

Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области

ДОКЛАД
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования
и об эффективности такого контроля (надзора) в 2020 году

2020 год

Содержание

Содержание.....	2
1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.....	4
2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	7
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	7
б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля ...	8
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	10
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.....	13
д) сведения о выполнении функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют такие функции	17
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.....	17
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	18
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)	18
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	19
в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации.....	20
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	21
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	21
4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	21
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)	21
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.....	28
в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	29
г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).....	29

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	30
е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.....	34
ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства	34
5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	35
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).....	35
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	38
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)	41
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	42
7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля	48
а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности	48
б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.....	50
в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности..	51

Введение

Подготовка Доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2020 году (далее – Доклад) осуществлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» на основании сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году, подготовленных в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 №503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказом Федеральной службы по надзору и контролю в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка предоставления отчета».

Доклад отражает результаты деятельности Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – Министерство), осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные субъектам Российской Федерации, в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2020 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и в соответствии с законодательством Российской Федерации размещаются на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (<http://mo73.ru/>).

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерство руководствуется нормативно-правовыми актами федерального уровня, как общих для всех надзорных органов характера, так и регулирующих непосредственное осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Министерство обеспечивает доступность для юридических лиц нормативно-правовых актов, регулирующих на федеральном уровне осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, посредством размещения их текстов на информационных стендах и на официальном сайте в

соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Деятельность по государственному контролю (надзору) в сфере образования регламентируется так же нормативно-правовыми актами, принятыми в Ульяновской области, являющимися основанием для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- Закон Ульяновской области от 01.06.2011 № 85-ЗО «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- Закон Ульяновской области от 25.12.2017 №170-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области»;

- Закон Ульяновской области от 28.05.2018 № 46-ЗО «О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора»;

- Закон Ульяновской области от 07.08.2020 № 84-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 09.12.2013 №590-П «Об утверждении Положения о Министерстве просвещения и воспитания Ульяновской области».

Основанием для исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования являются также нормативные документы, изданные Министерством в рамках установленной компетенции, из них 9 изданы в 2020 году:

- распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 11.02.2019 № 186-р «О форме акта о невозможности проведения проверки»;

- распоряжение Министерства образования и науки Ульяновской области от 18.12.2019 № 2219-р «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2020 год»;

- распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 19.10.2020 № 1515-р «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых

оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, мероприятий по лицензионному контролю образовательной деятельности, отнесённых к компетенции Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области»;

– распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 16.12.2020 № 1850-р «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью на 2021 год»;

– распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 26.12.2020 № 1950-р «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Ульяновской области»;

– распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 26.12.2020 № 1951-р «Об утверждении состава аттестационной комиссии Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

– распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 26.12.2020 № 1952-р «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области требуется привлечение экспертов»;

– распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 26.12.2020 № 1953-р «Об утверждении перечня должностных лиц департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

– распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 28.12.2020 № 1966-р «О форме предписания об устранении выявленных нарушений»;

– распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 28.12.2020 № 1967-р «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»;

– распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 28.12.2020 № 1968-р «О внесении изменений в распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 19.10.2020 № 1515-р».

Все нормативные правовые акты Ульяновской области, регламентирующие деятельность Министерства, в установленном порядке успешно прошли правовую экспертизу в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, прокуратуре Ульяновской области, а также антикоррупционную экспертизу, что исключает наличие в них противоречий федеральному законодательству, а также коррупциогенных факторов.

Нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области (<http://mo73.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет». Копии нормативных актов, изданных в 2020 году, представлены в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки посредством информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия в области образования (далее – ИС АKNДПП).

Анализ соответствующих нормативных правовых актов позволяет сделать выводы об их достаточности, полноте, объективности, научной обоснованности, доступности для юридических лиц, возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Структурным подразделением Министерства, которое выполняет функции по государственному контролю (надзору) в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, определённых ст. 7 Федерального закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации», является департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – департамент Министерства). В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 29.07.2017 № 428-р «О предельной штатной численности и месячном фонде оплаты труда работников Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области» штатная численность департамента Министерства составляет 14 человек, включая директора департамента и его заместителя. Департамент Министерства непосредственно подчинён директору департамента при общем руководстве Министра просвещения и воспитания Ульяновской области.

В структуру департамента Министерства входят 3 отдела: отдел лицензирования и государственной аккредитации (3 штатные единицы), отдел

государственного контроля (надзора) в сфере образования (5 штатных единиц), отдел государственного контроля и региональных полномочий (4 штатные единицы).

Структурными подразделениями департамента Министерства, непосредственно осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере образования, является отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования (федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования). Должностные лица отдела также осуществляют подготовку распорядительных документов для проведения проверок, оформляют результаты проверок, в том числе направляют предусмотренные административными регламентами уведомления и предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании, обеспечивают внесение сведений о результатах проведенных проверок в федеральные информационные системы.

В 2020 году количество штатных единиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования составило 7 штатных единиц, включая директора и заместителя директора департамента, что на 1 штатную единицу меньше, чем в 2019 году.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положением о Министерстве просвещения и воспитания Ульяновской области, административными регламентами исполнения государственных функций в сфере переданных полномочий департамент Министерства осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, расположенных на территории Ульяновской области (за исключением организаций, в отношении которых государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования относится к полномочиям федерального органа государственной власти) (далее – организации), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – органы управления).

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамент Министерства осуществляет:

федеральный государственный контроль качества образования,
федеральный государственный надзор в сфере образования.

При осуществлении государственного контроля (надзора) департамент Министерства обеспечивает:

- организацию и проведение проверок органов управления и организаций;
- оценку соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

- выявление и пресечение нарушений требований законодательства об образовании;
- принятие мер по пресечению и (или) устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе путём направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим организациям и органам управления;
- контроль за исполнением предписаний;
- запрет приёма в организацию полностью или частично;
- приостановление в установленных законодательством Российской Федерации случаях действия выданной Министерством образования и науки Ульяновской области лицензии, полностью или частично (в отношении отдельных видов образования, уровней образования, профессий, специальностей, направлений подготовки и (или) подвидов дополнительного образования, адресов мест осуществления образовательной деятельности) на срок исполнения выданного повторно предписания;
- приостановление действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупнённых групп профессий, специальностей и направлений подготовки на срок устранения выявленного несоответствия;
- возбуждение дел об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством;
- обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности;
- внесение документов, формируемых в результате контрольно-надзорной деятельности, ИС АKNДПП;
- внесение сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;
- формирование ежемесячной, ежеквартальной, полугодовой и годовой отчётной информации о результатах мероприятий по контролю (надзору);
- предоставление в Федеральную службу по контролю и надзору в сфере образования и науки, прокуратуру Ульяновской области отчётной информации, документов и сведений, необходимых для осуществления контроля за полнотой и качеством осуществления Министерством переданных полномочий в сфере образования в соответствии с установленными сроками;
- формирование справочных, информационных, аналитических и статистических материалов о результатах контрольно-надзорной деятельности;
- формирование и размещение информации о результатах контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;
- осуществление систематического наблюдения за исполнением требований законодательства об образовании, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства об образовании при осуществлении деятельности в сфере образования;

- участие в разработке положений по совершенствованию законодательства в сфере образования, а также проектов законов и иных нормативных правовых актов Ульяновской области в данной сфере;

- организация и проведение в соответствии с разделом 2 Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

- объявление предостережений в соответствии с пунктом 4 части 2 и частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования;

- осуществление работы с обращениями граждан и юридических лиц по вопросам нарушения законодательства в сфере образования, принятие решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок, принятие мер по устранению указанных гражданами фактах возможных нарушений законодательства в сфере государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- организацию дополнительного профессионального образования личного состава департамента Министерства.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в 2020 году осуществлялся на основании следующих нормативных правовых актов:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – №131-ФЗ);

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – №294-ФЗ);

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – №273-ФЗ);

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных

требованиях в Российской Федерации» (далее – №247-ФЗ);

– постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 № 627 «Об утверждении требований к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»;

– приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2016 № 421 «Об утверждении Порядка привлечения уполномоченными органами государственного контроля (надзора) в сфере образования экспертов и (или) экспертных организаций к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, находящихся в ведении Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.07.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования» (1 полугодие);

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере

образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования» (1 полугодие);

– приказ Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 №709 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования»

(2 полугодие);

– приказ Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 №710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования» (2 полугодие);

– Закон Ульяновской области от 01.06.2011 № 85-ЗО «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

– Закон Ульяновской области от 25.12.2017 №170-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области»;

– Закон Ульяновской области от 28.05.2018 № 46-ЗО «О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора»;

– Закон Ульяновской области от 07.08.2020 № 84-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области»;

– постановление Правительства Ульяновской области от 09.12.2013 №590-П «О Министерстве просвещения и воспитания Ульяновской области».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля

(надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

За отчётный период в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования осуществлялось взаимодействие департамента

с органами управления муниципальных образований, с образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, с различными организациями и ведомствами в соответствии с их компетенцией, предоставления государственных услуг (с Министерством просвещения Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки РФ (Рособрнадзор), территориальными отделами Роспотребнадзора по Ульяновской области, Госпотребнадзора по Ульяновской области, Федеральной налоговой службой, с УИГБДД МВД по Ульяновской области, УФК по Ульяновской области, прокуратурой Ульяновской области, Ульяновской транспортной прокуратурой, Правительством Ульяновской области, администрацией Губернатора Ульяновской области, Министерством спорта Ульяновской области, Общественной палатой Ульяновской области, органами судебной власти Ульяновской области, с иными исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления Ульяновской области).

Взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзором) осуществляется по следующим направлениям:

1) предоставление отчётов о качестве и полноте исполнения переданных полномочий в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки:

– отчёт по форме федерального статистического наблюдения «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– отчёт об осуществлении переданных полномочий (приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета»);

– доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) (Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах

деятельности

и об эффективности такого контроля (надзора)»;

– ежеквартальный отчёт о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2018 год (приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчёта о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления»);

2) участие в совещаниях по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

3) направление в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки информации по поступившим запросам;

4) сопровождение базы данных о результатах контрольно-надзорной деятельности, а также размещение планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления в ИС АKNДПП (модуль ГИС-надзора);

5) мониторинг внесения сведений о выданных документах об образовании в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении (далее – ФИС ФРДО);

6) мониторинг взыскания штрафов по административным протоколам.

В целях осуществления бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета в 2020 году ежемесячно готовилась информация для направления в Рособrnадзор отчета о состоянии дебиторской задолженности по оплате административных штрафов, наложенных судебными органами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях.

С контрольно-надзорными органами субъектов Российской Федерации в целях изучения опыта и правоприменительной практики осуществляется взаимодействие по вопросам реализации переданных полномочий по государственному контролю (надзору).

В 2020 году в рамках рассмотрения поступивших обращений по организации деятельности Ульяновского филиала АНПОО «Колледж государственной и муниципальной службы» осуществлено взаимодействие с Министерством образования и науки Удмуртской Республики.

В рамках взаимодействия с прокуратурой Ульяновской области осуществляется:

– направление в органы прокуратуры сведений об исполнении законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), а также законодательства, регулирующего контрольно-надзорную деятельность в отношении органов местного самоуправления:

- предоставление информации об общем количестве проведённых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе внеплановых, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений законодательства (ежеквартально);
- ведение реестра проведенных проверок органов местного самоуправления (ежеквартально);
- мониторинг исполнения плановых мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления (полугодовой отчёт);
- направление информационных писем по результатам проведённых проверок.

В целях обеспечения открытости и прозрачности контрольно-надзорной деятельности осуществляется предоставление сведений в федеральную государственную информационную систему ФГИС «Единый реестр проверок» (Генеральной прокуратуры Российской Федерации): в онлайн режиме вносятся сведения о результатах проверок, предусмотренные № 294-ФЗ.

По запросу прокуратуры Ульяновской области подготовлена информация о результатах проверок в отношении дошкольных образовательных организаций, проверенных в 2020 году, о выявленных нарушениях при проведении государственной итоговой аттестации в 2020 году, о поступивших обращениях и результатах их рассмотрения.

По запросу прокуратуры Заволжского района г. Ульяновска осуществлено участие в надзорных мероприятиях в части проверки соблюдения законодательства в сфере безопасности дорожного движения автошкол, осуществляющих деятельность на территории Заволжского района г. Ульяновска в отношении АНО ДПО «Автошкола «Крылья», АНО ДПО «Автошкола «Ритм», ООО «Мечта», подготовлена информация по результатам проверки. По поступившей из прокуратуры информации по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении виновных должностных и юридических лиц.

По запросу Ульяновской транспортной прокуратуры Ульяновского гарнизона подготовлена информация об участии в надзорных мероприятиях в отношении организаций высшего образования.

По запросу Главного федерального инспектора по Ульяновской области подготовлена информация о результатах проверок, проведенных в 2020 году, в отношении дошкольных образовательных организаций, введенных в эксплуатацию.

В рамках взаимодействия с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Управление Роспотребнадзора по Ульяновской области направлялись письма по результатам проведенных проверок о фактах нарушения санитарно-эпидемиологических правил и

нормативов образовательными организациями, а также обращения по вопросам нарушения прав потребителя для рассмотрения и принятия мер в соответствии с полномочиями органа исполнительной власти.

В рамках взаимодействия с Управлением контрольно-надзорной деятельности и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области подготовлена информация о реализации целевой модели контрольно-надзорной деятельности, о ходе реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования, в том числе, о проведении ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики, об актуализации информации о перечне видов регионального государственного контроля (надзора).

В рамках взаимодействия с Управлением по делам национальностей и межконфессиональных отношений администрации Губернатора Ульяновской области принято участие в межведомственном совещании по вопросам деятельности религиозных образовательных организаций (мечети, медресе) и предоставления социальных услуг несовершеннолетним.

д) сведения о выполнении функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют такие функции

Областные государственные учреждения, находящиеся в ведении Министерства, функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования не выполняют.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Аккредитация экспертных организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации к компетенции Министерства не относится.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 Министерство наделено полномочиями по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю. Аттестация юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 не предусмотрена.

В рамках формирования нормативной базы по аттестации экспертов в 2020 году Министерством издано распоряжение от 26.12.2020 № 1950-р «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области к проведению мероприятий по контролю в

рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Ульяновской области». Распоряжением Министерства от 26.12.2020 № 1951-р утвержден состав аттестационной комиссии Министерства по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля; распоряжением от 26.12.2020 № 1952-р утвержден перечень видов экспертиз,

для проведения которых требуется привлечение экспертов.

В сформированном реестре экспертов, открытая часть которого размещена на официальном сайте Министерства, содержатся сведения о 50 экспертах с действующим сроком аттестации.

В рамках организации работы по аттестации граждан в качестве экспертов в декабре 2020 года в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» принято решение о переаттестации 7 экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, у которых в период действия постановления наступил очередной срок подтверждения соответствия.

К выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок по федеральному государственному контролю качества образования в 1 полугодии 2020 года департаментом Министерства привлечено 17 аттестованных экспертов, сведения о которых имеются в реестре экспертов. Во 2 полугодии 2020 года в связи с особенностями осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) и отменой проведения плановых проверок эксперты к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение департамента Министерства осуществляется из федерального бюджета в виде субвенций на осуществление полномочий Российской Федерации в сфере образования. В 2020 году выделение финансовых средств производилось в соответствии с плановыми данными в полном объеме:

Наименование показателя	Всего		Переданные полномочия	
	Выделенны х средств, в тыс.руб.	Израсходо- ванных средств, в тыс.руб.	государственный контроль (надзор) в сфере образования	
			выделенн ых средств, тыс.руб.	израсходо ванных средств, тыс.руб.
1	3	4	5	6
Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий, <i>из них:</i>	11653	11395	4514	4514
за счет субвенций из федерального бюджета	8888	8838	4514	4514
в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации	2765	2557	0	0
Объем финансовых средств, израсходованных в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на привлечение экспертных организаций и экспертов к осуществлению переданных полномочий, из них:	X	268	X	26
экспертных организаций	X	0	X	0
экспертов	X	268	X	26

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность департамента Министерства составляет 14 штатных единиц, в том числе штатная численность государственных гражданских служащих, выполняющих функции по государственному контролю (надзору), составляет

7 штатных единиц. Фактическая численность на 31.12.2020 – 7 штатных единиц, что составило 100% укомплектованности штата:

Наименование показателя	Всего
Общая численность государственных гражданских служащих (человек), исполняющих государственные функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования:	7
штатных единиц по должностям	7
занятых единиц по должностям	7

– в первом полугодии 2020 года – 7 штатных единиц, из них занятых – 7 штатных единиц;

– во втором полугодии 2020 года – 7 штатных единиц, из них занятых – 7 штатных единиц.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации

В первом и во втором полугодии 2020 года 100% занятых государственных гражданских служащих департамента Министерства полностью соответствовали квалификационным требованиям к занимаемым должностям: наличие высшего образования по профилю деятельности и необходимый стаж государственной гражданской службы и (или) стаж по специальности.

Сведения о кадровом обеспечении и о квалификации работников органа, осуществляющего переданные полномочия, приведены в таблице:

Наименование показателя	Всего	государственный контроль (надзор) в сфере образования
Общее количество гражданских служащих	14	7
Количество гражданских служащих, получивших дополнительное профессиональное образование за отчетный период	14	7
Общее количество гражданских служащих, имеющих профессиональное образование, в том числе:	14	7
высшее образование	14	7
среднее профессиональное образование	0	0
Количество государственных служащих, имеющих стаж государственной гражданской службы, в том числе:	14	7
до 1 года	0	0
от 1 года до 5 лет	1	1
от 5 до 10 лет	4	2
выше 10 лет	9	4

В целях повышения профессионального уровня, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей при осуществлении государственного контроля (надзора) во втором полугодии 2020 года 7 из 7 должностных лиц департамента (100%), непосредственно осуществляющих государственный контроль (надзор), прошли обучение на курсах повышения квалификации:

в РАНХиГС – по образовательной программе дополнительного профессионального образования «Основы цифровой трансформации и цифровой экономики: технологии и компетенции» (1 человек в объеме 60 час.),

в Ульяновском филиале РАНХиГС – по образовательной программе дополнительного профессионального образования «Основы цифровой трансформации» (3 человека – в объеме 20 ч.), «Управление национальными проектами» (1 человек – в объеме 32 ч.), «Основы государственной гражданской службы» (1 человек – в объеме 32 ч.);

в Автономной некоммерческой организации «Университет Национальной технологической инициативы 2035» – по программе Клик-интенсив «Методы и технологии, основанные на работе с данными», направленность «Введение в управление на основе данных» (2 человека в объеме 24 час.).

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В первом полугодии 2020 года к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования было привлечено 7 должностных лиц департамента Министерства, которые провели 60 проверок, включая 58 проверок юридических лиц (в том числе, 47 плановых комплексных проверок) и 2 проверки органов местного самоуправления.

Во втором полугодии была проведена 1 плановая проверка органа местного самоуправления.

Плановые и внеплановые проверки юридических лиц во втором полугодии не проводились. Должностными лицами велась работа по контролю за исполнением предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании, а также профилактическая работа.

Всего в 2020 году проведено 58 проверок юридических лиц (в том числе, 47 плановых комплексных проверок) и 3 плановых проверки органов местного самоуправления.

Средняя нагрузка на одного специалиста по фактически выполненному объему функций по контролю (надзору) в 2020 году составила 17 проверок.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

К проведению мероприятий по контролю при проведении 47 плановых проверок в 2020 году привлечено 17 экспертов, из них:

в 1 полугодии 2019 года – 17 экспертов.

Экспертные организации к проведению проверок не привлекались.

Объем бюджетных средств за счет субвенций из федерального бюджета, израсходованных в отчетном периоде на привлечение экспертов к проведению мероприятий по контролю по государственному контролю (надзору) в сфере образования составил 26 тыс. рублей.

4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

На территории Ульяновской области в 2020 году на конец отчетного периода насчитывается 1065 объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования, включая 24 органа местного самоуправления, из них юридических лиц – 1015 и 26 филиалов (в первом полугодии 2020 года общее количество

объектов составило 1063, включая 24 органа местного самоуправления, из них юридических лиц – 1012, филиалов – 26).

В план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год было включено 200 плановых проверок. По поручению Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – постановление № 438) до конца 2020 года исключены из плана проведения плановых проверок органов местного самоуправления исключена 1 проверка органа местного самоуправления, из плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2020 год 150 плановых проверок образовательных организаций; еще 3 проверки исключены из плана в связи с прекращением действия лицензии юридического лица.

Таким образом, в 2020 году предусмотрено проведение плановых проверок в отношении 50 объектов (организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 47, органов местного самоуправления – 3):

федеральный государственный контроль качества образования – 23;

федеральный государственный надзор в сфере образования – 37.

В соответствии с планом проведения плановых проверок на 2020 год проведены плановые проверки в отношении 3 органов местного самоуправления.

Все назначенные до издания постановления № 438 плановые проверки в отношении юридических лиц были проведены и завершены в срок до 23.03.2020. Позднее указанной даты проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году было не предусмотрено.

Плановые проверки в отношении органов местного самоуправления была проведены: в 1 полугодии в отношении 1 органа местного самоуправления, во 2 полугодии в отношении 2 органов местного самоуправления.

В 2020 году плановые и внеплановые проверки проводились в отношении 58 объектов (включая органы местного самоуправления), из них по видам государственного контроля (надзора):

федеральный государственный контроль качества образования – 23;

федеральный государственный надзор в сфере образования – 48 (в том числе, организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 45 объектов, органов местного самоуправления – 3 объекта).

Сведения о проверенных в 2020 году **объектах** приведены в таблице:

Отчетный период	Организации, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых осуществляются переданные полномочия	Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере
-----------------	--	---

	Всего	дошкольная образовательная организация	общеобразовательная организация	профессиональная образовательная организация	организация дополнительного образования	организации дополнительного профессионального образования	иные юридические лица	образования
Всего за 2020 год, плановые и внеплановые	58	15	26	0	8	1	5	3
Всего за 2020 год по плану, в том числе:	50	13	24	0	8	0	2	3
I полугодие	48	13	24	0	8	0	2	1
II полугодие	2	0	0	0	0	0	0	2
ФГККО по плану, в том числе:	23	0	23	0	0	0	0	0
I полугодие	23	0	0	0	0	0	0	0
II полугодие	0	0	0	0	0	0	0	0
ФГН по плану, в том числе:	40	13	14	0	8	0	0	3
I полугодие	38	13	14	0	8	0	0	1
II полугодие	2	0	0	0	0	0	0	2
ФГН, внеплановые в том числе:	8	2	2	0	0	1	3	0
за I полугодие	8	2	2	0	0	1	3	0
за II полугодие	0	0	0	0	0	0	0	0

В первом полугодии 2020 года плановые, внеплановые проверки проведены в отношении 56 объектов (включая органы местного самоуправления), в том числе:

– федеральный государственный контроль качества образования – 23 общеобразовательных учреждения;

а) федеральный государственный надзор в сфере образования – 46 объектов, которые распределены по типам:

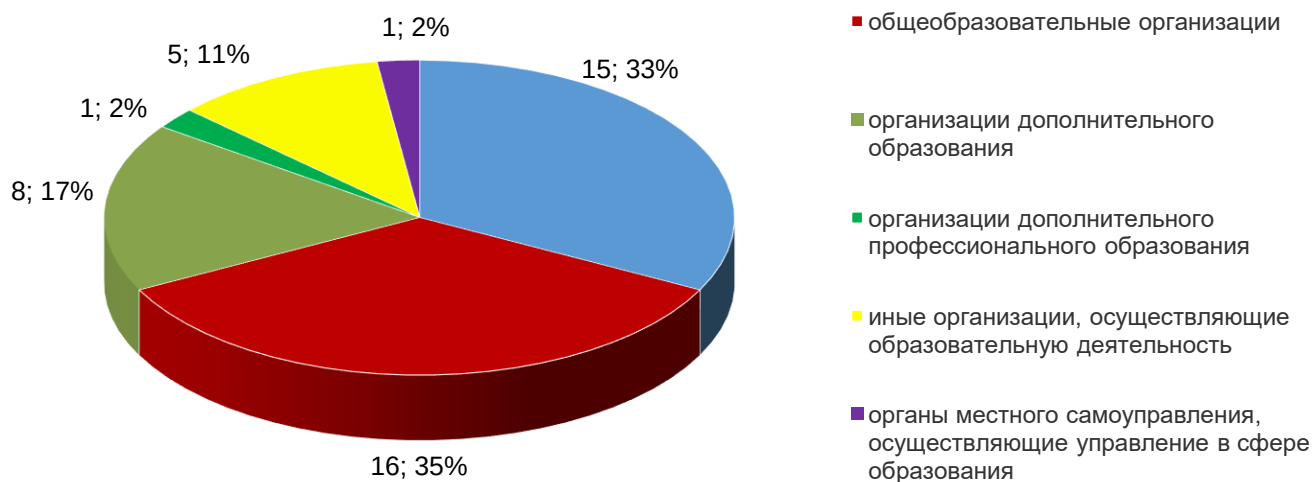
организации, осуществляющие образовательную деятельность – 45 объектов, в том числе:

- дошкольные образовательные учреждения – 15;
- общеобразовательные учреждения – 16;
- профессиональные образовательные организации – 0;
- образовательные учреждения дополнительного образования – 8;
- организации дополнительного профессионального образования – 1;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 5;
- органы местного самоуправления – 1.

Отчетный период	Организации, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых осуществляются переданные полномочия							Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования
	Всего	дошкольная образовательная организация	общеобразовательная организация	профессиональная образовательная организация	организация дополнительного образования	организации дополнительного профессионального образования	иные юридические лица	
Всего объектов, проверенных за I полугодие	56	15	26	0	8	1	5	1
I полугодие ФГККО	23	0	23	0	0	0	0	0
Объекты I полугодие ФГН, в том числе:	46	15	16	0	8	1	5	1
 плановые	38	13	14	0	8	0	2	1
 внеплановые	8	2	2	0	0	1	3	0

Соотношение количества проверенных в 1 полугодии 2020 года объектов по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления приведено в диаграмме:

Общее количество проверенных объектов
I полугодие



В отношении указанных объектов в первом полугодии 2020 года проведено 59 проверок, в том числе: 1 плановая проверка органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и 58 проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из которых 47 плановых проверок и 11 внеплановых проверок (по федеральному государственному надзору в сфере образования):

– федеральный государственный контроль качества образования – 23 проверки общеобразовательных учреждений;

а) федеральный государственный надзор в сфере образования – 48 проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, которые распределены по типам:

- дошкольные образовательные учреждения – 16;
- общеобразовательные учреждения – 17;
- образовательные учреждения дополнительного образования – 8;
- организации дополнительного профессионального образования – 1;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 6.

В отношении органов местного самоуправления в первом полугодии 2020 года проведена 1 плановая проверка.

Соотношение проведенных в первом полугодии 2020 года проверок по типам проверяемых объектов в представлено в диаграмме:



В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления в первом полугодии 2020 года проведено 48 выездных проверок и 11 документарных проверок, в том числе,

а) выездные проверки:

– федеральный государственный контроль качества образования – 23 плановых проверки;

– федеральный государственный надзор в сфере образования – 38 плановых проверок (в том числе, 1 проверка органа местного самоуправления).

б) документарные проверки:

– федеральный государственный надзор в сфере образования – 11 внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность

Во втором полугодии 2020 года проведены 2 плановые проверки в отношении 2 органов местного самоуправления в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, в том числе 1 плановая выездная и 1 плановая документарная проверка.

В связи с особенностями осуществления в 2020 году контрольно-надзорной деятельности проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей во втором полугодии 2020 года не осуществлялось.

Для всех проверок были подготовлены необходимые распорядительные документы, оформлены итоговые документы по результатам проверок. Вся необходимая информация по организации и результатам проверок представлена в информационных системах ФГИС ЕРП и ИС АKNДПП. Отчётные материалы были направлены в соответствующие ведомства.

В 2020 году по результатам проведенных плановых и внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования было направлено 42 предписания об устранении нарушений законодательства об образовании в отношении:

– организаций, осуществляющих образовательную деятельность, – 39 предписаний, в том числе 4 предписания выданы повторно;

– органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, – 3 предписания.

В целом за 2020 год по результатам 61 проверки государственному контролю (надзору) в сфере образования выдано 42 предписания, что составило 69% от общего количества проведённых проверок. За 2019 год было выдано 80 предписаний по результатам 266 проверок, что составило 67% от общего количества проведённых проверок по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования. За 2019 год было выдано 214 предписаний по результатам 266 проверок, что составило 80% от общего количества проведённых проверок по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования. Доля проверок, по результатам которых, выявлены нарушения обязательных требований, снизилась, что связано с особенностями осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), в том числе с введением ограничений на проведение плановых и внеплановых проверок, а также с реализацией мероприятий в рамках Программы профилактики.

В процентном соотношении доля проверок, по результатам которых в 2020 году были выданы предписания, составила:

- дошкольные образовательные учреждения – 31% (13 предписаний);
- общеобразовательные учреждения – 33% (14 предписаний);
- образовательные учреждения дополнительного образования – 19% (8 предписаний)
- организации дополнительного профессионального образования – 3% (1 предписание);
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность – 7% (3 предписания);
- органы местного самоуправления – 7% (3 предписания).

Количество выданных предписаний
за 2020 год

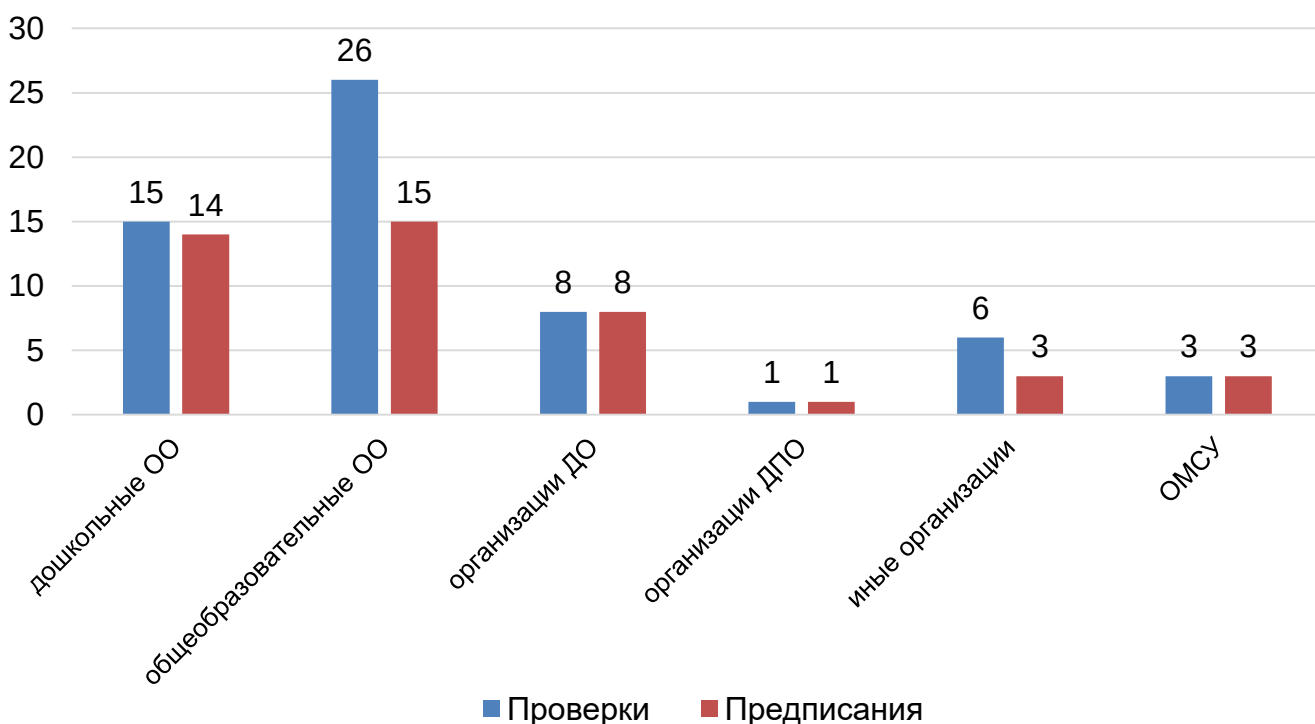


В первом полугодии 2020 года было выдано 40 предписаний об устранении нарушений законодательства об образовании по результатам проведенных проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования (организациям, осуществляющим образовательную деятельность – 39, органам местного самоуправления – 1), из них организациям, осуществляющим образовательную деятельность выданы повторно 4 предписания.

Во втором полугодии 2020 года было выдано 2 предписания об устранении нарушений законодательства об образовании по результатам проведенных проверок в отношении 2 органов местного самоуправления.

Соотношение количества проведенных в 2020 году проверок и выданных предписаний по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления приведено в диаграмме:

Соотношение количества проведенных проверок и выданных предписаний



По результатам проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования в 2020 в отношении образовательных организаций, осуществляющих деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, меры воздействия в виде приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки не применялись.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

К проведению мероприятий по контролю при проведении проверок по федеральному государственному контролю качества образования в 2020 году департаментом Министерства привлечено 17 аттестованных экспертов, сведения о которых имеются в реестре экспертов, из них в 1 полугодии – 17 экспертов, во втором полугодии – 0 экспертов.

По результатам их участия в проверках по федеральному контролю качества образования подготовлено 17 экспертных заключений.

Объем финансовых средств из федерального бюджета, направленных на финансирование участия экспертов в проведении проверок, в отчетном периоде составил 26 тыс.рублей.

в) ведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году не зафиксировано.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

Виды государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемые департаментом Министерства, не включены в утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Вместе с тем, можно определить следующие риски:

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – нарушение прав граждан на качественное образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом; искажение результатов государственной итоговой аттестации и иных оценочных процедур;

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – нарушение установленных законодательством об образовании требования при осуществлении образовательной деятельности; нарушение установленного порядка приема в образовательную организацию; нарушение установленного порядка перевода, отчисления, восстановления обучающихся; нарушение правил оказания платных образовательных услуг; осуществление образовательной деятельности без лицензии

Департаментом Министерства при формировании плана проведения плановых проверок используются элементы риск-ориентированного подхода с учётом методических рекомендаций по формированию ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных письмом Росособнадзора от 28.05.2018 № 05-164.

В соответствии с указанными рекомендациями при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок учитываются следующие критерии:

- наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных проверок;
- исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;
- наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства РФ в сфере образования;
- наличие сведений о нарушениях законодательства РФ в сфере образования, поступивших из других контрольно-надзорных органов, органов прокуратуры и др.;
- наличие положительной динамики образовательных достижений обучающихся (по результатам мониторингов, ГИА, ВПР, НИКО и др.);
- инновационная активность образовательных организаций;
- наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере образования.

Информация о критериях отбора организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для включения в план проверок, размещена на официальном сайте Министерства в подразделе «Ежегодные планы проверок».

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В целях исполнения требований ст. 8.2. Закона №294-ФЗ, Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, департаментом Министерства была разработана и размещена на сайте Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2020 год (утв. распоряжением от 18.12.2019 № 2219-р).

В рамках реализации Программой профилактики с целью предупреждения нарушений требований законодательства муниципальными органами управления образованием и образовательными организациями, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, в 2020 году проведены следующие профилактические мероприятия:

а) актуализированы перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования: в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» распоряжением Министерства от 19.10.2020 № 1515-р утверждены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере

образования, отнесённых к компетенции Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области; соответствующий нормативный акт размещен на официальном сайте Министерства;

б) на официальном сайте Министерства размещен Доклад об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования за 2019 год;

в) с целью проведения мониторинга результатов контрольно-надзорной деятельности систематически обновлялась база данных по учёту контрольно-надзорных мероприятий (на бумажном и электронном носителях);

г) осуществлено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования, в том числе посредством официального сайта Министерства:

д) осуществлено обобщение практики по результатам проверок в рамках государственного контроля (надзора): на в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований») размещена соответствующая информация с указанием типичных нарушений/несоответствий обязательных требований законодательства об образовании, о типичных нарушениях обязательных требований, выявленных в 2019 году, также направлены письма о типичных нарушениях в адрес органов управления образованием муниципальных образований Ульяновской области, руководителей образовательных организаций;

е) подготовлены комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие; разъяснения содержания имеющихся и новых обязательных требований и порядка их применения (о реализации общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий; о домашнем обучении детей с особыми образовательными потребностями (советы педагогам и родителям); о факторах риска снижения результатов обучения; о ходатайстве о продлении срока исполнения предписания; материалы публичных мероприятий (доклады, презентации, видеозаписи) (43 публикации);

ж) разработаны руководства по соблюдению обязательных требований при оказании платных образовательных услуг, при реализации общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий; рекомендации по размещению информации о дистанционном обучении на сайте образовательной организации; проверочный лист для проведения мероприятия по контролю соблюдения обязательных для исполнения правил поведения при введении режима повышенной готовности;

з) подготовлены разъяснения о реализации общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий; о домашнем обучении детей с особыми образовательными потребностями (советы педагогам и родителям); о ходатайстве о продлении срока исполнения предписания;

и) проведены публичные мероприятия:

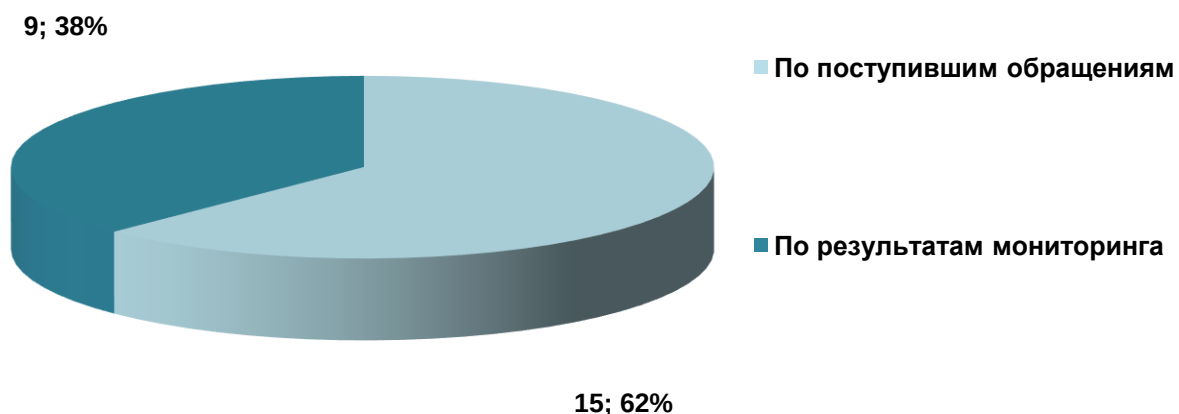
в дистанционном режиме проведены ежеквартальные публичные мероприятия по обсуждению результатов проведенных в 1-4 кварталах контрольно-надзорных мероприятий, а также вопросам соблюдения прав обучающихся и педагогических работников при организации образовательной деятельности с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, а также изменений действующего законодательства, регламентирующего государственный контроль (надзор) в сфере образования и оказание государственных услуг для руководителей и специалистов органов управления образованием муниципальных образований Ульяновской области, руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций (29.04.2020, 24.08.2020, 10.09.2020, 10.12.2020);

совещание в режиме видеоконференцсвязи с представителями муниципальных органов управления образованием и руководителями образовательных организаций по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования при приеме обучающихся в общеобразовательные организации (21.02.2020);

Также информирование осуществлялось в ходе разъяснительной работы в средствах массовой информации.

В рамках реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в 2020 году организациям, осуществляющим образовательную деятельность, а также органам, осуществляющим управление в сфере образования, направлено 24 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере образования.

Диаграмма иллюстрирует соотношение направленных в 2020 году предостережений.



На основании распоряжения Министерства от 25.03.2020 №573-р «О проведении мониторинга реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий» организовано проведение мониторинга соблюдения требований законодательства в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности в дистанционной форме. По результатам анализа данных мониторинга общеобразовательным организациям направлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части несоблюдения требований законодательства об образовании по формированию открытых и общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию об их деятельности, и обеспечению доступа к таким ресурсам.

Кроме того, в рамках рассмотрения поступивших обращений граждан, содержащих сведения о признаках нарушения обязательных требований, организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и иным юридическим лицам в 2020 году направлено 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в организации, осуществляющие образовательную деятельность в части неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей образовательной организации предоставления гарантий на общедоступное и бесплатное среднее профессиональное образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по обеспечению прав обучающихся на бесплатное пользование учебной, производственной базой образовательной организации, привлечения без согласия обучающихся к сельскохозяйственным работам и уборке территории техникума, не предусмотренным основными образовательными программами среднего профессионального образования, в части осуществления организацией, осуществляющей обучение, образовательной деятельности в отсутствие специального разрешения (лицензии), реализации не в полном объёме программы профессионального обучения, обеспечения прав обучающихся при реализации образовательной программы среднего профессионального образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, несоблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам подготовки водителей автотранспортных средств, оказания платных образовательных услуг (невыполнение исполнителем обязанности по предоставлению достоверной информации о себе и об оказываемых платных образовательных услугах, обеспечивающей возможность их правильного выбора), соблюдения прав воспитанников на создание безопасных условий обучения и воспитания, присмотра и ухода за воспитанниками вследствие неисполнения педагогическими работниками обязанностей по присмотру и уходу за воспитанниками в детском саду, а также в части обеспечения открытости и доступности информации путем создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В 2020 году в соответствии с пунктом 2.2 распоряжения Губернатора Ульяновской области от 20.04.2020 № 352-р «О некоторых мерах по реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ульяновской области» департаментом Министерства на основании распоряжения Министерства от 25.03.2020 №573-р «О проведении мониторинга реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий» проведён мониторинг обеспечения образовательными организациями открытости и доступности информации об их деятельности на официальном сайте в сети «Интернет», включая размещение информации о дистанционном обучении на сайте образовательной организации, в соответствии с требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации в отношении 445 образовательных организаций (412 общеобразовательных и 33 профессиональных образовательных организаций).

На основании анализа данных мониторинга в соответствии с частью 6 статьи 8.3 № 294-ФЗ общеобразовательным организациям направлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в образовательные организации, которыми не обеспечена информационная открытость (сайты на момент проведения мониторинга не функционировали).

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В отношении субъектов малого предпринимательства в 2020 году департаментом Министерства проведено 2 проверки, из них: 1 плановая проверка и 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением предписания, в том числе:

в первом полугодии – 2 проверки, из них 1 плановая выездная проверка и 1 внеплановая документарная проверка (в связи с истечением срока повторно выданного предписания Обществу с ограниченной ответственностью «Новые технологии»);

во втором полугодии – 0 проверок.

По результатам плановой проверки, проведенной в первом полугодии 2020 года до введения ограничений, субъекту малого предпринимательства направлено 1 предписание об устранении нарушений требований законодательства об образовании; во втором полугодии – 0 предписаний.

По результатам внеплановой документарной проверки в отношении юридического лица установлено исполнение предписания и возобновлен прием в организацию, осуществляющую обучение.

К административной ответственности субъекты малого предпринимательства по результатам проведенных проверок по федеральному государственному надзору не привлекались.

5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2020 году должностными лицами департамента Министерства в рамках проведения плановых и внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по фактам выявленных нарушений составлено 7 протоколов об административном правонарушении:

в первом полугодии 2020 года – 7 протоколов (5 – в отношении юридических лиц, 2 – в отношении должностных лиц), в том числе по фактам неисполнения предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании организациями, осуществляющими образовательную деятельность, возбуждено 5 дел об административных правонарушениях (в отношении 3 юридических лиц и 2 должностных лиц);

во втором полугодии 2020 года – 0 протоколов.

В 2019 году в рамках проведения проверок по фактам выявленных нарушений должностными лицами департамента Министерства составлено 53 протокола об административных правонарушениях, в том числе по факту неисполнения предписаний было возбуждено 34 дела об административных правонарушениях, в том числе, 1 – в отношении органов местного самоуправления.

В 2020 году по результатам проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования повторно выдано 4 предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании организациям, осуществляющим образовательную деятельность и запрещен прием в данные организации (Муниципальное дошкольное образовательное учреждение Жедяевский детский сад «Ягодка», Муниципальное общеобразовательное учреждение Красносельская средняя школа, частное учреждение дополнительного профессионального образования «Спасатель», Областное государственное казённое учреждение «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области»). В 2019 году повторно было выдано 10 предписаний, из них организациям, осуществляющим образовательную деятельность – 9, органам местного самоуправления – 1.

В отчётный период исполнили повторно выданные предписания в установленные сроки все образовательные организации. В результате принятых мер нарушения устранены, приём в данные образовательные организации возобновлен.

Информация о результатах контрольно-надзорной деятельности, а также о мерах, принятых вследствие неисполнения предписаний, размещается на официальном сайте Министерства.

Сведения о количестве дел об административных правонарушениях и составе административных правонарушений представлены в таблице:

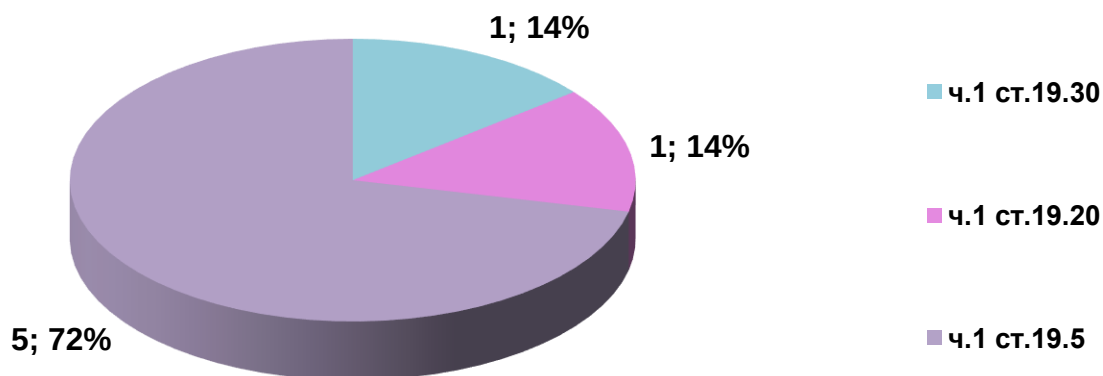
Статья КоАП РФ	Количество протоколов за 1 полугодие	Количество протоколов за 2 полугодие	Количество протоколов за 2020 год	Количество протоколов за 2019 год
ч.2 ст.5.57	0	0	0	0
ч.2 ст. 19.4.1	0	0	0	1
ч.1 ст.19.5	5	0	5	34
ст.19.7	0	0	0	0
ч.1 ст.19.20	1	0	1	4
ч.3 ст.19.20	0	0	0	0
ч.1 ст.19.30	1	0	1	13
ч.5 ст.19.30	0	0	0	1
Всего:	7	0	7	53

Сравнительный анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о снижении доли проверок, по результатам которых выявлены правонарушения, на 6% (с 20% в 2019 году до 14% в 2020 году). Также в связи с особенностями осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году стоит отметить перераспределение протоколов по составу выявленных административных правонарушений: по результатам плановых проверок был составлен только 2 протокола об административном правонарушении (по ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ), что составило 4% в общем количестве проведенных комплексных проверок.

Вместе с тем, увеличилась доля протоколов, составленных по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ по фактам неисполнения ранее выданного предписания. Таким образом, доля протоколов по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в общем количестве составленных протоколов в рамках федерального государственного надзора в сфере образования составила 71,4 %, 45,5% от общего количества внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования и 8,6% от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок. В 2020 году сохраняется тенденция на снижение доли неисполненных предписаний (доли протоколов, составленных по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ) от общего количества проведенных проверок (в 2019 году – 12,8 %).

Данные факты позволяют сделать вывод об эффективности выполнения Программы профилактики, направленной на предупреждение нарушения требований законодательства об образовании.

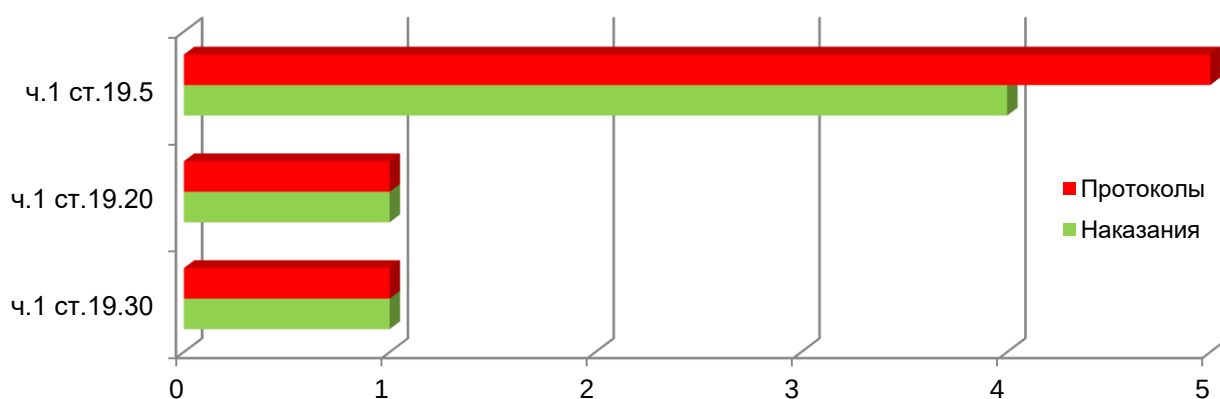
Представленная диаграмма иллюстрирует распределение протоколов об административных правонарушениях по их составу:



В таблице отражены меры административного воздействия, примененные в 2020 году к виновным лицам по решению судебных органов:

Статья КоАП РФ	Количество протоколов	Меры административного воздействия		Прекращение административного производства
		предупреждение	административный штраф	
ч.1 ст.19.5	5	0	4	1
ч. 1 ст. 19.20	1	1	0	0
ч.1 ст.19.30	1	0	1	0
Итого	7	0	6	1

Соотношение количества составленных протоколов и назначенных административных наказаний представлено в диаграмме:



В 2020 году к административной ответственности в виде административного штрафа постановлениями судебных органов привлечено должностных и юридических лиц на общую сумму 81 тыс. руб., в том числе:

на должностных лиц наложены штрафы на сумму 31 тыс.руб.,

на юридических лиц – на сумму 50 тыс.руб.

Общая сумма уплаченных (взысканных) в 2020 году административных штрафов, наложенных судебными органами, составила 505 тыс. рублей.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Департамент Министерства ведет методическую работу с органами управления и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, направленную на предотвращение нарушений с их стороны.

Информационно-методическое сопровождение по предупреждению нарушений обязательных требований осуществлялось в рамках реализации Программы профилактики на 2020 год посредством проведения публичных мероприятий по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также консультирования руководителей и специалистов органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций по вопросам обязательных требований законодательства в сфере образования, организации работы «Прямых телефонных линий», личного приёма, содержания обязательных требований, подготовки руководств по соблюдению обязательных требований и информирования о правомерных действиях по соблюдению обязательных требований в сфере образования.

В 2020 году департаментом Министерства проведена следующая методическая работа:

а) проведено 6 публичных мероприятий:

совещание в режиме видеоконференцсвязи с представителями муниципальных органов управления образованием и руководителями образовательных организаций по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования при приеме обучающихся в общеобразовательные организации (21.02.2020);

публичное мероприятие (в дистанционном режиме) по обсуждению результатов проведенных в 1 квартале контрольно-надзорных мероприятий, а также вопросам соблюдения прав обучающихся и педагогических работников при организации образовательной деятельности с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, а также изменений действующего законодательства, регламентирующего государственный контроль (надзор) в сфере образования и оказание государственных услуг для руководителей и специалистов органов управления образованием муниципальных образований Ульяновской области, руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций (29.04.2020);

совещание в режиме видеоконференцсвязи для членов ГЭК, руководителей ППЭ, организаторов и муниципальных координаторов ВКС (выступление по теме «Профилактика нарушений законодательства при организации и проведении ЕГЭ в 2020 году») (17.06.2020);

публичное мероприятие за 2 квартал в формате видеоконференции «Качество образования в условиях дистанционного обучения» с участием руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, специалистов органов управления образованием муниципальных образований Ульяновской области, на которой рассмотрены актуальные вопросы работы образовательных организаций в современных условиях: повышение эффективности организации образовательной деятельности и дистанционного обучения, соблюдение прав участников образовательных отношений, преодоление негативных последствий дистанционного обучения (20.08.2020);

публичное мероприятие за 3 квартал в режиме видеозаписи, на котором рассмотрены вопросы изменения законодательства, регламентирующего предоставление государственных услуг, актуальные вопросы предоставления государственных услуг в электронном виде и соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, а также вопросы, возникающие при исполнении предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании, соблюдения прав педагогических работников, даны ответы на часто возникающие вопросы при организации образовательного процесса (10.09.2020);

публичное мероприятие за 4 квартал в режиме видеозаписи, на котором рассмотрены вопросы осуществления профилактической работы в 2021 году, новое законодательство в сфере образования, лицензионных требований к организации образовательной деятельности, результаты осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2020 году (по видам государственного контроля (надзора) государственного контроля (надзора) в сфере образования), о перспективах осуществления государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля в сфере отдыха и оздоровления детей (10.12.2020).

Кроме того, принято участие в межведомственных и социально-значимых мероприятиях:

в работе Ассоциации работников дошкольного образования с докладом по вопросу соблюдения требований законодательства в сфере образования (20.02.2020),

в совещании, проводимом по инициативе управления по делам национальностей и межконфессиональных отношений администрации Губернатора Ульяновской области по вопросам деятельности религиозных образовательных организаций (мечетей, медресе) и предоставления социальных услуг несовершеннолетним (27.02.2020);

в бизнес-сессии «Дополнительное образование: эффективные стратегии развития и инновационные технологии» (в рамках IV Форума деловых женщин – 2020) по вопросу лицензирования образовательной деятельности – как фактора создания безопасных условий осуществления образовательной деятельности (11.03.2020);

в вебинаре для руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, реализующих образовательные программы в области физкультуры и спорта, и организаций спортивной подготовки (выступление по теме «Типичные нарушения требований к организации и

осуществлению образовательной деятельности в детско-юношеских спортивных школах» (11.06.2020);

в аппаратном совещании для руководителей правовых служб муниципальных образований в режиме веб-конференции (выступление на тему: «О результатах контрольно-надзорных мероприятий органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования», в ОМСУ в качестве методических материалов направлены примерный перечень муниципальных актов и основные требования к уставам образовательной организации) (02.07.2020);

в межведомственном совещании в режиме ВКС с представителями Роспотребнадзора, Министерства здравоохранения Ульяновской области для руководителей органов управления образованием и руководителей образовательных организаций по вопросам подготовки к началу нового учебного года и организации образовательного процесса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (24.08.2020);

в совещании рабочей группы по социальному благополучию и здравоохранению оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ульяновской области (с участием заместителей глав администраций муниципальных образований) по вопросу организации работы образовательных организаций в условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 (12.11.2020);

в совещании для муниципальных координаторов, руководителей ППЭ и членов ГЭК по вопросам подготовки к проведению ГИА в 2021 году и профилактики нарушений действующего законодательства в сфере образования при проведении ГИА, в том числе в условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (12.11.2020).

б) по результатам проведения мониторинга соблюдения требований законодательства в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности в дистанционной форме подготовлено и направлено в органы управления образованием муниципальных образований Ульяновской области для использования в работе руководство по соблюдению обязательных требований при реализации общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в целях принятия мер по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции при организации образовательной деятельности по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, образовательных программ в соответствии с требованиями законодательства в сфере образования;

в) проведено 7 «прямых телефонных линий» по вопросам соблюдения требований законодательства при приеме в образовательную организацию, в том числе, в условиях эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, проведения федерального государственного контроля качества образования, реализации ФГОС среднего общего образования, соблюдения требований законодательства при организации обучения детей с ОВЗ, оказания платных образовательных услуг;

г) подготовлены и направлены в адрес органов управления образованием муниципальных образований, руководителей образовательных организаций

инструктивные письма о внесении сведений о выданных аттестатах об основном общем и среднем общем образовании в ФИС ФРДО для обеспечения прав граждан при приеме на обучение, разъяснения об особенностях организации образовательной деятельности автошкол в 2020 году, информация по результатам проведения мониторинга сайтов образовательных организаций, о соблюдении правил поведения при введении режима повышенной готовности при организации образовательной деятельности, о мониторинге реализации образовательных программ в полном объеме;

д) осуществлено консультирование руководителей образовательных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования, в том числе, по вопросам устранения выявленных нарушений при проведении проверок и подготовки документов по результатам устранения нарушений, соблюдения прав участников образовательных отношений;

е) даны интервью корреспонденту газеты «Ульяновская правда» по вопросу лицензирования негосударственных детских садов; проведен брифинг для СМИ по вопросам соблюдения образовательными организациями правил поведения, установленных указом Губернатора Ульяновской области от 12.03.2020 № 19 «О введении режима повышенной готовности и установлении обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности» (26.11.2020); 2 интервью по вопросам осуществления контроля за организацией образовательной деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (30.10.2020 – ВГТРК «Волга»; 26.11.2020 – ВГТРК «Волга», Репортер», «Аргументы и факты»); комментарий о продлении срока действия СанПиН в образовательных организациях (10.12.2020 телеканал «Улправда»); в информационно-аналитическом журнале «Smart Образование» опубликована статья начальника отдела государственного контроля (надзора) в сфере образования «Руководство по соблюдению правил оказания платных образовательных услуг».

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2020 году зафиксирован факт оспаривания в Арбитражном суде Ульяновской области результатов проведенной проверки в отношении Администрации г. Ульяновска в части признания неисполнимыми отдельных пунктов предписания об устранении нарушений требований законодательства об образовании. В рамках рассмотрения искового заявления в Арбитражном суде Ульяновской области заявленные требования были отозваны в связи с принятыми мерами по устранению выявленных нарушений, выданное предписание Министерства исполнено.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)
		Первое полуго- дие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100%	100%	100%	0%
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0%	0%	0%	0%
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	0%
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	0%
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	5,4%	5,4%	22,2%	-16,8%
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,05	1,05	1,1	4,5%

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)
		Первое полуго дие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	4	5	6	7
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	19%	19%	17,4%	2,6%
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	71,4%	71,4%	20,4%	51%
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0%	0%	0%	0%
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0%	0%	0%	0%
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	12%	12%	62%	-50%
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100%	100%	31,2%	68,8%
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам	86%	86%	58%	28%

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)
		Первое полуго дие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	4	5	6	7
	выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)				
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0%	0%	0%	0%
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0%	0%	0%	0%
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0%	0%	0%	0%
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа	71,4%	71,4	20,4%	51%

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	4	5	6	7
	выявленных правонарушений)				
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	289%	623%	81,5%	541,5%
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	16,2	16,2	20	-19%
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	1	1	1	0%
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	20	20	42	-47,6%
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0%	0%	0%	0%

**Перечень причин отклонений значений показателей
2020 года от 2019 года (более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки, снизилась на 16,8% в связи с особенностями осуществления в государственного контроля (надзора) 2020 году: из ежегодного плана проведения плановых проверок были исключены все проверки, назначенные после 23.03.2020, а также было установлено ограничение на проведение внеплановых проверок
2.	8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, выросла на 51% в связи с установленными административным регламентом процедурами по контролю за исполнением предписания: основанием для проведения внеплановых проверок в 2020 году послужил контроль за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки
3.	11	Снижение доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, на 50% связано с установленными в 2020 году ограничениями на проведение плановых и внеплановых проверок, а также с реализацией профилактических мероприятий
4.	12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных

		правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, увеличилась на 68,8% в связи с возбуждением дел об административных правонарушениях по фактам выявленных нарушений
5.	13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, увеличилась на 28%
6.	17	Увеличение доли выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, на 51% связано с установленными административным регламентом процедурами по контролю за исполнением предписания: основанием для проведения внеплановых проверок в 2020 году послужил контроль за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки
7.	18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов увеличилось на 541,5%, что связано со 100% оплатой наложенных в 2020 году административных штрафов, а также является результатом проделанной работы по взысканию задолженности за предыдущие годы
8.	19	Снижение среднего размера наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц, связано с тем, что в 2020 году максимальный размер наложенного штрафа составил 50000 руб., остальные административные наказания в виде штрафа были наложены по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ на юридических лиц в размере 10000 руб., на должностное лицо 1000 руб.
9.	19	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц снизился на 47,6%, т.к. юридические лица привлекались, в основном, к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ

Эффективность контрольно-надзорной деятельности по переданным полномочиям оценивается на федеральном уровне по имеющимся единым формам отчетности и методикам мониторинга. Данный подход обеспечивает открытость и прозрачность деятельности, исключает возможность коррупциогенных проявлений.

Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки утверждены значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации (приказ от 20.11.2018 № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчёта о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утверждённых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его предоставления»).

**Фактически достигнутые в 2020 году значения целевых показателей
эффективности деятельности Министерства по осуществлению
переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования**

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей эффективности деятельности, утвержденные Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки	Фактически достигнутые значения целевых показателей эффективности деятельности
1	2	3	4	5
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведённых плановых проверок в общем количестве запланированных проверок)	процент	100	100
2	Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	процент	20	6
3	Доля проведённых внеплановых проверок в общем количестве проведённых проверок	процент	10	24

Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) составила 6%, что связано с отменой плановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проведение которых было назначено после 23.03.2020, и установленным ограничением на проведение внеплановых проверок в условиях рисков распространения новой коронавирусной инфекции. Остальные показатели эффективности выполнены в полном объеме.

Утвержденные на уровне региона Правительством Ульяновской области показатели оценки эффективности деятельности ИОГВ (распоряжение от 15.03.2010 № 134-пр «О показателях оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области») достигнуты в полном объеме:

№ п/ п	Наименование показателя	Единица измерения		Динамика роста
		2019 год	2020 год	
5.1	Доля проведённых плановых проверок по государственному	100%	100%	положительно

	контролю (надзору) в сфере образования в общем количестве запланированных в отчётном периоде проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования			льная
5.2	Доля проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, результаты которых признаны недействительными, в общем количестве проведённых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования	0%	0%	отрицательная
5.3	Количество случаев обжалования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в суде действий (бездействия) должностных лиц, нарушающих порядок проведения мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования	0	0	отрицательная

7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ результатов осуществления государственного контроля (надзора) позволяет сделать следующие выводы:

– план проведения плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования на 2020 год выполнен в полном объёме с учетом особенностей осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году:

ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2020 год было предусмотрено проведение контрольных мероприятий в части федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования в отношении 200 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, ежегодным планом проведения плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – в отношении 4 органов местного самоуправления.

План проведения плановых проверок на 2020 год согласован прокуратурой Ульяновской области, по предложению прокуратуры проведена работа по согласованию единых сроков проведения совместных проверок (согласование проведено по 90 проверкам) с 6 иными контрольно-надзорными органами.

Фактически проведены 47 запланированных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и 3 проверки органов местного самоуправления.

В порядке, установленном пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489, из ежегодных планов проверок исключено:

в связи с прекращением действия лицензии либо в связи с прекращением деятельности юридического лица из плана проверок юридических лиц – 3 плановых проверки;

в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы – 151 проверка (поручение Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945, постановление № 438), из них: 150 проверок юридических лиц и 1 проверка ОМСУ.

В планы проведения плановых проверок на 2021 год включены 211 организаций, осуществляющая образовательную деятельность, и 6 органов местного самоуправления.

– соблюдены установленные сроки проведения проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования: плановые проверки проведены в соответствии с утвержденными ежегодными планами проведения плановых проверок; плановые и внеплановые проверки проведены в сроки, установленные распоряжением о проведении проверки, продолжительность проведения плановых и внеплановых проверок не превышает 20 рабочих дней;

– обеспечено принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования путем направления обязательных для исполнения предписаний, в том числе выданных повторно, соответствующим организациям, и составления административных протоколов в соответствии с действующим законодательством, установления запрета на прием в образовательную организацию;

– обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений по результатам проверок;

– обеспечено проведение мониторинга результатов контрольно-надзорной деятельности: за отчетный период состояние исполнения административных процедур по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования можно оценить, как соответствующее установленным требованиям;

– обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности: жалоб, заявлений, обращений по вопросам реализации контрольно-надзорных функций в Министерство не поступало;

– обеспечено проведение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики нарушения обязательных требований на 2020 год;

– обеспечено своевременное и полное рассмотрение обращений физических и юридических лиц, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

– обеспечено повышение профессиональной компетентности 100% должностных лиц департамента Министерства.

Предложения по осуществлению государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:

– обеспечить выполнение утвержденных целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования;

- обеспечить выполнение утвержденных показателей эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области;
- обеспечить повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности путём проведения комплексных проверок;
- обеспечить соблюдение установленных сроков проведения проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования;
- обеспечить принятие необходимых мер по устранению нарушений/несоответствий требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- обеспечить контроль за устранением выявленных нарушений/несоответствий по результатам проверок;
- обеспечить своевременное внесение сведений о результатах контрольно-надзорной деятельности в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия (ИС АКНДПП), в полном объеме;
- обеспечить своевременное внесение сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» в полном объеме;
- обеспечить выполнение плана реализации мероприятий, предусмотренных Программой профилактики;
- осуществить информационно-методическое сопровождение государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- обеспечить проведение мониторинга результатов контрольно-надзорной деятельности;
- обеспечить мониторинг заполнения Федеральной информационной системы «Федеральный реестр документов об образовании» (ФИС ФРДО);
- обеспечить открытость и прозрачность государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- продолжить систематическую работу по повышению уровня компетентности специалистов и руководителей муниципальных органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

С целью совершенствования нормативно-правового регулирования считаем необходимым устранить пробелы и коллизии в действующем законодательстве при осуществлении государственного контроля (надзора):

– рассмотреть вопрос об отмене меры запрета приема обучающихся в случае неисполнения предписания об устранении нарушений требований законодательства в сфере образования для муниципальных и государственных общеобразовательных организаций как нарушающей предусмотренное Конституцией РФ право граждан на образование.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях повышения эффективности контроля (надзора) осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования и сокращения административных ограничений в предпринимательской деятельности предлагаем:

– определить единые критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;

– рассмотреть вопрос об изменении целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования в связи с совершенствованием нормативно-правового регулирования осуществления государственного контроля (надзора);

– разработать новую методику определения общего размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования;

– разработать формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования;

– определить порядок оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю, в том числе в части установления стоимости почасовой оплаты труда экспертов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Исполняющий обязанности Министра
просвещения и воспитания
Ульяновской области

И.В.Киселева