

Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области

**ДОКЛАД
о лицензировании образовательной деятельности
в 2020 году**

2020 год

Содержание

Введение	4
1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности	5
2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности	11
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.....	11
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме.....	11
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос	16
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности	18
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов) в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)	19
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников	24
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	25
3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)	30
4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности	30
а) анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности	30
б) анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.....	34
в) анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии	36
г) анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.....	37
д) анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов	

Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов	38
е) анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).....	38
5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности.....	39

Введение

Подготовка Доклада о лицензировании образовательной деятельности Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области в 2020 году (далее – Доклад) осуществлена в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 5 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» на основании сведений об осуществлении лицензирования в 2020 году, подготовленных в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета».

Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Ульяновской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации, переданные субъектам Российской Федерации, по лицензированию образовательной деятельности.

Лицензирование образовательной деятельности на территории Ульяновской области включает в себя:

1) предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ульяновской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

- рассмотрение вопроса о предоставлении лицензии;
- рассмотрение вопроса о переоформлении лицензии;
- рассмотрение вопроса о предоставлении лицензии; рассмотрение вопроса о выдаче дубликата, копии лицензии;
- принятие решения о прекращении действия лицензии;
- ведение реестра лицензий;
- предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий;

2) осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

Доклад отражает результаты деятельности Министерства в части осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере

образования, а также показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности в 2020 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (<http://mo73.ru/>) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

Лицензирование образовательной деятельности в 2020 году Министерством осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – Гражданский кодекс);

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (далее – Гражданский кодекс);

Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (далее – Налоговый кодекс);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП);

Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон №99-ФЗ);

Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ);

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 № 627 «Об утверждении требований к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности» (далее – Положение о лицензировании);

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе

в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.05.2014 № 556 «Об утверждении квалификационных требований к экспертам, требований к экспертным организациям, порядка их аккредитации, в том числе порядка ведения реестра экспертов и экспертных организаций, порядка отбора экспертов и экспертных организаций для проведения аккредитационной экспертизы»;

приказом Рособрнадзора от 25.03.2020 № 391 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти

субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

приказом Рособрнадзора от 30.03.2020 № 427 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью»;

Кроме того, в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми законодательным органом и органами исполнительной власти Ульяновской области, являющимися основанием для исполнения переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности:

Закон Ульяновской области от 01.06.2011 № 85-ЗО «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Закон Ульяновской области от 25.12.2017 №170-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области»;

Закон Ульяновской области от 28.05.2018 № 46-ЗО «О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора»;

Закон Ульяновской области от 07.08.2020 № 84-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области»;

постановлением Правительства Ульяновской области от 09.12.2013 № 590-П «О Министерстве образования и науки Ульяновской области»;

приказом Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 30.09.2020 № 25 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 04.02.2019 № 186-р «О форме акта проверки о невозможности проведения проверки»;

распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 18.12.2019 № 2219-р «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2020 год»;

распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 09.04.2020 № 666-р «О временном порядке взаимодействия с заявителями в электронном виде»;

распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 19.10.2020 № 1515-р «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, мероприятий по лицензионному контролю образовательной деятельности, отнесенных к компетенции Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области»;

распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 26.12.2020 № 1950-р «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в отношении организаций, осуществляемых образовательную деятельность, расположенных на территории Ульяновской области»;

распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 26.12.2020 № 1951-р «Об утверждении состава аттестационной комиссии Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 26.12.2020 № 1952-р «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области требуется привлечение экспертов»;

распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 26.12.2020 № 1953-р «О перечне должностных лиц департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 28.12.2020 № 1967-р «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований».

распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 26.12.2020 № 1953-р «Об утверждении перечня должностных лиц департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, уполномоченных составлять

протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Все нормативные правовые акты Ульяновской области, регламентирующие деятельность Министерства, в установленном порядке успешно прошли правовую экспертизу в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, прокуратуре Ульяновской области, а также антикоррупционный анализ в аппарате Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, что исключает наличие в них противоречий федеральному законодательству, а также коррупциогенных факторов.

Анализ соответствующих нормативных правовых актов позволяет сделать выводы об их достаточности, полноте, объективности, доступности для соискателей лицензии (лицензиатов), возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

Нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Министерства (<http://mo73.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет». Копии нормативных актов, изданных в 2020 году, представлены в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки посредством информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия в области образования (далее – ИС АКНДПП).

С целью совершенствования нормативно-правового регулирования считаем необходимым устранить пробелы и коллизии в действующем законодательстве при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля:

предусмотреть законодательством об образовании возможность обращения лицензиата для переоформления лицензии в связи с изменением адреса места нахождения филиала, прекращением деятельности филиала;

исключить из части 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» норму о том, что в приложении к лицензии не указываются адреса мест деятельности по основным программам профессионального обучения и по дополнительным профессиональным программам, в связи с тем, что данная норма позволяет трактовать организациям, осуществляющим образовательную деятельность по данным программам, что по адресам, не указанным в лицензии, можно осуществлять образовательную деятельность без соблюдения лицензионных требований, и, как следствие, ведет к их грубым нарушениям;

привести в соответствие нормы Положения о лицензировании образовательной деятельности (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490) и административных регламентов осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензионного контроля за образовательной деятельностью, предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в части осуществления

межведомственного взаимодействия с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий с целью предоставления сведений о наличии (отсутствии) заключения о соответствии объекта обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности, в связи с тем, что в положении о лицензировании образовательной деятельности лицензионное требование о наличии у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, отсутствует.

2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Структурным подразделением Министерства, которое осуществляет переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности является департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – Департамент). В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 29.07.2017 № 428-р «О предельной штатной численности и месячном фонде оплаты труда работников Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области» штатная численность Департамента составляет 14 человек, включая директора департамента, заместителя директора департамента, заместителя директора департамента — начальника отдела. Департамент непосредственно подчинён директору департамента при общем руководстве Министра просвещения и воспитания Ульяновской области.

В структуру Департамента входят 3 отдела: отдел лицензирования и государственной аккредитации (3 штатные единицы), отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования (5 штатных единиц), отдел государственного контроля и региональных полномочий (4 штатные единицы).

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, осуществление лицензионного контроля за образовательной деятельностью отнесено к компетенции отдела лицензирования и государственной аккредитации.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом количество штатных единиц в отделе лицензирования и государственной аккредитации осталось неизменным.

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

Лицензирование образовательной деятельности в 2020 году осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях

в отношении разрешительной деятельности в 2020 году», приказом Рособнадзора от 25.03.2020 № 391 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности».

Соискателями лицензии и лицензиатами являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Административные процедуры (действия) предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляются в соответствии с установленным распределением должностных обязанностей между государственными гражданскими служащими Департамента.

Информирование о порядке предоставления государственной услуги осуществляется Министерством посредством официального сайта. Непосредственное информирование о порядке предоставления государственной услуги осуществляется путём размещения информации на информационных стендах в помещениях Департамента; при личном устном обращении заявителей; по телефону, путём направления ответов на письменные запросы, посредством направления текстовых сообщений, передаваемых по каналам связи (электронная почта, интерактивные сервисы официального сайта).

В рамках оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2020 году департаментом по надзору и контролю в сфере образования **принято 132 заявления** от лицензиатов и соискателей лицензий, в том числе 96 заявлений (73 %) было подано в электронном виде через ИС АKNДПП (в 2019 году подано заявлений в электронном виде через ИС АKNДПП 103, что составило 53% от общего числа обратившихся).

В рамках оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности **рассмотрено 132 заявления:**

1) Заявления *о предоставлении* лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия) – 16 из них:

- по 2 заявлениям принято решение *об отказе* в выдаче лицензии;
- по 14 заявлениям принято решение *о выдаче* лицензии.

2) Заявления *о переоформлении* лицензий – 100, в том числе по следующим основаниям:

– изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 68;

– изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 24;

– реорганизация юридического лица в форме преобразования, присоединения, изменение его наименования, адреса места нахождения – 7.

- по 1 заявлению принято решение о выдаче временной лицензии.

3) Заявления о прекращении действия лицензии – 16 заявлений.

Действие ещё 5 лицензий прекращено по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации. Всего в 2020 году принято решение о прекращении действия лицензии в отношении 21 лицензиата.

В связи с рассмотрением заявлений о предоставлении и о переоформлении лицензий (приложения к лицензии) проведено 95 документарных и 88 выездных проверок соискателей лицензии и лицензиатов.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» (далее - постановление Правительства РФ № 440) выездные проверки, необходимые для получения, переоформления лицензий, проводились посредством использования средств фото-, аудио- и видеофиксации.

Заявлений о предоставлении сведений о лицензии, выписок из реестра лицензий в Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области от физических и юридических лиц в 2020 году не поступало.

Количество обращений в 2020 году по различным основаниям для **переоформления лицензий (приложений к ним)** показано в диаграмме:



В 2020 году **выдано** 14 лицензий на осуществление образовательной деятельности организациям различных форм собственности (за 2019 год – 7 лицензий). В 2020 году Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области, также как и в 2019 году, принято 2 решения об отказе в выдаче лицензии: Областному государственному бюджетному учреждению «Спортивная школа по

хоккею «Лидер» по причине наличия в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации; Обществу с ограниченной ответственностью «Люмос 22» по причине несоответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям.

В 2020 году **переоформлено** 100 лицензий, в том числе по следующим основаниям:

- изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 68;
- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 24;
- реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения – 8.

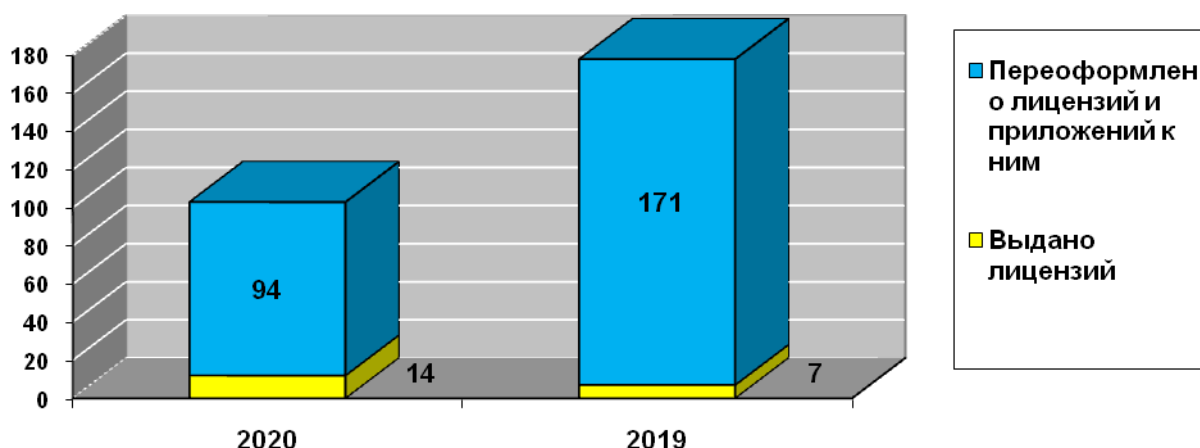
Принято 6 решений *об отказе в переоформлении лицензии* по причине наличия в представленных лицензиатом заявлении о переоформлении приложения к лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации, из них:

- по образовательной программе – 5 (Областному государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Рязановский сельскохозяйственный техникум», Областному государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Карсунский технологический техникум», Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Садовская средняя школа», Муниципальному общеобразовательному учреждению Среднеякушкинской средней общеобразовательной школе, Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детскому саду № 190 «Родничок»);
- по адресу места осуществления образовательной деятельности – 1 (Муниципальному учреждению дополнительного образования Новомалыклинскому районному центру внешкольной работы «Алые паруса»).

В 2019 году принято 3 решения об отказе в переоформлении лицензии в связи с наличием в представленных лицензиатами заявлений о переоформлении приложения к лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации.

Выдана 1 временная лицензия Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению города Ульяновска «Губернаторский лицей № 101» в связи с реорганизацией в форме выделения из муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Ульяновска «Средняя школа № 6 им. И.Н.Ульянова».

По сравнению с 2019 годом в 2020 году количество выданных лицензий увеличилось на 50 %, а переоформленных лицензий уменьшилось на 45 %, что отражено в диаграмме:



Уменьшение количества переоформленных лицензий на осуществление образовательной деятельности связано с действием в 2020 году постановления Правительства РФ № 440, согласно которому переоформление лицензий на осуществление образовательной деятельности не требуется в следующих случаях:

- реорганизации организации в форме преобразования, слияния или присоединения;

- изменения места нахождения организации, связанного с переименованием географического объекта, переименованием улицы, площади или иной территории, изменением нумерации;

- изменения наименования организации/изменение фамилии, имени, отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, указанного в лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Министерство ведёт реестр лицензий (сведения о лицензиях, выданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования), в котором указываются сведения, предусмотренные Федеральным законом № 99-ФЗ, а также: сведения о реализуемых лицензиатом образовательных программах, основание и дата переоформления лицензии, основание и дата выдачи дубликата лицензии. На конец отчетного периода реестр насчитывает 1015 лицензиатов.

Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой и доступной для ознакомления с ней заинтересованных лиц и размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет.

В целях обеспечения открытости и прозрачности предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также для постоянного контроля со стороны Рособнадзора Министерством осуществляется предоставление сведений в федеральную государственную информационную систему ИС АKNДПП (модуль ГИС сводный реестр лицензий (сведения о лицензиях, выданных органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими переданные полномочия РФ в сфере образования)) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет общего пользования.

С целью предоставления сведений о количестве и качестве оказанных государственных услуг по лицензированию образовательной деятельности ежеквартально предоставляется информация в Министерство экономического развития Российской Федерации путём её размещения в Государственной автоматизированной информационной системе «УПРАВЛЕНИЕ» (ГАС Управление).

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

При рассмотрении вопроса о предоставлении лицензии (временной лицензии) или переоформлении лицензии, департамент в соответствии с п. 22 постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р, п. 29 приказа Рособнадзора от 25.03.2020 № 391 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности», в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, осуществляет межведомственное взаимодействие со следующими органами исполнительной власти:

Управлением Федеральной налоговой службы по Ульяновской области с целью получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области, с целью получения выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (содержащая общедоступные сведения о зарегистрированных правах на объект недвижимости);

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области и Управлением №172 Федерального медико-биологического агентства, с целью получения сведений из санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов;

Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области, с целью получения сведений из заключения о соответствии или несоответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

В Департаменте на основании заключённого с Областным государственным казённым учреждением «Электронный Ульяновск» соглашения о взаимодействии

при обеспечении предоставления (исполнения) государственных (муниципальных) услуг (функций) в электронной форме установлено программное обеспечение и обеспечена возможность функционирования следующих региональных систем межведомственного электронного взаимодействия:

- Портал государственных и муниципальных услуг Ульяновской области;
- Единый портал государственных услуг, и направления межведомственных запросов (ПО «Дело»).

Кроме того, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) для органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, реализована возможность получения необходимых сведений в рамках межведомственного электронного взаимодействия через информационную систему, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АКНДПП).

Межведомственное информационное взаимодействие, осуществляется путём направления запросов, максимальный срок ответа на которые не превышает 5 дней.

За 2020 год направлены запросы с помощью систем межведомственного электронного взаимодействия:

- Управление Федеральной налоговой службы по Ульяновской области – 132, срок предоставления информации на запрос не превышает 1 дня;

- Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области – 95, срок предоставления информации на запрос составляет от 2 до 4 дней.

- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области и Управление №172 Федерального медико-биологического агентства – 95, срок предоставления информации на запрос не превышает 1 дня.

С Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области в 2020 году продолжается межведомственное информационное взаимодействие путём направления межведомственных запросов о предоставлении сведений на бумажном носителе (в связи с недостаточной интеграцией сведений о наличии заключений о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности в ИС АКНДПП, ПО «Дело» и отсутствием возможности получения вышеуказанных сведений через Портал государственных и муниципальных услуг Ульяновской области) – направлено 95 запросов, срок предоставления информации на запрос не превышает 5 дней.

За отчётный период жалоб на действия (бездействия) должностных лиц Департамента на качество оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности не поступало.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями», распоряжению Правительства Ульяновской области от 25.11.2016 № 649-пр «Об утверждении Плана по приведению в соответствие с требованиями к предоставлению в электронной форме государственных услуг нормативных правовых актов Ульяновской области, устанавливающих порядок предоставления в электронной форме государственных услуг» Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области реализована возможность получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде, путём размещения информации о государственной услуге на федеральном портале «Электронное Правительство Госуслуги», на региональном Портале государственных и муниципальных услуг Ульяновской области, в информационной системе «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Ульяновской области.

На основании ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности», Постановления Правительства РФ от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов» установлено понятие предоставление государственных услуг в электронной форме, т.е. предоставление государственных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

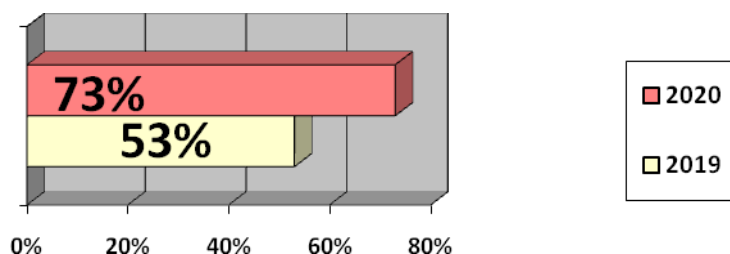
Основными преимуществами предоставления государственных услуг в электронном виде являются:

- экономия времени заявителей;
- доступность и прозрачность;
- ускорение процесса рассмотрения документов;
- сокращение количества посещений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- удобство процедур взаимодействия с органом исполнительной власти;
- оптимизация процедуры предоставления государственных услуг.

Кроме того, данный способ минимизирует коррупционные риски, существенно снижает расходы образовательных организаций на подготовку и доставку документов, необходимых для получения услуги, обеспечивает оперативную обратную связь с образовательными организациями вне зависимости от их территориального расположения. А также работа с различными формами заявлений с использованием электронных сервисов снижает вероятность возникновения ошибок при их заполнении.

Образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность, организациям, планирующим осуществление образовательной деятельности, предоставлена возможность подачи заявления и прилагаемых к нему документов на предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме через ИС АKNДПП.

Так за 2020 год через Личный кабинет заявителя ИС АKNДПП в рамках оказания услуги по лицензированию образовательной деятельности подано 96 заявлений и прилагаемых к нему документов о предоставлении (переоформлении) лицензии в электронном виде, что составило 73 % от общего количества поданных заявлений. В 2019 году через Личный кабинет заявителя ИС АKNДПП подано 103 заявления о предоставлении (переоформлении) лицензии (53% от общего количества поданных заявлений). По сравнению с 2019 годом в 2020 году доля поданных заявлений и прилагаемых к нему документов о предоставлении (переоформлении) лицензии в электронном виде увеличилась на 20%, что отражено в диаграмме:



С целью увеличения количества обратившихся за получением государственной услуги в электронном виде, Министерством регулярно проводится работа по популяризации предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде.

**д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов)
в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля
(надзора)**

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Министерством при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется проведение внеплановых документальных и выездных проверок, в ходе которых устанавливается полнота и достоверность сведений,

содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможность выполнения им лицензионных требований.

В 2020 году было проведено 183 внеплановые проверки, из них: 95 документарных и 88 выездных.

Целью проведения внеплановых документарных проверок является рассмотрение представленных соискателями лицензии (лицензиатами) заявлений и документов на предмет их соответствия положениям частей 1 и 3 статьи 13, части 3 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также сведениям о соискателях лицензии (лицензиатах), содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц (едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей) и других федеральных информационных ресурсах.

Задачей проведения внеплановых выездных проверок является оценка состояния помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии (лицензиатом) при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие у лицензиатов необходимых для осуществления образовательной деятельности работников лицензионным требованиям.

В 2020 году по результатам проведения внеплановых документарных проверок принято 1 решение об отказе в выдаче лицензии, 6 решений об отказе в переоформлении лицензии. По результатам проведения внеплановых выездных проверок принято 1 решение об отказе в выдаче лицензии.

В отчетном периоде проверки соискателей лицензии (лицензиатов) при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности проводились должностными лицами Министерства без привлечения аттестованных экспертов. Результаты проверок оформлены в соответствии с требованиями законодательства.

Проверки в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности проведены в соответствии с требованиями законодательства и в установленные сроки. Жалоб на действия (бездействие) должностных лиц Министерства при проведении проверок в отношении соискателей лицензии (лицензиатов) не поступало.

Лицензионный контроль за образовательной деятельностью в 2020 году осуществлялся Министерством посредством проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в

сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденным приказом Рособнадзора от 30.03.2020 № 427.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц в 2020 году было запланировано проведение 200 плановых выездных проверок с целью контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-П36-1945, постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы из плана проверок юридических лиц на 2020 год исключено 153 проверки:

в связи с прекращением действия лицензии юридического лица – 3 проверки
в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы – 150 проверок.

Фактически проведена 51 проверка по лицензионному контролю, из них: 47 плановых проверок и 4 внеплановые проверки (2 – в связи с окончанием срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания, 2 – по ходатайству лицензиата о проведении внеплановой выездной проверки в целях досрочного исполнения предписания).

По результатам плановых и внеплановых проверок по лицензионному контролю в 2020 году:

направлено 10 предписаний;

составлено 11 протоколов об административных правонарушениях;

привлечено к административной ответственности 8 юридических лиц;

не выявлено нарушений по результатам плановых и внеплановых проверок по лицензионному контролю – 40.

Соотношение доли проверок, по результатам которых не выявлено нарушений, выданных предписаний и составленных протоколов от общего количества проведенных проверок в 2020 году показано в диаграмме:



По результатам лицензионного контроля, проведенного в 2020 году, установлен факт неисполнения предписания об устранении выявленных нарушений

лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности в установленный срок муниципальным общеобразовательным учреждением Красносельской средней школой. За неисполнение предписания в установленный срок в отношении данной организации возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Повторное предписание МОУ Красносельской средней школе не выдавалось и действие лицензии не приостанавливалось. Меры, предусмотренные пунктом 70 Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью (действующего на момент осуществления контроля за исполнением предписания), к общеобразовательной организации не применялись в связи с устранением выявленных нарушений в ходе проведения внеплановой проверки.

В 2020 году составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных:

ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства – 1 протокол;

ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 6 протоколов;

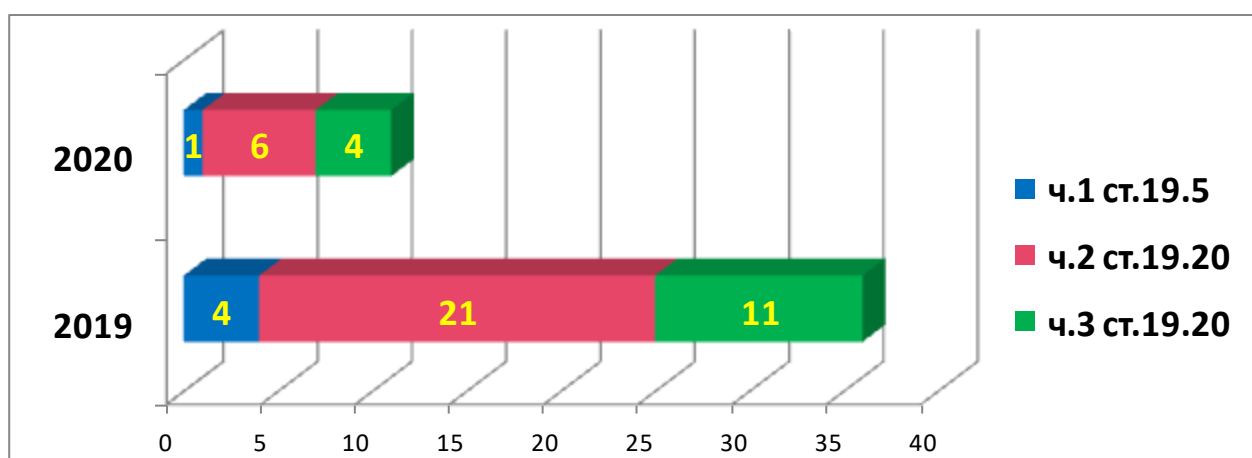
ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 4 протокола.

Информация о характере правонарушений и наложенных административных наказаниях представлена в **таблице:**

№ п/п	Наименование образовательной организации	Норма КоАП РФ	Меры административного воздействия
1.	муниципальное общеобразовательное учреждение Красносельская средняя школа	ч. 1 ст. 19.5	Административный штраф в размере 10000,00 руб.
2.	муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа № 8 имени Н.В.Пономарёвой»	ч. 2 ст. 19.20	Административное наказание в виде предупреждения
3.	муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа № 29»	ч. 2 ст. 19.20	Административное наказание в виде предупреждения
4.	Областное государственное казённое общеобразовательное учреждение «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 87»	ч. 2 ст. 19.20	Прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения

5.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Центр развития ребенка детский сад № 62 «Ягодка»	ч. 2 ст. 19.20	Административное наказание в виде предупреждения
6.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 80 «Аист»	ч. 2 ст. 19.20	Прекращено. Устное замечание.
7.	муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 83	ч. 2 ст. 19.20	Административное наказание в виде предупреждения
8.	муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа № 85»	ч. 3 ст. 19.20	Административный штраф в размере 75000,00 руб.
9.	Общество с ограниченной ответственностью «Магистраль»	ч. 3 ст. 19.20	Административное наказание в виде приостановления деятельности
10.	Муниципальное общеобразовательное учреждение Елаурская средняя школа имени Героя Советского Союза А.П.Дмитриева	ч. 3 ст. 19.20	Административное наказание в виде предупреждения
11.	муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Ульяновска «Средняя школа № 32»	ч. 3 ст. 19.20	Прекращено. Устное замечание.

Процентное соотношение протоколов **по основаниям** от общего количества составленных протоколов в 2019-2020 годах приведено в **диаграмме**:



На основе анализа результатов лицензионного контроля за отчётный период выявлены типичные нарушения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность:

- отсутствуют документы, подтверждающие наличие на законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий), необходимых для осуществления образовательной деятельности;

- к образовательной деятельности привлекаются педагогические работники, образовательный ценз которых не соответствует требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

– отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

– отсутствует заключение Главного Управления МЧС России по Ульяновской области о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Для обеспечения открытости и прозрачности лицензионного контроля и постоянного контроля со стороны Рособрнадзора, Генеральной прокуратуры Российской Федерации Департаментом осуществляется предоставление сведений в следующие федеральные государственные информационные системы:

АИС АКНДПП (модуль ГИС надзора (государственного надзора в сфере образования));

ФГИС Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Единый реестр проверок» (ФГИС «Единый реестр проверок»).

ГАС «Управление» (ежеквартально).

В информационную систему государственными гражданскими служащими в онлайн режиме заносятся и подтверждаются юридически значимой усиленной квалифицированной электронной подписью сведения об осуществлении лицензионного контроля.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Государственные гражданские служащие Министерства, осуществляющие полномочия по лицензированию образовательной деятельности, лицензионному контролю соответствуют предъявляемым требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту работы) по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, регулярно осуществляют повышение квалификации, проходят аттестацию на соответствие занимаемой должности.

Все государственные гражданские служащие, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности и лицензионный контроль в сфере образования, включая директора департамента, сотрудников отдела лицензирования и государственной аккредитации (3 человека) имеют высшее профессиональное образование.

Общий трудовой стаж	
от 0 до 5 лет	-
от 5 до 10 лет	-
от 10 до 15 лет	-
Свыше 15 лет	4

Общий стаж государственной гражданской и муниципальной службы	
от 0 до 5 лет	
от 5 до 10 лет	1
от 10 до 15 лет	2
Свыше 15 лет	1
Стаж государственной гражданской службы в департаменте	
от 0 до 5 лет	1
от 5 до 10 лет	1
от 10 до 15 лет	2
Свыше 15 лет	-

В целях повышения профессионального уровня, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей при осуществлении лицензионного контроля в 2020 году прошли обучение на курсах повышения квалификации по образовательным программам дополнительного профессионального образования:

– Клик-интенсив «Методы и технологии, основанные на работе с данными», направленность «Введение в управление на основе данных» (директор департамента, ведущий консультант отдела лицензирования и государственной аккредитации, консультант отдела лицензирования и государственной аккредитации – в объеме 24 ч.) в АНО «Университет Национальной технологической инициативы 2035»;

– «Вопросы повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг» (начальник отдела лицензирования и государственной аккредитации – в объеме 24 час.) в Ульяновском филиале РАНХиГС.

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В целях исполнения требований ст. 8.2. Закона №294-ФЗ в Министерстве образования и науки Ульяновской области разработана и размещена на сайте Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования на 2020 год (утв. распоряжением от 18.12.2019 № 2219-р), включающая в себя следующие направления деятельности:

информирование лицензиатов по вопросам лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля, посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области (ежемесячно), а также в ходе разъяснительной работы в средствах массовой информации;

обобщение практики осуществления лицензионного контроля по вопросам соблюдения лицензионных требований, включая мониторинг и анализ результатов лицензионного контроля, направление учредителям информационных и инструктивных писем о результатах проверок подведомственных организаций, о типичных нарушениях лицензионных требований;

информационно-методическое обеспечение деятельности по предупреждению нарушений лицензионных требований, в том числе проведение семинаров, совещаний по вопросам соблюдения лицензионных требований, а также консультирование руководителей и специалистов органов управления образованием, руководителей и педагогических работников образовательных организаций по вопросам обязательных требований законодательства в сфере образования, организацию работы «Прямых телефонных линий», личный приём;

взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор).

В рамках реализации Программы профилактики:

а) актуализированы перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области мероприятий по лицензионному контролю образовательной деятельности (распоряжение от 19.10.2020 № 1515-р); соответствующий нормативный акт размещен на официальном сайте Министерства;

б) на официальном сайте Министерства размещен Доклад об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования за 2020 год;

в) осуществлено обобщение практики по результатам проверок в рамках государственного контроля (надзора), лицензионного контроля: на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований») размещена соответствующая информация с указанием типичных нарушений/несоответствий обязательных требований законодательства об образовании о типичных нарушениях обязательных требований, выявленных в 2020 году, также направлены письма о типичных нарушениях в адрес органов управления образованием муниципальных образований Ульяновской области, руководителей образовательных организаций;

г) подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие; о ходатайстве о продлении срока исполнения предписания; об оказании государственных услуг по лицензированию, государственной аккредитации, материалы публичных мероприятий (доклады, презентации, видеозаписи) (56 публикаций);

д) подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области разъяснения о ходатайстве о продлении

срока исполнения предписания; об оказании государственных услуг по лицензированию, государственной аккредитации в условиях эпидемиологической ситуации;

е) проведены публичные мероприятия:

в дистанционном режиме проведены ежеквартальные публичные мероприятия по обсуждению результатов проведенных в 1-4 кварталах контрольно-надзорных мероприятий, а также вопросам оказания государственных услуг для руководителей и специалистов органов управления образованием муниципальных образований Ульяновской области, руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций (29.04.2020, 24.08.2020, 10.09.2020, 10.12.2020);

Кроме того, принято участие в межведомственных и социально-значимых мероприятиях:

в бизнес-сессии «Дополнительное образование: эффективные стратегии развития и инновационные технологии» (в рамках IV Форума деловых женщин – 2020) по вопросу лицензирования образовательной деятельности – как фактора создания безопасных условий осуществления образовательной деятельности (11.03.2020);

в межведомственном совещании с представителями главного управления МЧС России по Ульяновской области по вопросу лицензирования образовательной деятельности (01.06.2020);

ж) проведено 2 «прямые телефонные линии» по вопросам лицензирования образовательной деятельности, осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

Дано интервью корреспонденту газеты «Ульяновская правда» по вопросу лицензирования негосударственных детских садов.

Также в департаменте проводились дни открытых дверей по вопросам предоставления государственных услуг (каждый последний четверг месяца).

В целях обеспечения открытости и доступности информации о системе образования, а также о проводимой контрольно-надзорной деятельности на сайте Министерства образования и науки в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», «Государственные услуги» в течение 2020 года размещалась оперативная информация о планах и результатах лицензионного контроля, порядке предоставления государственных услуг по лицензированию образовательной деятельности, реестр выданных лицензий, о типичных нарушениях лицензионных требований, выявленных в ходе проверок образовательных организаций, о внесении изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, о положительных результатах деятельности департамента.

За отчетный период в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования осуществлялось взаимодействие департамента с муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, с образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, с различными организациями и ведомствами в соответствии с их компетенцией, предоставления государственных услуг (с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки РФ (Рособрнадзор), территориальными отделами Роспотребнадзора по Ульяновской области, Госпожнадзора по Ульяновской

области, прокуратурой Ульяновской области, прокуратурой Заволжского района г.Ульяновска).

В рамках взаимодействия с Федеральной службой по надзору в сфере образования подготовлены: отчёт об осуществлении переданных полномочий; отчёт по форме федерального статистического наблюдения «Сведения об осуществлении лицензирования»; доклад о лицензировании образовательной деятельности. Направлены предложения по составу сведений, необходимых для предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в целях организации межведомственного электронного взаимодействия с МВД России.

В рамках взаимодействия с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области направлялись письма по результатам проведенных Министерством проверок о фактах нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов образовательными организациями, а также обращения по вопросам нарушения прав потребителя для рассмотрения и принятия мер в соответствии с полномочиями органа исполнительной власти.

В рамках взаимодействия с Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области осуществлялось межведомственное взаимодействие при предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также в рамках осуществления лицензионного контроля. В июне проведено межведомственное совещание с представителями Главного управления МЧС России по Ульяновской области по вопросу лицензирования образовательной деятельности МЧС России по Ульяновской области.

В рамках взаимодействия с прокуратурой Ульяновской области ежеквартально формировались отчёты об исполнении плана проведения проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», об эффективности проведённых плановых проверок, мониторинг исполнения плановых мероприятий за 2020 год. По запросу прокуратуры Ульяновской области подготовлен и направлен перечень организаций, имеющих лицензию осуществление образовательной деятельности по подготовке водителей автомобиля.

В рамках рассмотрения поступивших обращений по организации деятельности Ульяновского филиала АНПОО «Колледж государственной и муниципальной службы» осуществлено взаимодействие с Министерством образования и науки Удмуртской Республики.

По запросу прокуратуры Заволжского района г. Ульяновска осуществлено участие в надзорных мероприятиях в части проверки соблюдения законодательства в сфере безопасности дорожного движения автошкол, осуществляющих деятельность на территории Заволжского района г. Ульяновска в отношении АНО ДПО «Автошкола «Крылья», АНО ДПО «Автошкола «Ритм», ООО «Мечта», подготовлена информация по результатам проверки. По поступившей из прокуратуры информации по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об

административных правонарушениях в отношении виновных должностных и юридических лиц.

Направлен ответ на запрос в УВО по городу Ульяновску – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Ульяновской области» о количестве частных образовательных учреждений, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, расположенных на территории муниципального образования «город Ульяновск».

По запросу Главного федерального инспектора по Ульяновской области подготовлена информация о результатах проверок в отношении дошкольных образовательных организаций, введенных в эксплуатацию.

В рамках взаимодействия с Управлением по делам национальностей и межконфессиональных отношений администрации Губернатора Ульяновской области принято участие в межведомственном совещании по вопросам деятельности религиозных образовательных организаций (мечети, медресе) и предоставления социальных услуг несовершеннолетним.

Ежемесячно в департаменте проводились дни открытых дверей по оказанию государственных услуг (каждый последний четверг месяца).

В целях обеспечения открытости и доступности информации о системе образования, а также о проводимой контрольно-надзорной деятельности на сайте Министерства в разделах «Контрольно-надзорная деятельность», «Государственные услуги» в течение 2020 года размещалась оперативная информация о планах и результатах лицензионного контроля, порядке предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, реестр выданных лицензий, о типичных нарушениях требований законодательства об образовании, выявленных в ходе проверок образовательных организаций, о рассмотрении обращений граждан, в том числе по фактам коррупции, о взаимодействии с прокуратурой, о внесении изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, о положительных результатах деятельности Министерства.

В Министерстве в целях оказания правовой помощи и индивидуального консультирования граждан организована работа «прямой линии» (в том числе, 2 раза в год по вопросам лицензирования и лицензионного контроля), осуществляется личный приём (еженедельно), а также в рамках установленной компетенции осуществляется консультирование и ведётся работа с письменными обращениями.

С целью проведения мониторинга результатов лицензионного контроля систематически обновляются базы данных по учёту контрольно-надзорных мероприятий, предоставления государственных услуг (на бумажном и электронном носителях), реестр выданных лицензий на осуществление образовательной деятельности.

Проведенные в 2020 году мероприятия способствуют повышению информированности юридических и физических лиц в вопросах применения (соблюдения) законодательства о лицензировании образовательной деятельности, предупреждению нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, повышению уровня их профессиональной компетенции.

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию
(только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

а) анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

№ п/п	Наименование показателей	Значение показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)
		Первое полугод ие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	4	7	8	9
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	64,5%	73%	53%	20%
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	35,5%	27,3 %	47%	– 19,7%
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока	0%	0%	0%	-

	действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)				
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	13	13	15	-
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100%	100%	100 %	-
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	12	12	12	-
		2	2	2,3	-
ж	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100%	100%	100 %	-
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0%	0%	0%	-
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0%	0%	0%	-
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0%	0%	0%	-
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	-
м	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от	0%	0%	0%	-

	общего числа проведенных проверок)				
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	5%	5%	21,5 %	-16,5%
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	0,05%	0,05 %	1,0	-
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	21,5%	21,5 %	13,3 %	-
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	4	4	11	-
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0	0	-
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	0	72,7 %	75%	-
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	10%	10%	15,6 %	-
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	130,6%	389%	108 %	281%
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	42,5	42,5	48,8	-
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	0	0	0	-
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	42,5	42,5	48,8	-

ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	7,8%	7,8%	11,2 %	-
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	10%	10%	11%	-
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	21,5%	21,5 %	14,5 %	-
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	0%	0%	0%	-

анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности за отчетный год (2020) в сравнении с показателями за предшествующий отчетному году (2019)

№ п/п	Наименование показателей	отчетный год 2020	предшествующий год 2019	комментарии
1	2	3	4	5
1.	Количество решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата	0	0	-
2.	Количество обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов	0	0	-

Перечень причин отклонений значений показателей отчетного года (2020) от предшествующего отчетному году (2019) (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	а	Отклонение значений показателей обусловлено проведением работы с соискателями лицензии, лицензиатами по вопросу

		предоставления государственных услуг в электронной форме и активизацией заявителей в части предоставления заявлений и прилагающихся к ним документов в электронной форме
2.	б	Уменьшение значения показателя на 19,7% связано с увеличением доли заявлений о предоставлении, переоформлении лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме
3.	н	Уменьшение доли лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки связано с действием постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
4.	ф	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов увеличилось на 281%, что связано со 100% оплатой наложенных в 2020 году административных штрафов, а также является результатом проделанной работы по взысканию задолженности за предыдущие годы

б) анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2020 году Министерством в отношении 2 образовательных организаций принималось решение об отказе в предоставлении лицензии, а именно:

Областному государственному бюджетному учреждению «Спортивная школа по хоккею «Лидер» по причине наличия в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации: не подтвердились сведения, полученные в ходе межведомственного информационного взаимодействия с территориальным органом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий о наличии заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности.

Обществу с ограниченной ответственностью «Люмос 22» по причине несоответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям: утвержденная организацией дополнительная общеобразовательная общеразвивающая программа содержит ссылку на приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и

осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» и предполагает по завершению обучения повышение квалификации слушателей, что не соответствует виду заявленной к реализации образовательной программы, а также не содержит сведений об организационно-педагогических условиях реализации программы в части материально-технического обеспечения и кадровых условий её реализации.

В отношении 6 образовательных организаций приняты решения об отказе в переоформлении приложения к лицензии:

Принято 6 решений об отказе в переоформлении лицензии по причине наличия в представленных лицензиатом заявлении о переоформлении приложения к лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации, из них:

Областному государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Рязановский сельскохозяйственный техникум»: не подтвердились сведения, полученные в ходе межведомственного информационного взаимодействия с территориальным органом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий о наличии заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности по адресам: 433545, Российская Федерация, Ульяновская область, Мелекесский район, с. Рязаново, улица Октябрьская, дом №1/6, 433545, Российская Федерация, Ульяновская область, Мелекесский район, с. Рязаново, улица Октябрьская, дом №1/18;

Областному государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Карсунский технологический техникум»: не подтвердились сведения, полученные в ходе межведомственного информационного взаимодействия с территориальным органом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, у профессиональной образовательной организации отсутствует регистрация права оперативного управления на здание техникума по адресу: Россия, 433210, Ульяновская область, р.п. Карсун, ул. Ульянова, д. 2, права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком по адресу: Россия, 433210, Ульяновская область, Карсунский район, р.п. Карсун, ул. Некрасова, д. 3;

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Садовская средняя школа»: не подтвердились сведения, полученные в ходе межведомственного информационного взаимодействия с территориальным органом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии у образовательной организации отсутствует регистрация права оперативного управления на здание школы по адресу: Россия, 433864, Ульяновская область, Новоспасский район, село Садовое, улица Школьная, дом 26;

Муниципальному общеобразовательному учреждению Среднеякушкинской средней общеобразовательной школе: не подтвердились сведения, полученные в ходе межведомственного информационного взаимодействия с территориальным органом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии у образовательной организации отсутствует регистрация права

оперативного управления на здание школы по адресу: 433563, Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Средняя Якушка, ул. Октябрьская, д. 15 а;

Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детскому саду № 190 «Родничок»: не подтвердились сведения, полученные в ходе межведомственного информационного взаимодействия с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека сведения о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества № 73.ОЦ.09.000.М.000625.04.19 от 25.04.2019 по дополнительному образованию;

Муниципальному учреждению дополнительного образования Новомалыклинскому районному центру внешкольной работы «Алые паруса»: не подтвердились сведения, полученные в ходе межведомственного информационного взаимодействия с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека сведения о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества № 73.ОЦ.09.110.М.001080.08.19 от 22.08.2019, 73.ОЦ.09.110.М.0000954.06.11 от 17.06.2011, 73.ОЦ.09.000.М.000856.06.19 от 03.06.2019, 73.ОЦ.09.000.М.000574.04.19 по дополнительному образованию.

Наличие отказов в переоформлении действующих лицензий (приложений к ним) связано с эффективными результатами межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных услуг и высокого уровня профессиональной компетенции специалистов департамента.

в) анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением (грубым нарушением) требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (ч. 2, ч. 3 ст. 19.20 КоАП).

В качестве наиболее распространённых нарушений, приведших к назначению административных наказаний необходимо отметить следующие:

нарушение подпункта «а» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, в части наличия на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

нарушение подпункта «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, в части наличия в штате лицензиата

или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

нарушение подпункта «ж» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, в части наличия в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

нарушение подпункта «з» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, в части наличия у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

г) анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2020 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, Министерством не выявлено.

д) анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В рамках использования системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов и предупреждения подобных нарушений Министерством в 2020 году в ходе проверок по лицензионному контролю проводилась работа по проведению мониторинга деятельности лицензиатов, на предмет выявления подобных случаев. В случае выявления подобных правонарушений на основании указанного мониторинга информация о возможных нарушениях лицензионных требований и условий подлежит направлению в уполномоченные органы (Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области, Управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области, Управлением министерства внутренних дел России, прокуратуру Ульяновской области).

Эффективность применения мониторинга подтверждается отсутствием в 2020 году случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

е) анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2020 году случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, случаев оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов не было, что позволяет сделать

вывод о качественной работе специалистов, осуществляющих организацию и проведение лицензирования, лицензионного контроля.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

В 2020 году Министерство обеспечило реализацию переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности в соответствии с действующим законодательством:

- лицензирование образовательной деятельности осуществлялось в порядке и с соблюдением сроков, установленных законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности;

- план проведения плановых проверок по лицензионному контролю в сфере образования на 2020 год выполнен с учётом особенностей осуществления лицензионного контроля в 2020 году;

- соблюдены установленные сроки проведения проверок по лицензионному контролю;

- обеспечено принятие мер по предотвращению и устранению нарушений лицензионных требований, в том числе путём направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим организациям и составления административных протоколов в соответствии с действующим законодательством, а также направления в случаях, предусмотренных законодательством РФ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- отсутствуют случаи причинения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в отношении которых осуществлялся лицензионный контроль, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений по результатам проверок;

- отсутствуют проверки, результаты которых признаны недействительными;

- обеспечено проведение мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности;

- обеспечено своевременное и полное рассмотрение обращений физических и юридических лиц, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

- обеспечено ведение федеральной государственной информационной системы учёта результатов государственного контроля в сфере образования (АКНДПП);

- обеспечено внесение сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

- обеспечено повышение профессиональной компетентности специалистов департамента;

- обеспечено просвещение руководителей образовательных организаций по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

Задачи по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю на 2021 год:

- осуществлять лицензирование образовательной деятельности в порядке и с соблюдением сроков, установленных законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности;

- осуществить переход на реестровую модель предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;

- обеспечить оказание услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде не менее 40%;

- обеспечить внесение сведений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия (ИС АКНДПП) (модуль «Лицензирование»);

- обеспечить на 100% выполнение плана проведения плановых проверок по лицензионному контролю;

- обеспечить соблюдение установленных сроков проведения проверок;

- обеспечить принятие необходимых мер по устранению нарушений лицензионных требований, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим организациям и составления административных протоколов в соответствии с действующим законодательством;

- обеспечить контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений по результатам проверок;

- обеспечить проведение мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности;

- обеспечить проведение мониторинга результатов осуществления лицензионного контроля;

- обеспечить внесение сведений о результатах лицензионного контроля в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия (ИС АКНДПП);

- обеспечить внесение сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

- осуществить информационно-методическое сопровождение государственной функции по лицензированию образовательной деятельности, лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности;

- обеспечить реализацию плана профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики;

- продолжить систематическую работу по повышению уровня компетентности специалистов и руководителей муниципальных органов управления образованием,

руководителей и педагогических работников образовательных организаций по вопросам соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

Исполняющий обязанности Министра
просвещения и воспитания
Ульяновской области



И.В.Киселева