

Доклад

о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области в 2022 году

Оглавление

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора).....	3
1.1. Нормативно-правовое регулирование.....	3
1.2. Предмет контроля.....	6
1.3. Об объектах контроля и организации их учёта.....	6
1.4. О ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях.....	6
2. Сведения об организации вида контроля:.....	7
2.1. О системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями.....	7
2.2. О контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном, кадровом обеспечении.....	7
2.3. Об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля.....	8
2.4. О межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля.....	8
2.5. Об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.....	9
3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба):.....	9
3.1. О программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее – профилактические мероприятия).....	9
3.2. О проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий.....	10
3.3. О проведении независимой оценки соблюдения обязательных требований.....	12
4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора).....	12
4.1. О системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях.....	12
4.2. О проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий.....	12
4.3. Об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора).....	15
5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора).....	15
5.1. О результатах контрольных (надзорных) мероприятий.....	15
5.4. О результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) и должностных лиц.....	17
5.5. О реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.....	17
6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.....	17
7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.....	19
8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.....	19

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора)

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области (далее — региональный контроль) осуществлялся с 01.01.2022-31.12.2022.

1.1. Нормативно-правовое регулирование

Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.05.2021 №170 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 №415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 №1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.07.2017 №656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления»;

приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 21.10.2019 №570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления»;

Закон Ульяновской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области» от 5.04.2010 №43-ЗО (с изменениями от 02.10.2020);

постановление Правительства Ульяновской области от 4.08.2020 №437- П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

постановление Правительства Ульяновской области от 19.11.2018 №583-П «О Перечне видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск- ориентированный подход на территории Ульяновской области»;

постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2021 №425-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области»;

постановление Правительства Ульяновской области от 09.12.2013 №590-П «О Министерстве просвещения и воспитания Ульяновской области»;

приказ Министерства образования и науки Ульяновской области от 17.04.2020 №9 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области»;

приказ Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 07.10.2021 №22 «Об утверждении типовых форм документов, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области» (с изменениями от 14.04.2022);

приказ Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 27.12.2021 №27 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области»;

приказ Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 22.03.2022 №7 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований),

применяемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области»;

распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 24.11.2020 №1680-р «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области» (с изменениями от 20.04.2021, от 26.10.2021);

распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 17.09.2021 №1778-р «Об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, к определенной категории риска причинения вреда (ущерба)»;

распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 22.11.2021 №2106-р «Об утверждении плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области, на 2022 год»;

распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 11.03.2022 № 418-р «О внесении изменений в распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 22.11.2011 № 2106-р»;

распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 26.11.2021 № 2135-р «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2022 год» (с изменениями от 2.12.2021).

Министерство обеспечивает для контролируемых лиц доступность информации о нормативно-правовом регулировании регионального государственного контроля посредством ее размещения на информационных стендах и на официальном сайте в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации

о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Все нормативные правовые акты Ульяновской области, регламентирующие обязательные требования, в установленном порядке прошли правовую экспертизу в Управлении Министерства, юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, прокуратуре Ульяновской области, а также антикоррупционный анализ в аппарате Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, что исключает наличие в них противоречий федеральному законодательству, а также коррупциогенных факторов.

Правовые акты опубликованы на официальном сайте Министерства образования и науки Ульяновской области (<http://mo73.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет»

1.2. Предмет контроля

Предметом регионального контроля (надзора) является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в реестр.

1.3. Об объектах контроля и организации их учёта

Объектом регионального контроля (надзора) является деятельность контролируемых лиц. Под контролируемыми лицами понимаются граждане и организации, деятельность, действия которых подлежат региональному контролю (надзору).

Учёт объектов контроля осуществляется посредством формирования реестра организаций отдыха детей и их оздоровления. Реестр размещён в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области. Реестр категоризированных объектов размещён в формате виджета на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области в разделе /деятельность/контрольно-надзорная деятельность/.

1.4. О ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях

Показатели регионального контроля утверждены постановлением Правительства Ульяновской области от 15.09.2021 № 425-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области», в соответствии с которым целевое значение по показателю «Доля организаций, в которых отсутствуют неисполненные в установленный срок предписания об устранении выявленных нарушений в части достоверности, актуальности и полноты сведений об организации отдыха детей и их оздоровления» - 100% (при расчете учитываются организации, являющиеся подконтрольными

субъектами планового контроля в отчетном периоде. Доля считается равной 100%, если нарушения в отчетном периоде не выявлены).

2. Сведения об организации вида контроля:

2.1. О системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями

Региональный контроль организуется и осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Критерии отнесения деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления к определенной категории риска утверждены постановлением правительства Ульяновской области от 15.09.2021 №425-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области» и предусматривает три категории: среднего риска, умеренного риска, низкого риска.

Плановые проверки деятельности объектов контроля осуществляются в зависимости от присвоенной категории риска с периодичностью 1 раз в четыре года для категории среднего риска, 1 раз в пять лет для категории умеренного риска; в отношении объектов низкой категории риска проверки не проводятся.

Распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 17.09.2021 № 1778-р «Об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, к определенной категории риска причинения вреда (ущерба)» объекты контроля отнесены к категориям риска: (среднего риска -15, умеренного риска-345, низкого риска-195).

2.2. О контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном, кадровом обеспечении

Департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – департамент Министерства) является подразделением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, которое выполняет функции по региональному государственному контролю за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области.

Структурным подразделением департамента Министерства, непосредственно осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) является отдел государственного контроля и региональных полномочий департамента по надзору и контролю в сфере образования,

действующий в рамках штатной численности и месячного фонда оплаты труда, утвержденных распоряжением Правительства Ульяновской области от 29.07.2020 № 428-р «О предельной штатной численности и месячном фонде оплаты труда работников Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области». Распоряжением предусмотрены 4 штатных единицы. Непосредственно включены в реализацию контрольной (надзорной) деятельности -3. Фактически осуществляли деятельность в первом полугодии 2022 года – 3, во втором полугодии 2022 года – 2. Финансовое обеспечение затрат составляет за год 1897 454,31 рублей, в том числе: в первом полугодии – 930 090 рублей, во втором полугодии- 967 364, 31 рублей

В 2022 году все специалисты, осуществляющие региональный контроль, прошли курсы пользователей системы ТОР КНД, системы досудебного обжалования на платформе sdo.knd.gov.ru

Все специалисты обучены и обладают достаточными навыками для работы в информационных системах: ГАС «Управление», Федеральный реестр государственных услуг (ФРГУ), ФГИС «Единый реестр проверок» / «Единый реестр контрольных надзорных мероприятий» (ЕРП/ЕРКРМ), ФГИС «Единый реестр видов контроля» (ЕРВК), ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ТОР КНД).

Распорядительными документами Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области закреплена ответственность специалистов за внесение сведений в информационные системы. Все специалисты получили усиленную электронную цифровую подпись.

Рабочие места специалистов оснащены необходимым оборудованием, программами, обеспечивающими безопасность в сети.

2.3. Об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля

При осуществлении регионального контроля используются следующие информационные системы: ФГИС «Единый реестр проверок» / «Единый реестр контрольных надзорных мероприятий» (ЕРП/ЕРКРМ), ФГИС «Единый реестр видов контроля» (ЕРВК), ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ТОР КНД).

В 2022 году в рамках реализации задач цифровизации контрольной надзорной деятельности своевременно обеспечена настройка модулей ТОР КНД (типовое облачное решение контрольной надзорной деятельности): «профилактика», «досудебное обжалование». В ЕРВК в полном объеме внесены категоризированные объекты по виду контроля.

2.4. О межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля

В рамках регионального контроля используются сведения о лицензиях, выданных субъектам контроля на осуществление образовательной деятельности, медицинской деятельности, сведения о выданном санитарно-

эпидемиологическом заключении, сведения из единого реестра юридических лиц, сведения о проведенных проверках в отношении контролируемого лица. Необходимость получения указанных сведений в рамках межведомственного взаимодействия отсутствует.

2.5. Об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

Обжалование решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих региональный контроль, а также их должностных лиц в досудебном (внесудебном) порядке предусмотрено постановлением правительства Ульяновской области от 15.09.2021 №425-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области».

Рассмотрение обращений (жалоб) осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

На рассмотрение жалоб в досудебном порядке уполномочен 1 специалист отдела государственного контроля и региональных полномочий департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области.

В 2022 году не поступали жалобы на нарушение процедур Положения осуществления регионального контроля.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба):

3.1. О программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее – профилактические мероприятия)

Программа профилактики разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков и причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и размещена на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области <https://www.mo73.ru/dey/rk2.1/programma-profilaktiki-rgk-2022-ot-26-11-2021-2135-r/> и в соответствующем разделе ЕРВК в установленный срок.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) утверждена распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 26.11.2021 № 2135-р «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха

детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области на 2022 год».

Целями программы являлись: Устранение условий, причин, факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. О проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий

В рамках реализации Программы профилактики регионального контроля в 2022 году:

а) осуществлено 150 консультаций руководителей летних лагерей по вопросам осуществления регионального государственного контроля за полнотой, достоверностью и актуальностью сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, внесённых в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления; вопросам отнесения организаций к категориям риска;

б) проведены консультации для руководителей и сотрудников Управлений образования 24 муниципальных районов и городских округов Ульяновской области;

в) проведено 4 публичных мероприятия:

08.04.2022 по итогам контрольно-надзорных мероприятий, проведённых в I квартале 2022 года, для представителей органов управления образованием муниципальных образований, руководителей, заместителей руководителей контролируемых организаций,

08.07.2022 по итогам мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, проведённых в II квартале 2022 года, для представителей органов управления образованием муниципальных образований, руководителей, заместителей руководителей контролируемых организаций,

14.10.2022 по итогам мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, проведённых в III квартале 2022 года, для представителей органов управления образованием муниципальных образований, руководителей, заместителей руководителей контролируемых организаций,

27.12.2022 об итогах контрольных надзорных мероприятий за 2022 год и планируемых мероприятиях на 2023 год;

г) информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях посредством 16 публикаций на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области нормативных правовых актов, сведений о категорировании объектов, сведений об общественном обсуждении планируемых к утверждению нормативных актов. В 2022 году опубликованы на сайте Министерства просвещения:

1. Приказ Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 22.03.2022 №7 «Об утверждении форм проверочных листов»,
2. Распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области №322-р от 01.03.2022 «О признании утратившим силу распоряжения Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 24.09.2022 №1403-р»,
3. Приказ Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области № 22 от 14.04.2022 №10 «Об утверждении типовых форм документов»,
4. Распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области №1624-р от 01.09.2022 «Об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, к определенной категории риска, причинения вреда (ущерба)»,
5. Распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 21.11.2022 № 2433-р «Об утверждении Програма профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области, на 2023 год»,
6. Рекомендации по заполнению сведений для включения организаций отдыха детей и их оздоровления в реестр организации отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области,
7. Распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 23.05.2022 № 1111-р «Об обобщении правоприменительной практике при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»,
8. Доклад о региональном государственном контроле за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области в 2021 году»,
9. Памятки для контролируемых лиц по профилактическим визитам,
- 10-14. Публичные мероприятия,
- 15-16. Результаты общественного обсуждения;
 - д) проведено 23 обязательных профилактических визита в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в 2021 году;
 - е) объявлено 108 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований контролируемым лицам в связи с выявленными

признаками нарушений обязательных требований по итогам мониторингов безопасности.

3.3. О проведении независимой оценки соблюдения обязательных требований

Независимая оценка соблюдения обязательных требований не предусмотрена.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора)

4.1. О системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях

Региональный контроль осуществляется должностными лицами посредством проведения плановых документальных проверок объектов контроля, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с объектами контроля, а также принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Основанием для проведения плановой проверки является утверждённый в установленном порядке план ежегодных проверок.

Основания для проведения внеплановой проверки предусмотрены Положением о региональном государственном контроле за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Ульяновской области.

В 2022 году внеплановые проверки не осуществлялись.

4.2. О проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий

В 2022 году планом предусмотрено 46 проверок. План согласован с прокуратурой Ульяновской области, утверждён распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 22.11.2021 №2106–р «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год» и размещён на официальном сайте Министерства в установленные сроки.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», абзацем 8 подпункта «а» пункта 14 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2428, в связи с принятием контрольным (надзорным) органом решения об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из ежегодного плана на основании актов Правительства Российской Федерации

Федерации, устанавливающих запрет (ограничение) на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации (распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 11.03.2022 №418-р «О внесении изменений в распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 22.11.2021 №2106-р») из плана исключены плановые проверки:

1) Муниципальная казённая общеобразовательная организация Большекандалинская средняя школа муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области, номер в ЕРКНМ 73221067300001129380;

2) Муниципальная бюджетная общеобразовательная организация Старомайнская средняя школа №1 Муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области, номер в ЕРКНМ 73221067300001129292;

3) Муниципальная казённая общеобразовательная организация Прибрежненская средняя школа имени Командующего Воздушно-Десантными Войсками, Генерал-Лейтенанта Ивана Ивановича Затевахина Муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области, номер в ЕРКНМ 73221067300001129537;

4) Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа №1 р.п. Мулловка Муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области», номер в ЕРКНМ 73221067300001124055.

5. Муниципальное общеобразовательное учреждение Ермоловская средняя школа имени П.Д.Дорогойченко, номер в ЕРКНМ 73221067300001131405;

6. Муниципальное общеобразовательное учреждение Стемасская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза А.С.Гришина, номер в ЕРКНМ 73221067300001131032;

7. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Инзенская средняя школа №2 имени П.И. Бодина, номер в ЕРКНМ 73221067300001131095;

8. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Труслейская средняя школа, номер в ЕРКНМ 73221067300001131314;

9. Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Инзенская средняя школа №3 имени Д.П.Ознобишина, номер в ЕРКНМ 73221067300001131382;

10. Муниципальное общеобразовательное учреждение основная школа с. Волынщина Кузоватовского района Ульяновской области, номер в ЕРКНМ 73221067300001131530;

11. Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя школа с. Кивать имени Доктора технических наук Алексея Илларионовича Фионова Кузоватовского района Ульяновской области, номер в ЕРКНМ 73221067300001131479;
12. Муниципальное общеобразовательное учреждение Николаевская средняя школа, номер в ЕРКНМ 73221067300001127033;
13. Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя школа № 2 с. Кузоватово Кузоватовского района Ульяновской области, номер в ЕРКНМ 73221067300001126625;
14. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Канадейская средняя школа, номер в ЕРКНМ 73221067300001127482;
15. муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Татарско-Сайманская средняя школа Муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области, номер в ЕРКНМ 73221067300001127603;
16. Муниципальное общеобразовательное учреждение Красносельская средняя школа, номер в ЕРКНМ 73221067300001127804;
17. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Суруловская основная школа им. Героя Советского Союза К.С. Бадигина», номер в ЕРКНМ 73221067300001127948;
18. Муниципальная казенная общеобразовательная организация «Староатлашская средняя школа», номер в ЕРКНМ 73221067300001128211;
19. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Коптевская основная школа», номер в ЕРКНМ 73221067300001128162;
20. Муниципальное общеобразовательное учреждение Шумовская средняя школа, номер в ЕРКНМ 73221067300001128583;
21. Муниципальное общеобразовательное учреждение Тетюшская средняя школа, номер в ЕРКНМ 73221067300001128446;
22. Муниципальное общеобразовательное учреждение Бряндинская средняя школа имени Народной Артистки РФ Е.А. Сапоговой, номер в ЕРКНМ 73221067300001128667;
23. Муниципальное общеобразовательное учреждение Пятисотенная средняя школа, номер в ЕРКНМ 73221067300001128624;
24. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Первомайская средняя школа, номер в ЕРКНМ 73221067300001129084;
25. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа №8 имени Н.В.Пономарёвой», номер в ЕРКНМ 73221067300001129115;
26. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа №10 города Димитровграда Ульяновской области», номер в ЕРКНМ 73221067300001129277;

27. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей №25 города Димитровграда Ульяновской области», номер в ЕРКНМ 73221067300001129322;

28. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа №5 им. С.М.Кирова», номер в ЕРКНМ 73221067300001129650;

29. Областное государственное автономное общеобразовательное учреждение «Гимназия №2», номер в ЕРКНМ 73221067300001129600;

30. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Гимназия №6 им. И.Н.Ульянова», номер в ЕРКНМ 73221067300001129818;

31. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Гимназия №13», номер в ЕРКНМ 73221067300001129862;

32. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа №10 имени Героя Советского Союза И.П.Громова», номер в ЕРКНМ 73221067300001130047;

33. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа №22 с углубленным изучением иностранных языков имени Василия Тезетева», номер в ЕРКНМ 73221067300001130088;

34. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа №25 им. Н.К.Крупской», номер в ЕРКНМ 73221067300001130257;

35. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Ульяновска «Средняя школа №57», номер в ЕРКНМ 73221067300001130299;

36. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Отраденская средняя школа», номер в ЕРКНМ 73221067300001130360.

В рамках плановых проверок применяются следующие действия: истребование документов, получение письменных пояснений.

4.3 Об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)

Специальные режимы при осуществлении контроля не применяются.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)

5.1. О результатах контрольных (надзорных) мероприятий

В 2022 году проведено 14 контрольных надзорных мероприятий. В первом полугодии проведено 10 плановых документарных проверки. Во втором полугодии проведено 4 контрольных мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В ходе проверок проверялось исполнение следующих обязательных требований:

1. Согласно п.2. статьи 12 Федерального закона № 124 -ФЗ от 24.07.1998 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» организация отдыха детей и их оздоровления обязана: создавать безопасные условия пребывания в ней детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (в случае приема данных категорий детей в организацию отдыха детей и их оздоровления), присмотра и ухода за детьми; обеспечивать их содержание и питание, организацию оказания первой помощи и медицинской помощи детям в период их пребывания в организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в случае проведения в природной среде следующих мероприятий с участием детей: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий; обеспечивать соблюдение требований о медицинских осмотрах работников организации отдыха детей и их оздоровления, требований обеспечения антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, наличие охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей, а также наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям;

2. Согласно п. 2 статьи 12 Федерального закона 124-ФЗ от 24.07.1998 «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» организация отдыха детей и их оздоровления обязана представлять сведения о своей деятельности в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

3. Согласно п.2.9. Приказа Министерства образования и науки Ульяновской области № 9 от 17.04.2020 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области» организация отдыха детей и их оздоровления обязана уведомить в письменной форме уполномоченную организацию об изменении сведений о данной организации, внесённых в Реестр, в течение 10 рабочих дней со дня возникновения таких изменений;

4. Согласно п.2.4. Приказа Министерства образования и науки Ульяновской области №9 от 17.04.2020 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ульяновской области» руководитель организации отдыха детей и их оздоровления (иное лицо, уполномоченное представлять организацию) обязан представить достоверные и полные сведения.

В процессе проверок проводился анализ документов и материалов, подтверждающих актуальность, полноту и достоверность сведений, внесенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Ульяновской области.

Длительность проверок составляла – 10 дней.

В каждой проверке участвовали два специалиста отдела государственного контроля и региональных полномочий департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства

Сведения, запрашиваемые у субъектов контроля, предоставлялись в электронном виде, подписанные простой цифровой подписью.

Результаты проверок своевременно в день окончания проверки вносились специалистами отдела в ФГИС ЕРКНМ.

В ходе проведённых проверок выявлены нарушения законодательства в части предоставления недостоверных, неактуальных, неполных сведений в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в 2 организациях отдыха детей (МБОУ «Радищевская средняя школа № 2 имени А.Н.Радищева», МКОУ Белозерская средняя школа Карсунского района). Нарушения устранены в ходе проверок.

5.2. О решениях контрольных (надзорных) органов

5.3. Об исполнении решений контрольных (надзорных) органов

Решения по результатам проведённых проверок не принимались.

По результатам мероприятий без взаимодействия объявлено 108 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

5.4. О результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) и должностных лиц

В 2022 году не поступали жалобы на нарушение процедур Положения осуществления регионального контроля.

5.5. О реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений

В 2022 году административные дела не возбуждались.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности и параметры проведённых мероприятий, а также мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, представлены в таблице:

В.2. Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объёма потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		
В 2.1.	Количество проведённых мероприятий	319 мероприятий
В 2.5.	Доля контролируемых лиц, устранивших нарушения, выявленные в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отчётном периоде	100
В 2.10.	Доля инспекторов, прошедших в течение 3 последних лет, программы переобучения или повышения квалификации	100%
В 3. Индикативные показатели, характеризующие параметры проведённых контрольных (надзорных) мероприятий		
В 3.1. Проверки		
В 3.1.1.	Общее количество проверок	10
В 3.1.3.	Общее количество внеплановых проверок по основаниям	0
В 3.1.18.	Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы	0
В 3.1.26.	Доля проверок, проведённых в рамках регионального государственного контроля (надзора) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного, административного наказания.	0
В 3.8. Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований		
В 3.8.3.	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	100%
В 3.8.6.	Количество публичных мероприятий, направленных на ознакомление контролируемых лиц с профилактическими материалами	4
В.3.10. Мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами		

В 3.10.1.	Доля контролируемых лиц, в отношении которых в течение отчетного года проведены мероприятия без взаимодействия	100%
В.4.Индикативные показатели, характеризующие объём задействованных трудовых, материальных, финансовых ресурсов		
В.4.1.	Объём финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по региональному государственному контролю (надзору)	1897454,31 руб.

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

Ключевой показатель результативности регионального контроля «Доля организаций в которых отсутствуют неисполненные в установленный срок предписания об устранении выявленных нарушений в части достоверности, актуальности и полноты сведений об организации» соответствует 100%.

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

Анализ результатов осуществления регионального государственного контроля позволяет сделать следующие выводы:

план проведения плановых проверок по региональному контролю на 2022 год выполнен в полном объёме с учетом особенностей осуществления регионального контроля в 2022 году (из плана были исключены 36 проверок по основаниям: пункт 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 №Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Все изменения в план согласованы с Прокуратурой Ульяновской области).

соблюдены установленные сроки проведения проверок по региональному контролю, продолжительность проведения проверок не превышает 10 рабочих дней;

выполнена программа профилактики;

доработана нормативная правовая база регионального уровня для осуществления регионального контроля в соответствии с Федеральным законом 248-ФЗ.

В 2023 году наряду с реализацией плановых мероприятий программы профилактики в задачи включены: апробация алгоритмов передачи информации в ЕРКНМ при осуществлении профилактического визита и при вынесении предостережений посредством ТОР КНД.

В 2023 году региональный контроль будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом 248-ФЗ. На основе анализа нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), установлено следующее.

1. В соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона №248-ФЗ, оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия актом контрольного (надзорного) мероприятия предусмотрено в случае, если оно проводилось во взаимодействии с контролируемым лицом. Вместе с тем,

частью 2 статьи 88 Федерального закона №248-ФЗ закреплена обязанность контрольного (надзорного) органа направить контролируемому лицу акт контрольного (надзорного) мероприятия по результатам контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 №151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», изданном в соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона №248-ФЗ, типовая форма акта контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом не утверждена.

2. Согласно пункту 4 части 5 статьи 3 Федерального закона №248-ФЗ положением о виде контроля должны быть определены виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия. Вместе с тем, частью 4 статьи 56 определено, что положением о виде контроля устанавливаются только контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом, а дополнительного указания на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в положении о виде контроля не требуются.

Выявленные противоречия создают возможность неоднозначного толкования законодательных норм, а также затрудняют их единообразное применение в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

Предлагаем устранить указанные противоречия путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 248-ФЗ.

Исполняющий обязанности
Министра просвещения и воспитания



И.В.Киселева