

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Министерства
просвещения и воспитания
Ульяновской области
от «16» декабря 2020 г. № 1850-р

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования
Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области
при осуществлении государственного контроля (надзора)
в сфере образования, лицензионного контроля
за образовательной деятельностью
на 2021 год**

1. Паспорт Программы

Полное наименование	Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2021 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	часть 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Наименование ИОГВ, исполняющего переданные полномочия РФ в сфере образования	Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – Министерство)
Структурные подразделения Министерства, участвующие в реализации Программы	Департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – Департамент): отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования; отдел лицензирования и государственной аккредитации

Ответственные за реализацию Программы	Касимова О.М., директор департамента по надзору и контролю в сфере образования, тел. 8(8422) 61-04-09 Позапарьева Т.Н., заместитель директора департамента по надзору и контролю в сфере образования, тел. 8(8422)63-81-41 Агишева Е.В., начальник отдела лицензирования и государственной аккредитации, тел. 8(8422)63-87-75; Черемных А.В., начальник отдела государственного контроля (надзора) в сфере образования, тел.8(8422) 64-62-56
Ключевые участники Программы	Руководители и специалисты органов местного самоуправления муниципальных районов Ульяновской области, осуществляющих управление в сфере образования, их отраслевые функциональные органы (далее – органы управления образованием), руководители, заместители руководителя и педагогические работники образовательных организаций, родительская общественность
Цели Программы	Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере образования Предупреждение нарушений обязательных требований соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования, по федеральному государственному контролю надзору в сфере образования, по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, отнесенных к компетенции Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения Обеспечение результативности и эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью
Задачи Программы	– выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства об образовании; – определение способов устранения или снижения рисков, связанных с нарушением обязательных требований; – устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом

	ценностям в сфере образования; – формирование единого понимания обязательных требований участниками контрольно-надзорных мероприятий; – разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований и рисков, связанных с их нарушением; – обеспечение информирования подконтрольных субъектов, иных заинтересованных лиц о результатах контрольно-надзорной деятельности; – осуществление систематического анализа соблюдения требований законодательства об образовании; – мотивация добросовестного соблюдения обязательных требований подконтрольными лицами; – повышение эффективности взаимодействия участников отношений в сфере образования, включая участников образовательных отношений, руководителей и учредителей образовательных организаций, органы управления образованием
Срок и этапы реализации Программы	01.01.2021 – 31.12.2021, плановый период 2022-2023 годы
Ожидаемые результаты	Реализация Программы позволит: 1. Обеспечить использование результатов контрольно-надзорной деятельности для принятия управленческих решений по вопросам повышения качества образовательных результатов и условий осуществления образовательной деятельности, формирования новых моделей управления качеством образования посредством: – повышения эффективности работы, проводимой департаментом по надзору и контролю в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области по предупреждению нарушений органами управления образованием и организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ульяновской области, требований законодательства об образовании; – обеспечения однозначности трактовки обязательных требований; – своевременного принятия участниками отношений в сфере образования мер, направленных на соблюдение требований законодательства об образовании, принятия соответствующих управленческих решений по устранению нарушений таких требований; – обеспечения открытости и доступности информации о деятельности департамента по надзору и контролю

	в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области – повышения уровня информированности контролируемых лиц о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, их правах при проведении проверки, о содержании обязательных требований. 2. Снизить количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения 3. Снизить количество грубых нарушений лицензионных требований в общем количестве выявленных нарушений. 4. Определить меры, направленные на поощрение и стимулирование добросовестных контролируемых лиц 5. Определить условия снижения административной нагрузки на подконтрольные субъекты 6. Обеспечить положительную оценку удовлетворённости качеством профилактических мероприятий со стороны контролируемых лиц посредством проведения анкетирования (качественный показатель реализации Программы).
--	--

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной среды

Министерством в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования осуществляется:

федеральный государственный надзор в сфере образования,
федеральный государственный контроль качества образования,
лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В 2020 году подконтрольные объекты распределены по типам следующим образом:

органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере образования (24 объекта);

организаций, осуществляющих образовательную деятельность (1040 объектов, включая филиалы), в том числе:

дошкольных образовательных организации – 287 объекта (из них 8 филиалов),

общеобразовательные организации – 432 объектов (из них 15 филиалов),

профессиональные образовательные организации – 47 объектов (из них 3 филиала),

организации дополнительного образования – 145 объектов,

организации дополнительного профессионального образования – 44 объекта,

организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 7 объектов,

организации, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, организаций, осуществляющих социальное обслуживание – 13 объектов,

иные организации, осуществляющие обучение – 71 объектов,

индивидуальные предприниматели – 12 объектов (из них: 3 – реализуют общеобразовательную программу дошкольного образования, 7 – дополнительную общеразвивающую программу, 2 – программу профессионального обучения)).

Виды государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемые Министерством, не включены в утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Вместе с тем, можно определить следующие риски:

общие – невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательной организации; невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанности по созданию безопасных условий обучения и обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, а также работников образовательной организации во время пребывания в образовательной организации, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся;

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – нарушение прав граждан на качественное образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; искажение результатов государственной итоговой аттестации и иных оценочных процедур;

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, их родителей (законных представителей), педагогических работников образовательной организации при освоении/реализации образовательных программ; нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности; реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом;

при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью – нарушение/грубое нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В рамках контрольно-надзорной деятельности в 2020 году проведено 47 комплексных плановых проверок и 15 внеплановых проверок по исполнению предписания в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – образовательные организации); 2 плановые проверки органов местного самоуправления, осуществляющих

управление в сфере образования (далее – ОМСУ). По видам контроля (надзора) проведено:

федеральный государственный надзор в сфере образования – 37 плановых и 11 внеплановых проверок;

федеральный государственный контроль качества образования – 20 плановых проверок;

лицензионный контроль – 47 и 4 внеплановых проверки.

В 2019 году проведено 285 плановых и внеплановых проверок образовательных организаций и 8 плановых проверок ОМСУ.

За 2020 год по результатам проверок организациям, осуществляющие образовательную деятельность выдано 39 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании (из них 4 – повторно) и 10 предписаний об устранении нарушений лицензионных требований, ОМСУ – 3 предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании. В 2019 году было выдано 206 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании (из них 9 – повторно) и 31 предписаний об устранении нарушений лицензионных требований (из них 3 – повторно), ОМСУ – 9 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании (из них 1 – повторно). Сравнительный анализ результатов проведенных проверок показал, что доля выданных предписаний в общем количестве проведенных проверок снизилась с на 4% (с 83% в 2019 году до 79% в 2020 году). Отрицательная динамика количества проведенных комплексных проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, по сравнению с предыдущим годом является показателем эффективности проведенной профилактической работы.

В 2021 году сохранится тенденция на проведение комплексных проверок по трем направлениям государственного контроля (надзора) в сфере образования. В ежегодный план проверок юридических лиц включены общеобразовательных организации, в отношении которых в предыдущие годы проверки по федеральному государственному надзору в сфере образования не проводились, а также организации, в отношении которых выявлены необъективные результаты оценочных процедур, в целях комплексной проверки их деятельности. Профилактическая работа по снижению доли выданных предписаний по результатам проведенных проверок будет продолжена в следующем году.

Как положительный результат проводимой профилактической работы можно отметить снижение в 2020 году доли совершенных административных правонарушений от общего количества проведенных проверок: если в 2019 году по результатам плановых и внеплановых проверок доля выявленных правонарушений составила 31,2% от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок, то в 2020 году она равна 29%. Также снизилось количество грубых нарушений лицензионных требований с 11 в 2019 году до 5 в 2020 году.

Значительная доля протоколов об административных правонарушениях приходится на правонарушения, совершенные по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ

и по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ. Доля протоколов по фактам неисполнения в срок ранее выданного предписания (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ) в 2020 году снизилась на 10% (с 43% от общего количества выявленных правонарушений в 2019 году до 33% в 2020 году). Так в 2020 году составлено 6 протоколов за неисполнение предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании, в 2019 году – 38 протоколов). К нарушению сроков исполнения предписания ведут недостатки в организации работы по приведению содержания уставов образовательных организаций требованиям законодательства об образовании, а также недостаточный уровень правовой грамотности должностных лиц образовательных организаций, ответственных за внесение соответствующих изменений в устав.

По факту неисполнения предписаний в рамках федерального государственного надзора в сфере образования повторно выдано 4 предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании и запрещен прием в образовательную организацию (включая 1 дошкольную образовательную организацию, 1 общеобразовательную организацию, 1 организацию дополнительного профессионального образования, 1 иную организацию, осуществляющую обучение).

Исполнили повторно выданные предписания в установленные сроки 3 организации, осуществляющие образовательную деятельность. В результате принятых мер нарушения устранены, возобновлен прием в 3 организации, осуществляющие образовательную деятельность. У одной организации дополнительного профессионального образования срок исполнения повторно выданного предписания не истек (продлен по ходатайству организации).

Об эффективности проводимой профилактической работы свидетельствует снижение в 2020 году доли составленных протоколов по ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ в связи с нарушением правил оказания платных образовательных услуг с 13,5% в 2019 году (12 протоколов) до 5,5% в 2020 году (1 протокол).

Вместе с тем, по результатам проверок по лицензионному контролю за нарушение лицензионных требований (ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ) в 2020 году возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, что составило 33,3% от общего количества выявленных правонарушений (в 2019 году составлен 21 протокол об административных правонарушениях, 24%). Поводом для их составления послужило отсутствие оформленных документов на земельные участки, а также документов на здания (строения, сооружения), необходимые для осуществления образовательной деятельности, а также отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности по программам дополнительного образования в общеобразовательных организациях. В рамках профилактической работы в 2021 году будет продолжена работа с учредителями и руководителями образовательных организаций по предупреждению нарушений лицензионных требований.

Одним из факторов снижения доли выданных предписаний, количества выявленных нарушений является система профилактической работы Департамента: в течение 2020 года для подконтрольных объектов проведено 6 публичных мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований законодательства об образовании. Кроме того, в рамках участия в межведомственных и социально-значимых мероприятиях осуществлено освещение вопросов нормативного правового регулирования образовательной деятельности, результатов контрольно-надзорной деятельности, информирование о правомерных действиях по соблюдению обязательных требований в сфере образования.

В целях повышения уровня информационного обеспечения и освещения деятельности департамента должностными лицами департамента по надзору и контролю в сфере образования были даны интервью в СМИ по вопросам лицензирования образовательной деятельности, организации образовательной деятельности в условиях рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (телеэфиры на каналах ВГТРК «Волга», Репортер, Улправда, статьи в печатных изданиях Аргументы и факты, Улправда).

Работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований будет продолжена: в 2021 году в план проверок юридических лиц включены образовательные организации, в отношении которых Рособрнадзором выявлены признаки необъективности (запланировано проведение комплексных проверок), а также организации, осуществляющие образовательную деятельность, из числа субъектов малого и среднего бизнеса, в отношении которых плановые проверки не проводились более 5 лет в связи с действовавшими надзорными каникулами (запланировано проведение проверок по лицензионному контролю).

В целях предупреждения нарушений установленных требований Министерством применяется направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об образовании. В 2020 году для принятия мер по обеспечению соблюдения установленных требований организациям, осуществляющим образовательную деятельность, направлено 19 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей образовательной организации предоставления гарантий на общедоступное и бесплатное среднее профессиональное образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по обеспечению прав обучающихся на бесплатное пользование учебной, производственной базой образовательной организации, привлечения без согласия обучающихся к сельскохозяйственным работам и уборке территории техникума, не предусмотренным основными образовательными программами среднего профессионального образования, в части осуществления организацией, осуществляющей обучение, образовательной деятельности в отсутствие специального разрешения (лицензии), реализации не в полном объеме программы профессионального обучения, обеспечения прав обучающихся при реализации образовательной программы среднего

профессионального образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, несоблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам подготовки водителей автотранспортных средств, оказания платных образовательных услуг (невыполнение исполнителем обязанности по предоставлению достоверной информации о себе и об оказываемых платных образовательных услугах, обеспечивающей возможность их правильного выбора), соблюдения прав воспитанников на создание безопасных условий обучения и воспитания, присмотра и ухода за воспитанниками вследствие неисполнения педагогическими работниками обязанностей по присмотру и уходу за воспитанниками в детском саду, а также в части обеспечения открытости и доступности информации путем создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет». На все направленные предостережения (за исключением тех, у которых срок предоставления уведомлений не истек) получены ответы об их исполнении.

В рамках реализации мероприятий Программы профилактики осуществлено информирование учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность о возможном противоправном действии (бездействии), а также информирование руководителей, должностных лиц органов управления образованием о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований по результатам проверок образовательных организаций.

В целях оказания юридической помощи контролируемым лицам предусмотрена работа «прямой линии», осуществление личного приёма, проведение консультаций по вопросам государственного контроля (надзора), лицензионного контроля, дни открытых дверей по оказанию государственных услуг, а также осуществление работы с письменными обращениями, в том числе поступившими на электронную почту. В 2020 году проведено 10 «прямых телефонных линий» по вопросам лицензирования образовательной деятельности, приема граждан в общеобразовательные учреждения, подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, проведения лицензионного контроля и аккредитации образовательной деятельности, соблюдение требований законодательства при приеме в образовательную организацию, при организации обучения детей с ОВЗ, организации платных образовательных услуг.

По мере необходимости в рамках установленной компетенции будет осуществляться нормотворческая деятельность по вопросам реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, проводиться анализ коллизий действующего законодательства в сфере образования и контрольно-надзорной деятельности.

В 2021 году будет продолжена работа, направленная на разъяснение контролируемым лицам процедур контроля (их прав и обязанностей ЮЛ и ИП перед, во время и после проведения проверки), разъяснение содержания обязательных требований, по разработке руководств по соблюдению

обязательных требований, по осуществлению консультирования контролируемых лиц, включая проведение публичных мероприятий, в том числе в дистанционном формате, режиме видеоконференцсвязи, по актуальным вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, соблюдения обязательных требований. Данные мероприятия будут способствовать наиболее эффективному взаимодействию участников отношений в сфере образования, включая участников образовательных отношений (органы управления образованием, руководителей и учредителей образовательных организаций, иных должностных лиц образовательных организаций), а также повышению их правовой грамотности.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Профилактическая работа в 2021 году будет направлена на достижение таких целей, как:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере образования;

предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования, по федеральному государственному контролю надзору в сфере образования, по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, отнесенных к компетенции Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

обеспечение результативного и эффективного осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

– выявить в ходе контрольных мероприятий причины, факторы и условия, способствующие нарушениям обязательных требований законодательства об образовании;

– определить способы устранения или снижения рисков, связанных с нарушением обязательных требований;

– вести работу по устранению условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования;

– формировать единое понимание обязательных требований участниками контрольно-надзорных мероприятий;

– организовать разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований и рисков, связанных с их нарушением;

– обеспечить информирование подконтрольных субъектов, иных заинтересованных лиц о результатах контрольно-надзорной деятельности;

- осуществлять систематический анализ соблюдения требований законодательства об образовании;
- способствовать мотивации добросовестного соблюдения обязательных требований подконтрольными лицами;
- организовать эффективное взаимодействие участников отношений в сфере образования, включая участников образовательных отношений, руководителей и учредителей образовательных организаций, органы управления образованием

Раздел 3. Программные мероприятия (перечень и характеристика основных мероприятий Программы)

Перечень мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования содержится в прилагаемом плане реализации мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2021 год.

Возможно внесение изменений в перечень профилактических мероприятий с учетом оценки их влияния на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям, в связи с изменениями в законодательстве, в целях актуализации (уточнения) обязательных требований.

Основные мероприятия Программы распределены по следующим разделам.

3.1. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования

1. Размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), лицензионного контроля в сфере образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов:

- мониторинг действующих нормативных правовых актов в сфере образования.
- подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

2. Размещение на официальном сайте Министерства информации о деятельности Департамента, в том числе по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, о результатах контрольно-надзорной деятельности, о проведении профилактических мероприятий.

3. Освещение деятельности Департамента в СМИ (теле- и радиопередачи, выступления в прямом эфире, публикации).

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области, а также в ходе разъяснительной работы в средствах массовой информации по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования.

3.2. Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования

1. Мониторинг и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в рамках исполнения переданных полномочий.

2. Подготовка аналитических материалов об осуществлении государственного контроля (надзора), лицензионного контроля (в том числе, ежегодных докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, о лицензировании образовательной деятельности), о нарушениях по результатам контроля за проведением государственной итоговой аттестации.

3. Направление информационных и инструктивных писем руководителям образовательных организаций, их учредителям, в органы управления образованием о результатах проверок подведомственных организаций, о типичных нарушениях законодательства об образовании, несоответствиях ФГОС, а также по результатам проведения лицензионного контроля.

4. Издание и распространение руководств по соблюдению обязательных требований, сборников, рекомендаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании, по осуществлению экспертной оценки и подготовки экспертных заключений.

Мониторинги результатов мероприятий по контролю, анализ наиболее часто встречающихся нарушений требований законодательства об образовании, анализ правоприменительной практики на основе материалов об административных правонарушениях юридических и должностных лиц за год, руководства по соблюдению обязательных требований в целях обеспечения единообразия правоприменительной практики, информационные и инструктивные материалы публикуются на официальном сайте Министерства, а также в случае необходимости направляются в адрес учредителей организаций, органов управления образованием.

Информация о типичных нарушениях используется для своевременного принятия участниками отношений в сфере образования мер, направленных на соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, принятия соответствующих управленческих решений по устранению нарушений таких требований.

3.3. Разъяснительная и консультационная работа по предупреждению нарушений обязательных требований в сфере образовании

1. Проведение ежеквартальных публичных мероприятий, семинаров, конференций, совещаний, круглых столов по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- с руководителями, иными должностными лицами и учредителями образовательных организаций, с руководителями и специалистами органов управления образованием,
- с аттестованными (аккредитованными) экспертами и кандидатами в эксперты.

2. Коллегия Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области.

3. Участие в межведомственных совещаниях по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования.

4. Выступления, обмен опытом руководителей и педагогических работников образовательных организаций, руководителей и специалистов органов управления образованием в части организации и содержания работы по соблюдению требований законодательства об образовании, устранению выявленных нарушений (на семинарах, конференциях, совещаниях, круглых столах).

5. Консультирование руководителей и специалистов органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций по вопросам обязательных требований законодательства в сфере образования.

6. Проведение «прямых телефонных линий».

7. Опубликование руководств по вопросам соблюдения законодательства об образовании в открытом и свободном доступе, по осуществлению экспертной оценки и подготовки экспертных заключений.

8. Разъяснение новых обязательных требований и порядка их применения.

Совещания, конференции, семинары, круглые столы, вебинары, телефонные «Прямые линии» организуются и проводятся для различных категорий участников отношений в сфере образования в соответствии с Программой профилактики или по запросу участников отношений в сфере образования. Материалы мероприятий, полученные при реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, используются участниками отношений в сфере образования при формировании плана работы органа управления образованием, при организации образовательной деятельности с целью предупреждения нарушений обязательных требований.

3.4. Меры, принимаемые в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений обязательных требований в сфере образования

1. Объявление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

2. Информирование учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность о возможном противоправном действии (бездействии).

3. Направление информации в органы прокуратуры, иные надзорные органы, органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления о признаках нарушения обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и необходимости принятия мер по их предотвращению в соответствии с установленной компетенцией.

4. Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Основанием для направления предостережения являются сведения о наличии информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в сфере образования в случае, если соблюдаются все следующие условия:

отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение требований законодательства об образовании причинило вред жизни, здоровью граждан, либо создало непосредственную угрозу указанных последствий;

юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих обязательных требований законодательства в сфере образования;

иное не установлено федеральным законом.

Источником информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований являются сведения, полученные в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (в случае их проведения на основании заданий на проведение таких мероприятий), обращения и заявления граждан (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

Взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), осуществляется в случаях:

направления в адрес учредителей организаций информационных писем по итогам проведения мероприятий по контролю (включаются вопросы устранения нарушений законодательства об образовании, входящие в компетенцию учредителя, установления контроля за деятельностью

руководителя организации при исполнении им своих должностных обязанностей);

выявления нарушений законодательства, не входящих в компетенцию Департамента, и направления информационных писем о возможных (выявленных) нарушениях в соответствии с компетенцией;

рассмотрения обращений граждан с целью принятия соответствующих управленческих решений по вопросам конфликтных ситуаций, сложившихся вследствие ненадлежащего исполнения образовательной организацией, ее должностных лиц обязанностей по соблюдению прав и интересов участников образовательных отношений; незаконного сбора денежных средств; приема в дошкольные, общеобразовательные и профессиональные организации, оказания платных образовательных услуг;

формирования проверочных листов (списков контрольных вопросов) для самостоятельного определения подконтрольными субъектами соблюдения предъявляемых к их деятельности обязательных требований и добровольного подтверждения соблюдения соответствующих обязательных требований.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация Программы осуществляется департаментом по надзору и контролю в сфере образования в пределах использования имеющихся в его распоряжении информационных, кадровых, материальных и финансовых ресурсов. Иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации Программы не требуется.

В реализации программных мероприятий непосредственно участвуют структурные подразделения департамента.

отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования;

отдел лицензирования и государственной аккредитации.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения возложены на директора департамента по контролю и надзору в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области.

Общее руководство профилактической работой осуществляется координатором Программы заместителем директора департамента по контролю и надзору в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области. Координатор Программы отвечает за ее состояние (проведение и результаты).

Планирование и организацию отдельных профилактических мероприятий, предусмотренных Программой, осуществляют руководители структурных подразделений департамента, участвующих в ее реализации.

В рамках реализации Программы используются такие механизмы взаимодействия участников Программы, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований в сфере образования, как:

- информирование о результатах проверок руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием и других ведомств в целях предупреждения нарушений законодательства об образовании;
- информирование руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований по результатам проверок образовательных организаций;
- размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области ответов на часто задаваемые вопросы;
- консультирование руководителей и специалистов органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций;
- коллегия Министерства образования и науки Ульяновской области;
- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- работа «Прямых линий» и «Горячих линий» в Министерстве;
- личный приём директором департамента;
- рабочие совещания с участием руководителей МОУО, руководителей ОО;
- работа с обращениями граждан;
- разъяснительная работа в средствах массовой информации.

Раздел 6. Оценка эффективности реализации программы

№ п/п	Наименование показателя	Плановые показатели	Проектные показатели	
		2021 год	2022 год	2023 год
1.	Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок	не более 25%	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом
2.	Количество выявленных нарушений обязательных требований по результатам комплексных проверок	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом
3.	Количество грубых нарушений лицензионных	отрицательная динамика по сравнению с	отрицательная динамика по сравнению с	отрицательная динамика по сравнению с

	требований	предыдущим годом	предыдущим годом	предыдущим годом
4.	Выполнение профилактических программных мероприятий	100%	100%	100%
5.	Удовлетворённость контролируемых лиц качеством профилактических мероприятий	не менее 80% опрошенных	не менее 80% опрошенных	не менее 85% опрошенных

ПЛАН
реализации мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований
в сфере образования на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения	Сроки проведения мероприятия	Ответственный исполнитель (структурное подразделение)
1. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования				
1.	Размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), лицензионного контроля в сфере образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов (для каждого вида государственного контроля (надзора))	– мониторинг действующих нормативных правовых актов в сфере образования. – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	в течение года по мере издания новых нормативных правовых актов	департамент по надзору и контролю в сфере образования
2.	Размещение на официальном сайте Министерства следующей информации о деятельности Департамента:			структурные подразделения департамента, ответственные за размещение соответствующей информации

	– контактные данные структурных подразделений департамента (телефон для консультаций, адрес электронной почты, адрес местонахождения, график работы)	организация работы с обращениями граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	актуализация в случае изменения данных	
	– нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора)	информирование поднадзорных субъектов о сроках и последовательности административных процедур и действий в рамках исполнения государственных функций оказания государственных услуг	актуализация (в случае издания нового или внесения изменений в действующие)	
	– ежегодные планы проведения плановых проверок	информирование контролируемых лиц о плановых проверках размещение сведений о внесенных в ежегодный план проверок изменениях	1 раз в год (до 31 декабря текущего календарного года) в течение года (в случае внесения изменений в план)	
	– доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и эффективности осуществления такого контроля (надзора); – доклад о лицензировании образовательной деятельности	подготовка ежегодных докладов: анализ и обобщение информации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензирования образовательной деятельности	2-я неделя февраля	
	– об основаниях проведения плановых и внеплановых проверок	актуализация информации	по мере необходимости	

	– сведения о результатах проверок	проведение мониторинга результатов мероприятий по контролю	1 раз в квартал, до 10 числа месяца, следующего за отчетным	
	– о типичных нарушениях обязательных требований, выявленные по результатам проверок в ходе государственного контроля (надзора), лицензионного контроля	анализ наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства об образовании	1 раз в полугодие	
	– требования к отчёту об исполнении предписания	информирование поднадзорных субъектов о правилах подготовки отчёта об исполнении предписания	в случае изменения требований	
	– о сроках исполнения предписаний	проведение мониторинга	ежемесячно	
	– о правоприменительной практике по материалам об административных правонарушениях	обзор правоприменительной практики на основе материалов об административных правонарушениях юридических и должностных лиц	1 раз в полугодие	
	– ответы на часто задаваемые вопросы	подготовка ответов на часто задаваемые вопросы	в течение года	
3.	Подготовка аналитических материалов об осуществлении государственного контроля (надзора), лицензионного контроля, о нарушениях по результатам контроля за проведением государственной итоговой аттестации	информирование о результатах проверок контролируемых лиц в целях предупреждения нарушений обязательных требований	1 раз в квартал	структурные подразделения департамента

4.	Освещение деятельности Департамента в СМИ	разъяснительная работа в средствах массовой информации по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования	в течение года	департамент по надзору и контролю в сфере образования
2. Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования				
1.	Мониторинг и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в рамках исполнения переданных полномочий	проведение мониторинга результатов мероприятий по контролю	ежемесячно	департамент по надзору и контролю в сфере образования
2.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), лицензионного контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься органами управления образованием муниципальных образований, образовательными организациями: – формирование перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	анализ наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства об образовании и основных причин и условий их совершения; обобщение правоприменительной практики	ежеквартально	структурные подразделения департамента

	– подготовка докладов с обзором практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью	формирование сведений о результатах осуществления контрольно-надзорной деятельности; подготовка рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься организациями в целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения выявленных нарушений	1 раз в год	
3.	Направление информационных и инструктивных писем руководителям образовательных организаций, их учредителям, в органы управления образованием о результатах проверок подведомственных организаций, о типичных нарушениях законодательства об образовании, несоответствиях ФГОС, а также по результатам проведения лицензионного контроля	разработка информационных и инструктивных писем, иных рекомендаций при выявлении проблемных вопросов организации образовательной деятельности; информирование руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований по результатам проверок образовательных организаций	в течение года	структурные подразделения департамента, ответственные за подготовку соответствующих информационных и инструктивных писем и рекомендаций
4.	Издание и распространение руководств (методических рекомендаций) по вопросам соблюдения законодательства об образовании, по осуществлению экспертной оценки и подготовки экспертных заключений	подготовка статей, сборников, методических рекомендаций с обобщением практики проведения мероприятий по контролю в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля	по мере необходимости	департамент по надзору и контролю в сфере образования

3. Разъяснительная и консультационная работа по предупреждению нарушений обязательных требований в сфере образования				
1.	Проведение публичных мероприятий по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования:			
	Проблемные вопросы при организации работы со школами с низкими образовательными результатами: тенденции по внедрению в практику эффективных методов повышения качества образования	семинар для руководителей органов управления образованием муниципальных образований	февраль	отдел по государственному контролю (надзора) в сфере образования
	Об особенностях осуществления лицензионного контроля в 2021 году	для руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность	март	отдел лицензирования и государственной аккредитации
	Публичное мероприятие по результатам контрольно-надзорной деятельности в 1 квартале. Анализ правоприменения новых обязательных требований в сфере образования	для руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность	апрель	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	Публичное мероприятие по результатам контрольно-надзорной деятельности во 2 квартале. Перспективы нормативно-правового регулирования государственного контроля (надзора) в сфере образования	для руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность	июль	департамент по надзору и контролю в сфере образования

	Регулирование деятельности образовательной организации: организационные и технические мероприятия, необходимые для исполнения обязательных требований	для руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность	август	отдел по государственному контролю (надзора) в сфере образования
	Лицензионные требования при осуществлении образовательной деятельности	круглый стол для руководителей образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение	сентябрь	отдел лицензирования и государственной аккредитации
	Публичное мероприятие по результатам контрольно-надзорной деятельности во 3 квартале. Обзор практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования	для руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность	октябрь	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	Эффективный режим функционирования школ с низкими результатами: пути повышения образовательных результатов	круглый стол для руководителей, заместителей руководителей общеобразовательных организаций	октябрь	отдел по государственному контролю (надзора) в сфере образования
	Публичное мероприятие по результатам контрольно-надзорной деятельности во 4 квартале. Обсуждение проблемных вопросов соблюдения обязательных требований, выявленных в ходе правоприменительной практики	совещание для заместителей руководителей органов местного самоуправления, для руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность	декабрь	департамент по надзору и контролю в сфере образования
2.	Участие в межведомственных совещаниях по вопросам:			

	проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования	подготовка информации для выступления на совещаниях на основе обобщения правоприменительной практики, типичных нарушений обязательных требований законодательства	по запросу	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	лицензирования образовательной деятельности	выступление на совещании для представителей НКО	по запросу	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	соблюдения требований ФГОС при организации образовательной деятельности в общеобразовательных в учреждениях для обучающихся, получающих среднее общее образование, отбывающих наказание в виде лишения свободы	выступление на совещании для руководителей	по запросу	департамент по надзору и контролю в сфере образования
3.	Коллегия Министерства образования и науки Ульяновской области:			
	О результатах независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности	рассмотрение вопросов проведения независимой оценки	2 квартал	департамент по надзору и контролю в сфере образования
	Об итогах контрольных мероприятий за проведением ГИА в 2020 году	рассмотрение анализа результатов проведения государственной итоговой аттестации, выявлению и профилактике нарушений действующего законодательства в сфере образования	3 квартал	

	О результатах контрольно-надзорной деятельности за 2020 год	рассмотрение вопросов использования результатов контрольно-надзорной деятельности в управлении региональной системой образования с участием руководителей органов управления образованием	4 квартал	департамент по надзору и контролю в сфере образования
4.	Выступления, обмен опытом руководителей и педагогических работников образовательных организаций, руководителей и специалистов органов управления образованием в части организации и содержания работы по соблюдению требований законодательства об образовании, устранению выявленных нарушений (на семинарах, конференциях, совещаниях, круглых столах)	подготовка рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься организациями в целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения выявленных нарушений для руководителей и специалистов органов управления образованием, руководители, иных должностных лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность	по регламенту проведения мероприятий	структурные подразделения департамента, ответственные за проведение соответствующего мероприятия
5.	Издание и распространение руководств по соблюдению обязательных требований	подготовка руководств по соблюдению обязательных требований по каждому виду государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в целях обеспечения единообразия правоприменительной практики	по мере необходимости	департамент по надзору и контролю в сфере образования
6.	Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в	ведение регулярной (общей и индивидуальной) разъяснительной и консультационной работы в	личный прием 1-й и 3-й четверг	должностные лица департамента в рамках

	сфере образования	дистанционной и очной формах для всех участников отношений в сфере образования	месяца 15.00-17.00 в разделе «Вы спрашивали» официального сайта по мере поступления запросов (очные онлайн-консультации, дни открытых дверей, посредством телефонной связи, электронной почты)	установленной компетенции
7.	Проведение «прямых телефонных линий»:		по графику проведения «Прямых линий»	структурные подразделения департамента
	Подготовка к процедуре государственной аккредитации образовательной деятельности	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Январь 18-22.01.2021 10.00 – 16.00	отдел лицензирования и государственной аккредитации
	Платные образовательные услуги в образовательной организации	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Февраль 08-12.02.2021 10.00-16.00	отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования
	Лицензионный контроль за осуществлением образовательной деятельности	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Март 01-05.03.2021 10.00 – 16.00	отдел лицензирования и государственной аккредитации

	Порядок организации независимой оценки качества условий организаций, осуществляющих образовательную деятельность	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Апрель 05-09.04.2021 10.00 – 16.00	отдел государственного контроля и региональных полномочий
	Соблюдение прав обучающихся при проведении государственной итоговой аттестации	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Июнь 01-04.06.2021 10.00 – 16.00	отдел по государственному контролю (надзора) в сфере образования
	Требования к результатам, структуре и условиям освоения образовательных программ в общеобразовательных организациях	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Сентябрь 06-10.09.2021 10.00 – 16.00	отдел по государственному контролю (надзора) в сфере образования
	Оформление лицензии на осуществление образовательной деятельности. Внесение изменений в реестр лицензий	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Октябрь 04-08.10.2021 10.00-16.00	отдел лицензирования и государственной аккредитации
	Управление организацией, осуществляющей образовательную деятельность	ответы на вопросы, поступившие в ходе «прямых телефонных линий»	Ноябрь 15-19.11.2021 10.00 – 16.00	отдел по государственному контролю (надзора) в сфере образования
4. Меры, принимаемые в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений обязательных требований в сфере образования				
1.	Объявление субъекту профилактики предостережения о недопустимости нарушения	подготовка и направление предостережения в организации, осуществляющие образовательную	по мере необходимости (в случае поступления	структурные подразделения департамента

	обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	деятельность, индивидуальным предпринимателям	обращений и заявлений, информации от ИОГВ, ОМСУ, из СМИ о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований)	
2.	Информирование учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность о возможном противоправном действии (бездействии)	направление в адрес учредителей писем о наличии признаков нарушений обязательных требований в деятельности подведомственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность	по мере необходимости	структурные подразделения департамента
3.	Направление информации в органы прокуратуры, иные надзорные органы, органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления о признаках нарушения обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и необходимости принятия мер по их предотвращению в соответствии с установленной компетенцией	направление писем в адрес руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием и других ведомств в целях предупреждения нарушений законодательства об образовании, о выявленных нарушениях, не входящих в компетенцию Департамента, о признаках нарушения обязательных требований	по мере необходимости	структурные подразделения департамента

4.	Рабочие совещания по профилактике нарушений обязательных требований	информирование о результатах проверок руководителей, иных должностных лиц органов управления образованием в целях предупреждения нарушений законодательства об образовании	по мере необходимости	структурные подразделения департамента
----	---	--	-----------------------	--

Контактная информация	432042 г. Ульяновск, ул. Доватора, д. 14, тел. /факс (8422) 61-04-09 E-mail: olkko@mail.ru Интернет-сайт: http://mo73.ru/
------------------------------	--