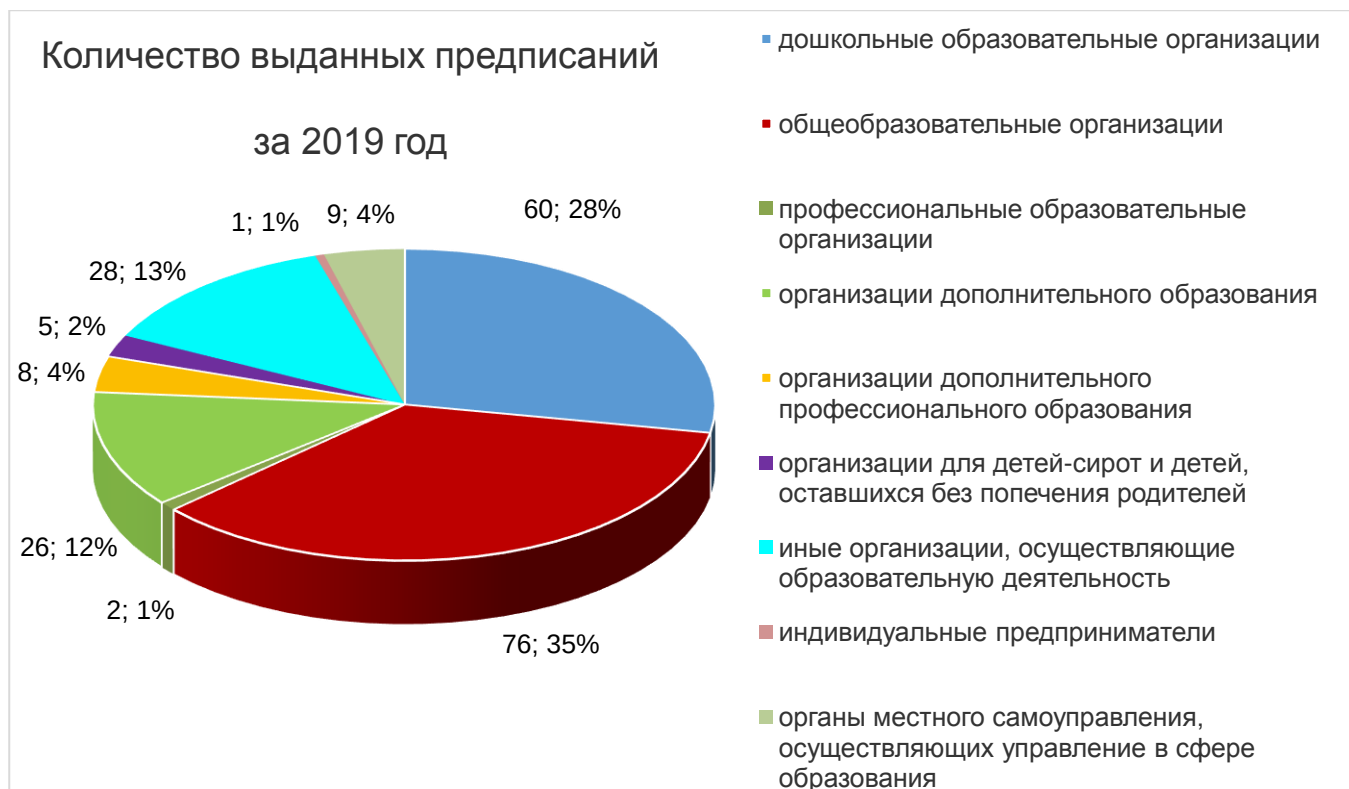
В 2019 году по результатам проведенных плановых и внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования было направлено 215 предписаний об устранении нарушений законодательства об образовании в отношении:

- организаций, осуществляющих образовательную деятельность, – 206 предписаний, в том числе 9 предписаний выданы повторно;
- органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, – 9 предписаний, в том числе 1 предписание выдано повторно.

В целом за 2019 год было по результатам 266 проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования выдано 214 предписаний, что составило 80% от общего количества проведённых проверок. Кроме того, 1 предписание выдано повторно органу местного самоуправления без проведения внеплановой проверки по исполнению предписания. За 2018 год было выдано 90 предписаний по результатам 134 проверок, что составило 67% от общего количества проведённых проверок по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования. Доля проверок, по результатам которых, выявлены нарушения обязательных требований, увеличилась, что связано с проведением комплексных проверок и увеличением доли общеобразовательных организаций, а также иных организаций в отношении которых проверки по федеральному государственному надзору не проводились более пяти лет.

В процентном соотношении доля проверок, по результатам которых в 2019 году были выданы предписания составила:

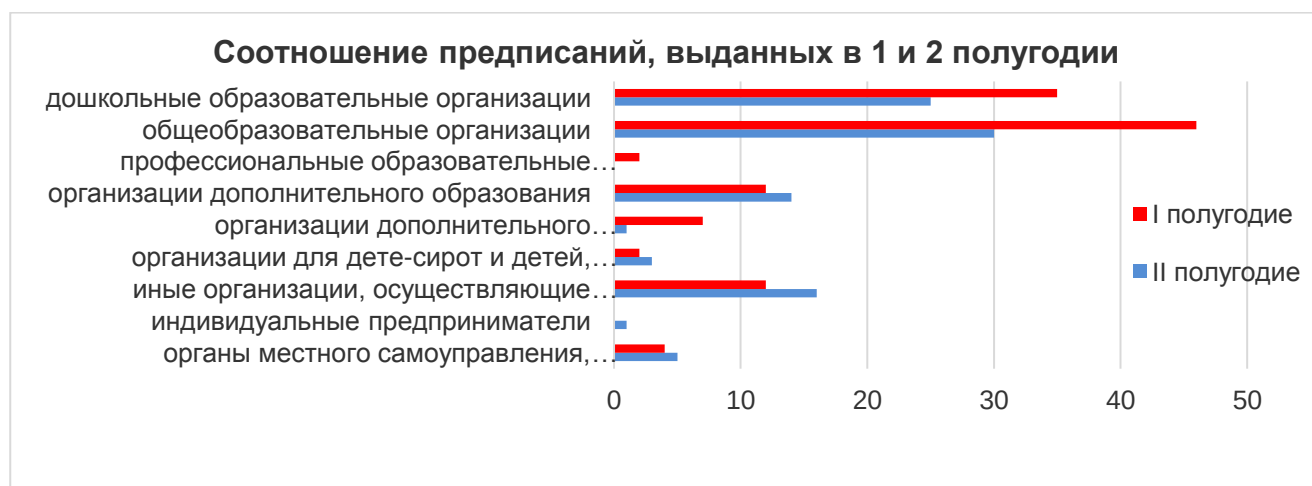
- дошкольные образовательные учреждения – 28%;
- общеобразовательные учреждения – 35%;
- профессиональные образовательные организации – 1,5%;
- образовательные учреждения дополнительного образования – 12%;
- организации дополнительного профессионального образования – 4%;
- организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 2%;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 13%;
- индивидуальные предприниматели – 0,5%;
- органы местного самоуправления – 4%.



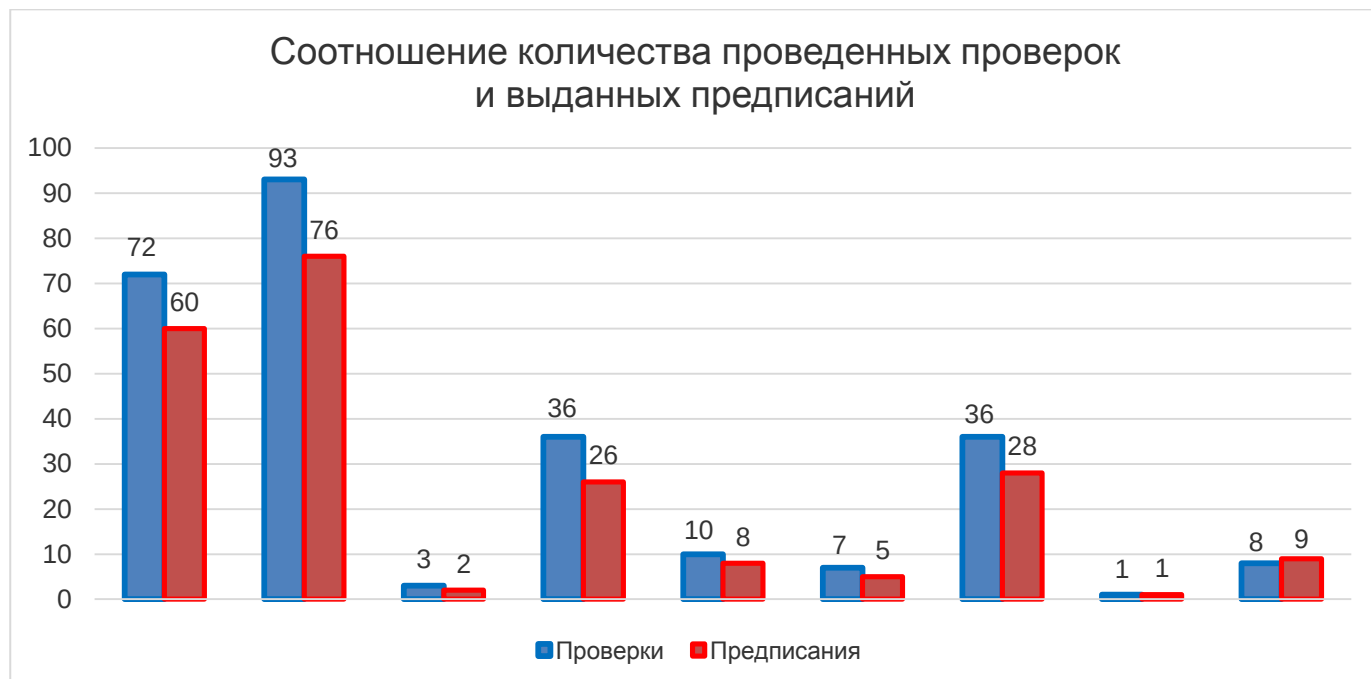
В первом полугодии 2019 года было выдано 120 предписаний об устранении нарушений законодательства об образовании по результатам проведенных проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования (организациям, осуществляющим образовательную деятельность – 116, органам местного самоуправления – 4), из них 6 предписания выданы повторно (организациям, осуществляющим образовательную деятельность – 5, органу местного самоуправления – 1 (вне рамок проведения внеплановой проверки по исполнению предписания)).

Во втором полугодии 2019 года было выдано 95 предписаний об устранении нарушений законодательства об образовании по результатам проведенных проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования (организациям, осуществляющим образовательную деятельность – 90, органам местного самоуправления – 5), из них 4 предписания выданы повторно организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

Соотношение количества выданных предписаний в первом и во втором полугодии 2019 года отражено в диаграмме:



Соотношение количества проведенных в 2019 году проверок и выданных предписаний по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления приведено в диаграмме:



По результатам проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования в 2019 и в 2018 году в отношении образовательных организаций, осуществляющих деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, меры воздействия в виде приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки не применялись.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

К проведению мероприятий по контролю при проведении проверок по федеральному государственному контролю качества образования в 2019 году департаментом Министерства привлечено 45 аттестованных экспертов, сведения о которых имеются в реестре экспертов, из них в 1 полугодии – 16 экспертов, во втором полугодии – 29 экспертов.

По результатам их участия в проверках по федеральному контролю качества образования подготовлено 45 экспертных заключений.

Объем финансовых средств из федерального бюджета, направленных на финансирование участия экспертов в проведении проверок, в отчетном периоде составил 68 тыс.рублей, из них в первом полугодии 2019 года выделено 23 тыс.рублей, во втором полугодии 2019 года – 45 тыс. рублей.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году не зафиксировано.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

Виды государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемые департаментом Министерства, не включены в утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Вместе с тем, можно определить следующие риски:

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – нарушение прав граждан на качественное образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом; искажение результатов государственной итоговой аттестации и иных оценочных процедур;

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – нарушение установленных законодательством об образовании требования при осуществлении образовательной деятельности; нарушение установленного порядка приема в образовательную организацию; нарушение установленного порядка перевода, отчисления, восстановления обучающихся; нарушение правил оказания платных образовательных услуг; осуществление образовательной деятельности без лицензии

Департаментом Министерства при формировании плана проведения плановых проверок используются элементы риск-ориентированного подхода с учётом методических рекомендаций по формированию ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных письмом Рособrnнадзора от 28.05.2018 № 05-164.

В соответствии с указанными рекомендациями при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок учитываются следующие критерии:

– наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам ранее

проведенных проверок;

- исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;
- наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства РФ в сфере образования;
- наличие сведений о нарушениях законодательства РФ в сфере образования, поступивших из других контрольно-надзорных органов, органов прокуратуры и др.;
- наличие положительной динамики образовательных достижений обучающихся (по результатам мониторингов, ГИА, ВПР, НИКО и др.);
- инновационная активность образовательных организаций;
- наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства РФ в сфере образования.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В целях исполнения требований ст. 8.2. Закона № 294-ФЗ, Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, департаментом Министерства разработана и размещена на сайте Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования (утв. распоряжением от 11.02.2019 № 220-р).

С целью предупреждения нарушений требований законодательства муниципальными органами управления образованием и образовательными организациями, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям реализуются профилактические мероприятия, предусмотренные утвержденной Программой профилактики:

а) актуализированы перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования: распоряжением от 27.06.2019 № 1155-р внесены изменения в распоряжение «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, мероприятий по лицензионному контролю образовательной деятельности, отнесенных к компетенции Министерства образования и науки Ульяновской области»; соответствующий нормативный акт размещен на официальном сайте Министерства;

б) осуществлено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования (в том числе, проведены публичные мероприятия, велась разъяснительная и консультационная работа, подготовлены руководства по соблюдению обязательных требований, в случае изменения обязательных требований – подготовлены соответствующие комментарии к таким изменениям, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения

обязательных требований); соответствующая информация размещена на официальном сайте Министерства, также информирование осуществлялось в ходе разъяснительной работы в средствах массовой информации:

- проведено 10 публичных мероприятий для руководителей и специалистов муниципальных органов управления образованием, руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей, представителей некоммерческих и социально ориентированных некоммерческих организаций, родительской общественности;

- в целях обеспечения открытости и доступности информации о системе образования, а также о проводимой контрольно-надзорной деятельности на сайте Министерства образования и науки в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в течение 2019 года размещалась оперативная информация о планах и результатах контрольно-надзорной деятельности, лицензионного контроля, о типичных нарушениях требований законодательства об образовании, выявленных в ходе проверок образовательных организаций, о рассмотрении обращений граждан, в том числе по фактам коррупции, о взаимодействии с прокуратурой, о внесении изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, о положительных результатах деятельности Департамента;

- с целью проведения мониторинга результатов контрольно-надзорной деятельности систематически обновляются базы данных по учёту контрольно-надзорных мероприятий (на бумажном и электронном носителях), реестры выданных лицензий на осуществление образовательной деятельности, свидетельств государственной аккредитации;

- в департаменте Министерства в целях оказания правовой помощи и индивидуального консультирования граждан проведено 10 «прямых линий» по вопросам приема граждан в общеобразовательные учреждения, подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, проведения лицензионного контроля и аккредитации образовательной деятельности, соблюдение требований законодательства при приеме в образовательную организацию, при организации обучения детей с ОВЗ, организации платных образовательных услуг; осуществляется личный приём;

- освещена деятельность департамента Министерства в средствах массовой информации: даны интервью телеканалу «Репортер» по вопросам повышения качества образования и лицензирования образовательной деятельности, в том числе по вопросам лицензирования образовательной деятельности негосударственного сектора образования; в информационно-аналитическом журнале «Smart Образование» опубликована статья «Актуальные вопросы приема обучающихся в образовательную организацию»;

- на официальном сайте Министерства размещены руководства по соблюдению обязательных требований по приему в школу, при прекращении образовательных отношений, по оценке содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

– ежемесячно в департаменте Министерства проводились дни открытых дверей по оказанию государственных услуг;

в) осуществлено обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, соответствующие обобщения (включая мониторинг и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в рамках исполнения переданных полномочий, направление информационных и инструктивных писем о результатах проверок подведомственных организаций, о типичных нарушениях законодательства об образовании, несоответствиях ФГОС, а также по результатам проведения лицензионного контроля); соответствующая информация размещена на официальном сайте Министерства;

г) осуществлялась выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:

в соответствии с распоряжением Министерства от 05.11.2019 №1934-р «О проведении мониторинга информации в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в 2019 году» департаментом Министерства проведён мониторинг внесения в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании, выданных в 2000-2019 годах, документах об обучении, выданных в 2013-2019 годах.

На основании анализа данных ФИС ФРДО организациям, осуществляющим образовательную деятельность по дополнительным профессиональным образовательным программам и(или) по программам профессионального обучения, направлено 60 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части нарушения порядка и сроков внесения в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении.

Кроме того, в рамках рассмотрения поступивших обращений граждан, содержащих сведения о признаках нарушения обязательных требований, организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и иным юридическим лицам в 2019 году направлено 13 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей образовательной организации по обеспечению реализации в полном объёме образовательных программ, соответствия качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствия применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся обязанностей образовательной организации по материально-техническому обеспечению образовательной деятельности, оборудованию помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; нарушения или незаконного ограничения прав и свобод обучающихся на бесплатное пользование во время получения образования учебниками и учебными пособиями, нарушения прав родителей (законных представителей) обучающихся на ознакомление с учебно-программной документацией, ненадлежащего выполнения образовательной организацией функций по осуществлению текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации

обучающихся, созданию необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации; ненадлежащего исполнения возложенных на педагогических работников обязанностей в части соблюдения правовых, нравственных и этических норм и требований профессиональной этики, обязанностей по обучению и воспитанию детей, выразившееся в неуважении чести и достоинства обучающихся.

Диаграмма иллюстрирует соотношение направленных в 2019 году предостережений.



На все направленные предостережения (за исключением тех, у которых срок предоставления уведомлений не истек) получены уведомления об их исполнении.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В 2019 году департаментом Министерства в соответствии с распоряжением Министерства от 05.11.2019 №1934-р «О проведении мониторинга информации в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в 2019 году» проведён мониторинг внесения в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании, выданных в 2000-2019 годах, документах об обучении, выданных в 2013-2019 годах.

На основании анализа данных ФИС ФРДО в соответствии с частью 6 статьи 8.3 № 294-ФЗ организациям, осуществляющим образовательную деятельность по дополнительным профессиональным образовательным программам и(или) по программам профессионального обучения, направлено 60 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части нарушения порядка и сроков внесения в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В 2019 году департаментом Министерства проведено 16 плановых проверок и 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением предписания в отношении

субъектов малого предпринимательства (в том числе, в отношении 1 индивидуального предпринимателя):

в первом полугодии – 8 плановых выездных проверок;

во втором полугодии – 9 проверок, из них 8 плановых выездных проверок и 1 внеплановая документарная проверка.

По результатам проведенных проверок субъектам малого предпринимательства направлено 14 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании:

в первом полугодии – 6 предписаний;

во втором полугодии – 8 предписаний, в том числе 1 предписание выдано повторно (Общество с ограниченной ответственностью «Новые технологии»).

По результатам 2 плановых проверок в отношении юридических лиц возбуждены дела об административных правонарушениях по ч 1 ст. 19.30 КоАП РФ (нарушение правил оказания платных образовательных услуг):

в 1 полугодии – в отношении 1 юридического лица (ООО «Автомобилист», осуществляет профессиональное обучение водителей транспортных средств) дело об административном правонарушении прекращено по ч. 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, объявлено устное замечание;

во 2 полугодии – в отношении 1 юридического лица (ООО «Центр водной подготовки», осуществляет обучение судоводителей в рамках дополнительного образования детей и взрослых) дело об административном правонарушении по состоянию на отчетный период находится в стадии рассмотрения.

По факту неисполнения предписания в установленный срок возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении 1 должностного лица (по состоянию на отчетный период находится в стадии рассмотрения).

5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2019 году должностными лицами департамента Министерства в рамках проведения плановых и внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по фактам выявленных нарушений составлено 52 протокола об административном правонарушении:

в первом полугодии 2019 года – 22 протокола (13 – в отношении юридических лиц, 9 – в отношении должностных лиц),

во втором полугодии 2019 года – 30 протоколов (16 – в отношении юридических лиц, 14 – в отношении должностных лиц).

Кроме того, в первом полугодии 2019 года вне рамок проведения плановых или внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования в ходе контроля за исполнением предписания Администрацией муниципального образования «Новоспаский район» Ульяновской области установлен факт неисполнения предписания в установленный срок: в отношении органа местного самоуправления возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, повторно выдано предписание об устранении нарушений требований законодательства об образовании.

В 2019 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования по фактам неисполнения предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании организациями, осуществляющими образовательную деятельность, возбуждено 34 дела об административных правонарушениях (в отношении 13 юридических лиц (включая 1 орган местного самоуправления) и 21 должностного лица):

в первом полугодии 2019 года – 11 протоколов (в отношении юридических лиц – 3 протокола, в отношении должностных лиц – 8 протоколов);

во втором полугодии 2019 года – 23 протокола (в отношении юридических лиц – 10 протоколов, в отношении должностных лиц – 13 протоколов).

В 2018 году в рамках проведения проверок по фактам выявленных нарушений должностными лицами департамента Министерства составлено 52 протокола об административных правонарушениях, в том числе по факту неисполнения предписаний было возбуждено 28 дел об административных правонарушениях, в том числе, 1 – в отношении органов местного самоуправления.

В 2019 году по результатам проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования повторно выдано 9 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании организациям, осуществляющим образовательную деятельность и запрещен прием в данные организации (Духовная исламская религиозная организация - профессиональная образовательная организация МЕДРЕСЕ «БИЛЯР», Муниципальное дошкольное образовательное учреждение Ермоловский детский сад «Василек», Областное государственное казённое общеобразовательное учреждение «Барановская школа-интернат», Муниципальное общеобразовательное учреждение Мордовско-Канадейская основная школа муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области, Муниципальное казённое учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа р.п. Вешкайма Ульяновской области, Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 132, муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Устьуренская средняя школа имени Н.Г.Варакина, Общество с ограниченной ответственностью «Новые технологии», Акционерное общество «Ульяновский механический завод») и 1 предписание выдано повторно органу местного самоуправления, осуществляющему управление в сфере образования (Администрация муниципального образования «Новоспаский район»). В 2018 году повторно было выдано 6 предписаний, из них организациям, осуществляющим образовательную деятельность – 5, органам местного самоуправления – 1.

В отчётный период исполнили повторно выданные предписания в установленные сроки 5 образовательных организаций. В результате принятых мер нарушения устранены, приём в данные образовательные организации возобновлен. У трех образовательных организаций срок повторно выданного предписания (МКОУ Устьуренская средняя школа имени Н.Г.Варакина, ООО «Новые технологии», АО «Ульяновский механический завод») на 31.12.2019 не истёк.

Информация о результатах контрольно-надзорной деятельности, а также о мерах, принятых вследствие неисполнения предписаний, размещается на официальном сайте Министерства.

Сведения о количестве дел об административных правонарушениях и составе административных правонарушений представлены в **таблице**:

Статья КоАП РФ	Количество протоколов за 1 полугодие	Количество протоколов за 2 полугодие	Количество протоколов за 2019 год	Количество протоколов за 2018 год
ч.2 ст.5.57	0	0	0	1
ч.2 ст. 19.4.1	1	0	1	0
ч.1 ст.19.5	11	23	34	28
ст.19.7	0	0	0	1
ч.1 ст.19.20	4	0	4	5
ч.3 ст.19.20	0	0	0	9
ч.1 ст.19.30	6	7	13	1
ч.5 ст.19.30	1	0	1	7
Всего:	23	30	53	52

Сравнительный анализ данных, приведенных в таблице, показал, что по сравнению с прошлым годом в 2019 году количество протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам мероприятий по контролю, осталось на прежнем уровне на фоне увеличения количества проведенных плановых и внеплановых проверок (со 186 проверок в 2018 году до 266 проверок в 2019 году). Таким образом, доля проверок, по результатам которых выявлены правонарушения в 2019 году снизилась на 8,5% (2018 год – 28% , 2019 год- 19,5%).

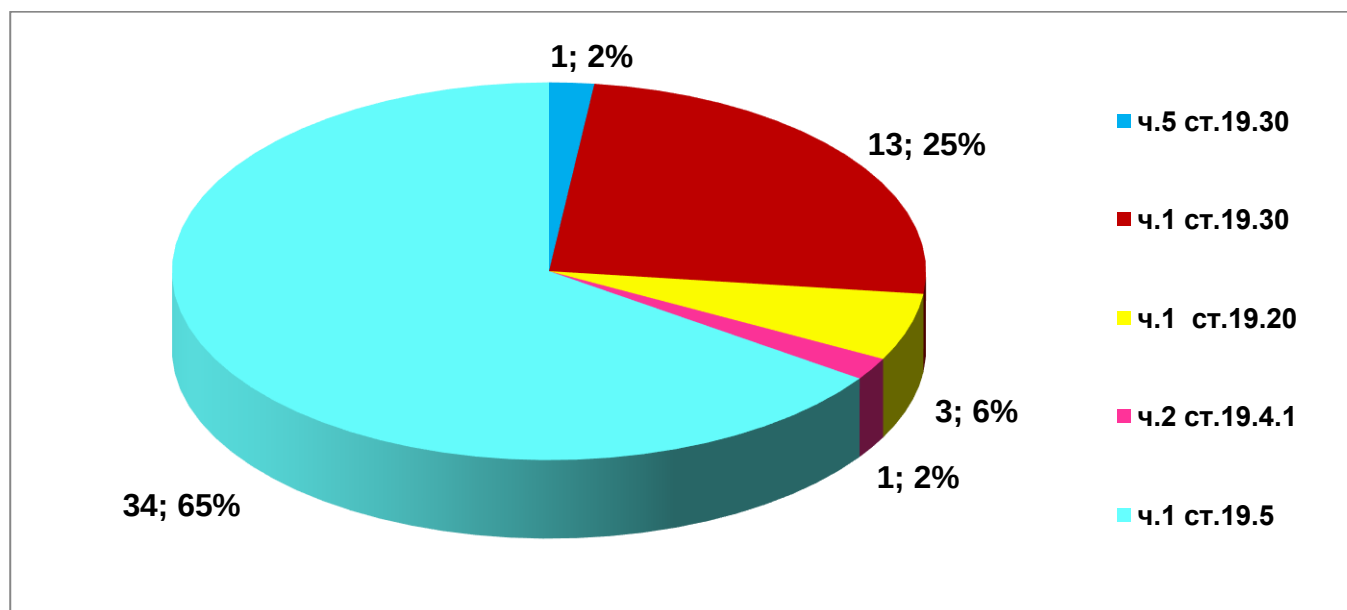
Доля протоколов, составленных по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в 2019 году снизилась и составила 12,8 % (в 2018 году – 15%), что свидетельствует об эффективности мероприятий по государственному контролю (надзору), а также о проведенной профилактической работе, направленной на предупреждение нарушения требований законодательства об образовании.

Количество протоколов, составленных в 2019 году по ч. 5 ст. 19.30 КоАП РФ (нарушения установленного законодательством порядка приема), снизилось по сравнению с 2018 годом. Однако следует отметить, что дела об административных правонарушениях не возбуждались в связи с истечением сроков давности привлечения виновных лиц к административной ответственности

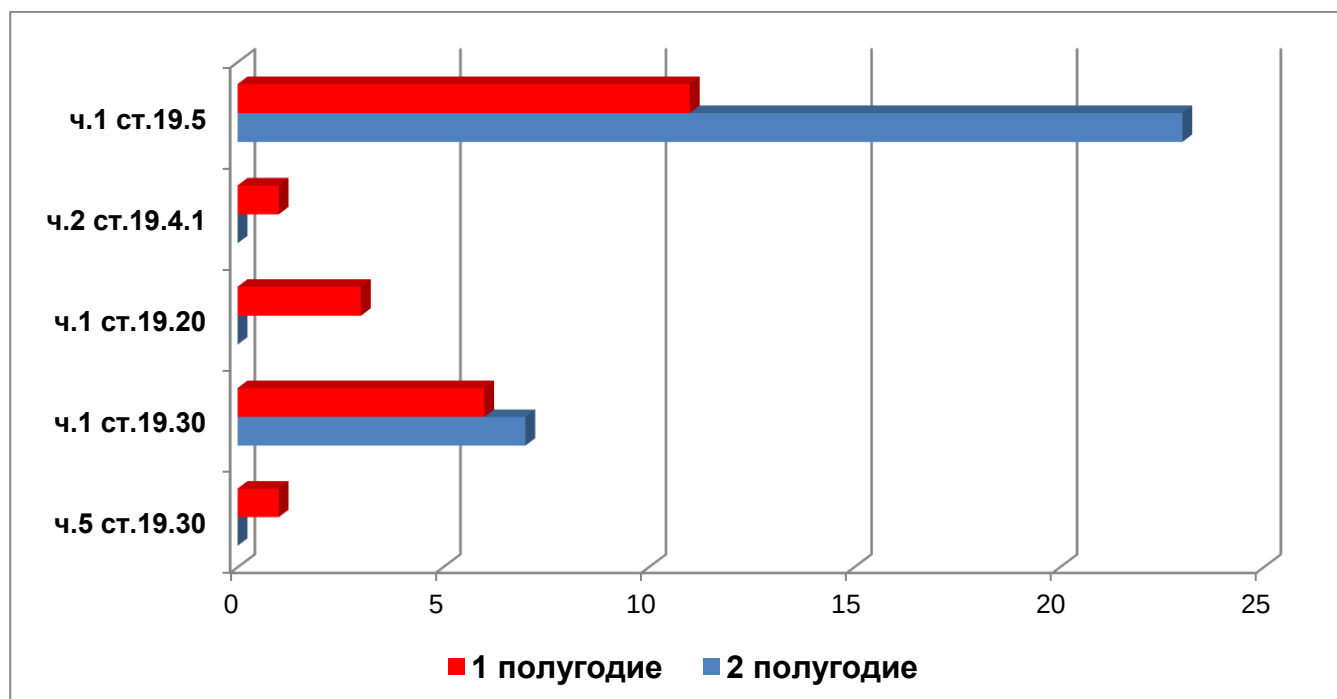
Также отмечаем, что не возбуждались административные дела по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ (грубое нарушение лицензионных требований), что связано с проведением в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

комплексных проверок (протоколы составлялись в рамках осуществления лицензионного контроля).

Представленная диаграмма иллюстрирует распределение протоколов об административных правонарушениях по их составу:



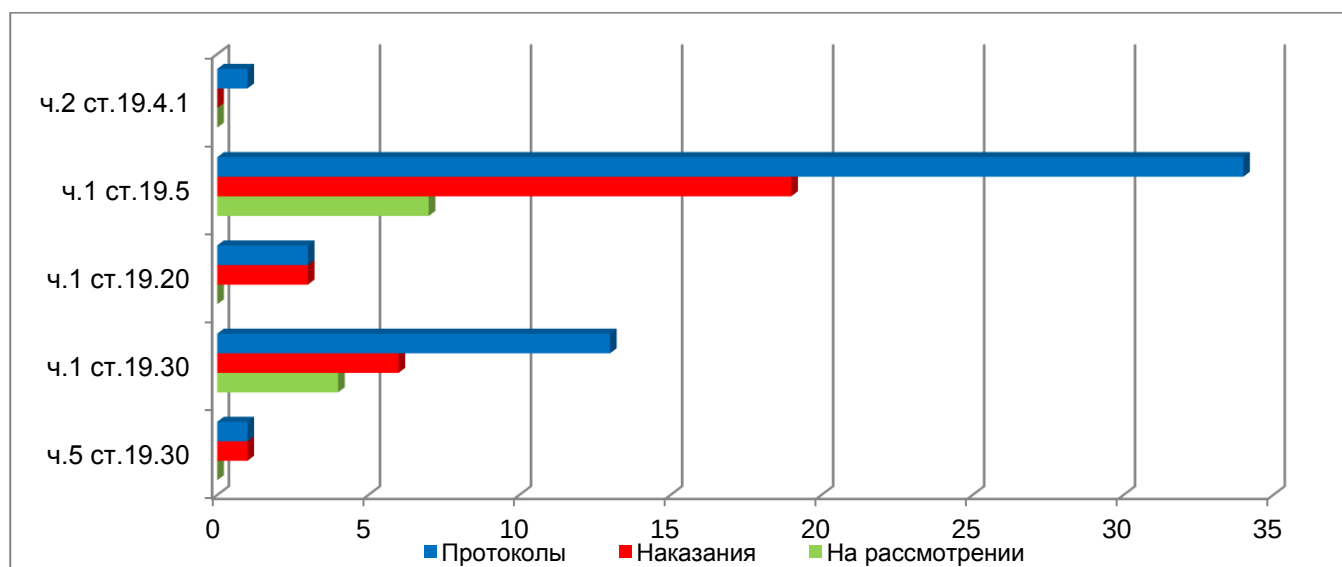
Ниже представлена диаграмма, отражающая соотношение возбужденных в первом и во втором полугодии 2019 года дел об административных правонарушениях:



В таблице отражены меры административного воздействия, примененные в 2019 году к виновным лицам по решению судебных органов:

Статья КоАП РФ	Количество протоколов	Меры административного воздействия		Прекраще ние администр ативного производс тва (ст. 2.9, 4.5 КоАП РФ)	Прекраще ние администр ативного производст ва (ст. 24.5 КоАП РФ)	На рассмотре нии
		предупреж дение	администра тивный штраф			
ч.2 ст.19.4.1	1	0	0	0	1	0
ч.1 ст.19.5	34	0	19	7	1	7
ч.1 ст.19.20	4	3	0	1	0	0
ч.1 ст.19.30	13	0	6	3	0	4
ч.5 ст.19.30	1	0	1	0	0	0
Итого	53	3	26	11	2	11

Соотношение количества составленных протоколов и назначенных административных наказаний представлено в диаграмме:



В 2019 году к административной ответственности в виде административного штрафа постановлениями судебных органов привлечено должностных и юридических лиц на общую сумму 519 тыс. руб., в том числе:

на должностных лиц наложены штрафы на сумму 64 тыс.руб.,

на юридических лиц – на сумму 455 тыс.руб.

Сумма уплаченных (взысканных) штрафов составила 423 тыс. рублей.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Департамент Министерства ведет методическую работу с органами управления и образовательными организациями, направленную на предотвращение нарушений с их стороны.

Информационно-методическое сопровождение по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образовании осуществлялось в рамках реализации Программы профилактики через проведение семинаров, конференций, совещаний, круглых столов по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также консультирование руководителей и специалистов органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций по вопросам обязательных требований законодательства в сфере образования, организацию работы «Прямых телефонных линий», личный приём, издание и распространение сборников, журналов, руководств (методических рекомендаций) по вопросам соблюдения законодательства об образовании.

В 2019 году департаментом Министерства проведена следующая методическая работа:

а) актуализированы перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (распоряжение от 27.06.2019 № 1155-р); соответствующий нормативный акт размещен на официальном сайте Министерства;

б) осуществлено обобщение практики по результатам проверок в рамках государственного контроля (надзора): на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещена соответствующая информация о типичных нарушениях обязательных требований, выявленных в 2019 году;

в) проведено 10 публичных мероприятий:

– для руководителей и специалистов Управления образованием муниципального образования «Инзенский район», руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций семинар-совещание по теме: «О результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных департаментом в 2018 году и в 1 квартале 2019 года» (29.03.2019);

– для членов ГЭК, руководителей ППЭ, организаторов и муниципальных координаторов ВКС по теме «Профилактика нарушений законодательства при организации и проведении ЕГЭ по результатам досрочного периода проведения ЕГЭ в 2019 году» (12.04.2019);

– для руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций совещание в режиме видеоконференцсвязи по теме: «Актуальные вопросы соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Проблемы и пути их решения» (25.04.2019);

– для руководителей общеобразовательных организаций, на базе которых создаются Центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» совещание в режиме видеоконференцсвязи по вопросу лицензирования образовательной деятельности образовательных программ дополнительного образования детей и взрослых (17.05.2019);

– для руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций совещание по теме «Соблюдение установленных требований к приему в образовательную организацию. Типичные нарушения законодательства в сфере образования при организации и осуществлении образовательной деятельности организаций для детей с ОВЗ» (19.06.2019);

– для руководителей муниципальных органов управления образованием, руководителей образовательных организаций совещание с участием Губернатора Ульяновской области по теме: «Качество образования – основа качества жизни» (27.06.2019);

– для руководителей и специалистов муниципальных органов управления образованием, руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей, представителей некоммерческих и социально ориентированных некоммерческих организаций, родительской общественности в рамках ежегодного регионального образовательного форума на базе Губернаторского лицея № 100 проведена коммуникационная сессия «Оценка качества: константа развития образования» с участием представителей Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, Федерального института оценки качества образования, а также представителей регионального отделения общероссийского народного фронта «За Россию», Ульяновского государственного педагогического университета имени И.Н. Ульянова, Института развития образования (21.08.2019);

– для руководителей и специалистов Управления образованием муниципального образования «Цильнинский район», руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций семинар-совещание по теме: «О результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных департаментом в январе-октябре 2019 года» (23.10.2019);

– для экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю, на базе ФГБОУ ВО «УлГПУ им. И.Н. Ульянова» семинар по теме: «Нормативно-правовые основы контрольно-надзорной деятельности» (20.11.2019);

– для руководителей и специалистов органов управления образованием муниципальных образований совещание по теме: «О результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных департаментом в 2019 году. Перспективы развития контрольно-надзорной деятельности» (26.12.2019).

Дополнительно по результатам проверок в рамках установленной компетенции проводятся рабочие совещания с руководителями муниципальных органов управления образованием, руководителями образовательных организаций по вопросам нормативного правового регулирования образовательной деятельности и деятельности органов управления образованием в целях обеспечения соблюдения законодательства об образовании органами управления и подведомственными образовательными организациями.

г) проведено 10 «прямых телефонных линий» по вопросам лицензирования образовательной деятельности, приема граждан в общеобразовательные учреждения, подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, проведения лицензионного контроля и аккредитации образовательной деятельности, соблюдение требований законодательства при приеме в образовательную организацию, при организации обучения детей с ОВЗ, организации платных образовательных услуг;

д) осуществлено освещение деятельности департамента в средствах массовой информации: в информационно-аналитическом журнале «Smart Образование» опубликована статья начальника отдела по надзору за соблюдением законодательства в

сфере образования «Актуальные вопросы приема обучающихся в образовательную организацию»;

е) пополнена инструктивно-методическая база, направленная на информирование подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок и их правах при проведении проверки: на официальном сайте Министерства размещены Руководства по соблюдению обязательных требований, в том числе Руководство по приему в школу, Руководство по соблюдению требований при прекращении образовательных отношений, Руководство по оценке содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам. Также на официальном сайте размещены обобщенные практики осуществления видов государственного контроля (надзора) с указанием типичных нарушений/несоответствий обязательных требований законодательства об образовании.

Кроме того, в 2019 году было организовано в дистанционной форме общественно-профессиональное обсуждение проекта Методологии и критериев оценки качества общего образования в общеобразовательных организациях на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся с привлечением широкого круга заинтересованных участников.

Департаментом Министерства организована и осуществляется деятельность по содействию в развитии институтов гражданского общества и поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ульяновской области. В целях оказания консультативной помощи принято участие в мероприятиях регионального и всероссийского уровней в целях развития инвестиционной привлекательности региона и предпринимательской инициативы: III форум деловых женщин (14.03.2019), «Форум солидарных муниципалитетов «От стратегии к тактике» (02.04.2019), семинар для руководителей образовательных организаций негосударственного сектора «Траектория обновления системы дополнительного образования в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»» (14.11.2019).

Также сотрудники департамента приняли участие в Межрегиональном форуме учителей родного языка и литературы «Межкультурная коммуникация как фактор укрепления единства народа» с докладом на тему «О применении норм законодательства в части изучения родных языков из числа языков народов Российской Федерации» (14.02.2019), в заседании Совета директоров государственных образовательных учреждений Ульяновской области, реализующих профессиональные образовательные программы по вопросам предоставления сведений о выданных документах об образовании и о квалификации в Федеральную информационную системы «Федеральный реестр документов об образовании» (23.01.2019); в совещании представителей общеобразовательных организаций УФСИН под руководством Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области Крутилиной Л.А. по вопросам реализации федеральных государственных образовательных стандартов в общеобразовательных организациях УФСИН Ульяновской области (28.08.2019).

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2019 году зафиксирован факт оспаривания в суде юридическими лицами результатов проведенных в отношении них мероприятий по контролю. органу местного самоуправления, осуществляющему управление в сфере образования (Администрация МО «Новоспасский район») было направлено повторное предписание. Администрация МО «Новоспасский район» обратилась в Арбитражный суд Ульяновской области с иском о признании недействительным повторно выданного предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании. В рамках рассмотрения искового заявления в Арбитражном суде Ульяновской области заявленные требования были отозваны, повторно выданное предписание Министерства исполнено.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год	
1	2	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100%	100%	100%	0%
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0%	0%	0%	0%
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	0%
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля	0%	0%	0%	0%

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов)
		Первое полуго дие 2019 года	2019 год	2018 год	
1	2	4	5	6	7
	(надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)				
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	12,8%	22,2%	15,8%	6,4%
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1,1	1,1	0%
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	9%	17,4%	26,5%	9,1%
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	11,1%	20,4%	55,1%	34,7%
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0%	0%	0%	0%
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с	0%	0%	0%	0%

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов)
		Первое полуго дие 2019 года	2019 год	2018 год	
1	2	4	5	6	7
	которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)				
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	66,7%	62%	26,5%	35,5%
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	23,9%	31,2%	100%	- 68,8%
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	66,7%	58%	54,1%	3,9%
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0%	0%	0%	0%
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных	0%	0%	0%	0%

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов)
		Первое полуго дие 2019 года	2019 год	2018 год	
1	2	4	5	6	7
	предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)				
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0%	0%	0%	0%
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	11,1%	20,4%	55,1%	- 34,7%
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	51,4%	81,5%	72%	9,5%
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	23,6	20	16,7	3,3%
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	1	1	1	0%
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	40,6	42	36	16,7%
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0%	0%	0%	0%

**Перечень причин отклонений значений показателей
2019 года от 2018 года (более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	8	Снижение доли правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, на 34,7% связано со снижением доли проведенных внеплановых проверок, а также с реализацией профилактических мероприятий
2.	11	Увеличение доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, на 35,5% связано с нарушением общеобразовательными и дошкольными образовательными организациями установленных законодательством об образовании сроков при оформлении документов, предусмотренных порядком приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования либо порядком приема на обучение по программам дошкольного образования
3.	12	Снижение доли проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, на 68,8% связано с выявлением фактов правонарушений, по которым истек срок давности привлечения к административной ответственности
4.	17	Снижение доли выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний на 34,7% связано со снижением доли проведенных внеплановых проверок по контролю за исполнением предписания, а также с реализацией профилактических мероприятий
5.	19	Увеличение среднего размера наложенного административного штрафа на юридических лиц на 16,7% связано с тем, что в 2019 году юридические лица чаще привлекались к административной ответственности в виде административных штрафов в размере 50000 руб. (за нарушение правил оказания, платных образовательных услуг либо за нарушение установленного законодательством порядка приема в образовательную организацию)

Эффективность контрольно-надзорной деятельности по переданным полномочиям оценивается на федеральном уровне по имеющимся единым формам отчетности и методикам мониторинга. Данный подход обеспечивает открытость и прозрачность деятельности, исключает возможность коррупциогенных проявлений.

Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки утверждены значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации (приказ от 20.11.2018 № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую

субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчёта о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утверждённых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его предоставления»).

**Фактически достигнутые в 2019 году значения целевых показателей
эффективности деятельности Министерства по осуществлению
переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования**

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измере ния	Значения целевых показателей эффективности деятельности, утвержденные Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки	Фактически достигнутые значения целевых показателей эффективнос ти деятельност и
1	2	3	4	5
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведённых плановых проверок в общем количестве запланированных проверок)	процент	100	100
2	Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	процент	20	23
3	Доля проведённых внеплановых проверок в общем количестве проведённых проверок	процент	10	25

На уровне региона Правительством Ульяновской области также утверждены показатели оценки эффективности деятельности ИОГВ (распоряжение от 15.03.2010 № 134-пр «О показателях оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области»):

№ п/ п	Наименование показателя	Единица измерения		Динамика роста
		2018 год	2019 год	
5.1	Доля проведённых плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования в общем количестве запланированных в отчётном периоде проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования	100%	100%	положительная

5.2	Доля проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, результаты которых признаны недействительными, в общем количестве проведённых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования	0%	0%	отрицательная
5.3	Количество случаев обжалования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в суде действий (бездействия) должностных лиц, нарушающих порядок проведения мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования	0	0	отрицательная

Фактически достигнутые в 2019 году значения целевых показателей свидетельствуют о выполнении утвержденных на федеральном и региональном уровне показателей эффективности деятельности Министерства.

7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ результатов осуществления государственного контроля (надзора) позволяет сделать следующие выводы:

– план проведения плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования на 2019 год выполнен в полном объёме:

ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2019 год было предусмотрено проведение контрольных мероприятий в части федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования в отношении 221 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, ежегодным планом проведения плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – в отношении 8 органов местного самоуправления.

План проведения плановых проверок на 2019 год согласован прокуратурой Ульяновской области, по предложению прокуратуры проведена работа по согласованию единых сроков проведения совместных проверок (согласование проведено по 98 проверкам) с 15 иными контрольно-надзорными органами.

Фактически проведены 213 запланированных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и 8 проверок органов местного самоуправления. В связи с прекращением действия лицензии либо в связи с прекращением деятельности юридического лица исключены из плана проверок 8 юридических лиц. В ежегодный план проведения плановых проверок на 2019 год внесены изменения в соответствии с пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

В планы проведения плановых проверок на 2020 год включены 200 организаций, осуществляющая образовательную деятельность, и 4 органа местного самоуправления.

- соблюдены установленные сроки проведения проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования: плановые проверки проведены в соответствии с утвержденными ежегодными планами проведения плановых проверок; плановые и внеплановые проверки проведены в сроки, установленные распоряжением о проведении проверки, продолжительность проведения плановых и внеплановых проверок не превышает 20 рабочих дней;

- обеспечено принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования путем направления обязательных для исполнения предписаний, в том числе выданных повторно, соответствующим организациям, и составления административных протоколов в соответствии с действующим законодательством, установления запрета на прием в образовательную организацию;

- обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений по результатам проверок;

- обеспечено проведение мониторинга результатов контрольно-надзорной деятельности: за отчетный период состояние исполнения административных процедур по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования можно оценить, как соответствующее установленным требованиям;

- осуществлено информационно-методическое сопровождение государственной функции по государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности: жалоб, заявлений, обращений по вопросам реализации контрольно-надзорных функций в Министерство не поступало;

- обеспечено просвещение руководителей и специалистов органов управления образованием, руководителей и педагогических работников организаций в области образовательного права (в плановом периоде прогнозируется усиление профилактической работы, направленной на соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и повышение правовой грамотности руководителей организаций);

- обеспечено своевременное и полное рассмотрение обращений физических и юридических лиц, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

- обеспечено повышение профессиональной компетентности 25% должностных лиц департамента Министерства;

- организовано повышение квалификации экспертов, привлекаемых к проведению проверок (на базе ФГБОУ ВО УлГПУ им. И.Н. Ульянова).

Предложения по осуществлению государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:

- обеспечить выполнение утвержденных целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования;

- обеспечить выполнение утвержденных показателей эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области;
- обеспечить соблюдение установленных сроков проведения проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования;
- обеспечить принятие необходимых мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- обеспечить контроль за устранением выявленных нарушений и несоответствий по результатам проверок;
- обеспечить открытость и прозрачность государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- обеспечить внесение сведений о результатах контрольно-надзорной деятельности в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия (ИС АКНДПП);
- обеспечить внесение сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;
- обеспечить проведение мониторинга результатов контрольно-надзорной деятельности;
- осуществить информационно-методическое сопровождение государственной функции по государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- обеспечить дальнейшее взаимодействие с органами прокуратуры, с надзорными и судебными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, органами управления образованием в части установления бесперебойной обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях;
- обеспечить повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности путём проведения комплексных проверок;
- осуществлять дифференцированный подход к планированию объектов контроля (надзора) с учетом методических рекомендаций Рособрнадзора по применению элементов риск-ориентированной модели;
- применять комплексный подход на этапе формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: включение в план образовательных организаций, осуществляющих деятельность с нарушениями требований законодательства в сфере образования, и органов местного самоуправления муниципального образования, на территории которых находятся такие организации;
- обеспечить реализацию плана профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики;
- обеспечить мониторинг заполнения Федеральной информационной системы «Федеральный реестр документов об образовании» (ФИС ФРДО);
- обеспечить высокий уровень квалификации экспертов, привлекаемых к контрольно-надзорной деятельности;

– продолжить систематическую работу по повышению уровня компетентности специалистов и руководителей муниципальных органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

С целью совершенствования нормативно-правового регулирования считаем необходимым устранить пробелы и коллизии в действующем законодательстве при осуществлении государственного контроля (надзора):

– определить порядок действий органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при фиксации в ходе проведения внеплановой проверки по исполнению ранее выданного предписания вновь выявленных нарушений обязательных требований;

– определить меры, принимаемые в результате исполнения предписаний, выданных по итогам комплексных проверок: в случае неисполнения предписаний по устранению нарушений лицензионных требований и требований действующего законодательства, предусмотрено приостановление лицензии и запрет приема обучающихся, так как в случае приостановления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности применение меры запрета на прием обучающихся будет не эффективной, и не повлияет на предупреждение или пресечение нарушений;

– рассмотреть вопрос об отмене меры запрета приема обучающихся в случае неисполнения предписания об устранении нарушений требований законодательства в сфере образования для муниципальных и государственных общеобразовательных организаций как нарушающей предусмотренное Конституцией РФ право граждан на образование;

– рассмотреть вопрос о замене меры по приостановлению действия государственной аккредитации для муниципальных и государственных общеобразовательных организаций выдачей предписания об устранении выявленных несоответствий, предусмотрев при этом приостановление действия государственной аккредитации в случае неисполнения в установленный срок выданного ранее предписания;

– предусмотреть возможность проведения внеплановой проверки с целью контроля исполнения выданного предписания об устранении нарушений требований законодательства в сфере образования по ходатайству юридического лица (или индивидуального предпринимателя) при устранении выявленных нарушений ранее истечения срока истечения предписания, так как установленное законодательством в сфере образования основание для проведения такой проверки исключает возможность ее проведения ранее истечения срока повторно выданного предписания и ограничивает права юридического лица (или индивидуального предпринимателя);

– с целью обеспечения полноты и качества реализации переданных полномочий по федеральному государственному контролю качества образования предлагаем Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть возможность внесения

изменений и дополнений в федеральные государственные образовательные стандарты в части установления критериев оценки качества образования, а также инструментария для осуществления оценки соответствия федеральным государственным образовательным стандартам качества образования, либо наделить органы государственной власти субъектов РФ полномочиями по установлению критериев соответствия федеральным государственным образовательным стандартам качества образования при проведении проверок качества образования.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях повышения эффективности контроля (надзора) осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования и сокращения административных ограничений в предпринимательской деятельности предлагаем:

- разработать методические рекомендации и обязательные для исполнения инструктивные материалы для органов по контролю и надзору в сфере образования субъектов Российской Федерации (по исполнению полномочия по надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования; по проведению проверок в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования на предмет обеспечения доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, определения наличия объектов, необходимых для осуществления образовательной деятельности для обучающихся с ОВЗ и инвалидов);

- разработать формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, примерные руководства по соблюдению обязательных требований.

- установить порядок оформления и содержание заданий мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- внести изменения в часть 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части привлечения виновных лиц к административной ответственности за нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию только в случае существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений: если такое нарушение повлекло за собой причинение вреда, выразившегося в нарушении права поступающего лица на образование;

- внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю» в части увеличения стоимости почасовой оплаты труда экспертов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования;

– внести изменения в Методику определения общего размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1116: при определении формулы расчета учесть увеличение перечня функций, выполняемых сотрудниками органов по надзору и контролю, обязательных при осуществлении переданных полномочий (осуществление комплекса мер по реализации программы профилактики, включая направление предостережений и разработку руководств по соблюдению обязательных требований, методической и консультационной работы, применение риск-ориентированного подхода, внесение сведений в информационные системы по переданным полномочиям, ведение официального сайта органа государственной власти субъектов Российской Федерации, реестров, работа с обращениями граждан и т.д.); сохранение действующей методики расчета субвенций при увеличении объемов выполняемой работы ведет к сокращению численности и значительным перегрузкам сотрудников, исполняющих данные полномочия, либо к снижению качества их работы.

Исполняющий обязанности
Министра образования и науки
Ульяновской области

И.В.Киселева