

Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области

**ДОКЛАД
о лицензировании образовательной деятельности
в 2022 году**

2023 год

Содержание

Введение	4
1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности.....	4
2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности	7
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.....	7
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме	7
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос	10
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности.....	11
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов) в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).....	13
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников	14
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	15
3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)	17
4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности.....	17
а) анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности	17
б) анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации	18
в) анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.....	18
г) анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем	18
д) анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов	

Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов18

е) анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).....19

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности19

Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещены на официальном сайте Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – Министерство) в сети «Интернет» (<http://mo73.ru/>) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

Министерство осуществляет переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Ульяновской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Лицензирование образовательной деятельности в 2022 году Министерством осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) федеральными законами и кодексами:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – Гражданский кодекс);

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (далее – Гражданский кодекс);

Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (далее – Налоговый кодекс);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП);

Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

2) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации:

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2021 № 963 «Об утверждении Правил межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг, в том числе рекомендуемых правил организации межведомственного информационного взаимодействия между исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» (далее – Положение о лицензировании);

распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

3) ведомственными нормативными правовыми актами:

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации

от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

приказом Рособrnнадзора от 23.12.2020 № 1276 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

4) нормативными правовыми актами, принятыми законодательным органом и органами исполнительной власти Ульяновской области, являющимися основанием для исполнения переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности:

постановлением Правительства Ульяновской области от 09.12.2013 № 590-П «О Министерстве образования и науки Ульяновской области»;

распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 28.02.2022 № 299-р «Об утверждении форм документов, используемых Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 27.12.2022 № 2716-р «Об утверждении форм документов, используемых Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

распоряжением Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 10.12.2021 № 2259-р «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год».

Все нормативные правовые акты Ульяновской области, регламентирующие деятельность Министерства, в установленном порядке успешно прошли правовую, антикоррупционную экспертизу в правовом отделе Министерства, Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, прокуратуре Ульяновской области, что исключает наличие в них противоречий федеральному законодательству, а также коррупциогенных факторов.

Анализ соответствующих нормативных правовых актов позволяет сделать выводы об их достаточности, полноте, объективности, доступности для соискателей лицензии (лицензиатов), возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

Нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Министерства (<http://mo73.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет». Копии нормативных актов, изданных в 2022 году,

представлены в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки посредством информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия в области образования (далее – ИС АКНДПП).

2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Структурным подразделением Министерства, которое осуществляет переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности является департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее – департамент).

В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 04.05.2022 № 205-пр «О предельной штатной численности и месячном фонде оплаты труда государственных гражданских служащих и работников Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области» штатная численность департамента Министерства составляет 14 штатных единиц, включая директора департамента и его заместителя.

В структуру департамента входят 3 отдела: отдел лицензирования и государственной аккредитации (3 штатные единицы), отдел государственного контроля (надзора) в сфере образования (5 штатных единиц), отдел государственного контроля и региональных полномочий (4 штатные единицы).

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности отнесено к компетенции отдела лицензирования и государственной аккредитации.

В 2022 году количество штатных единиц в отделе лицензирования и государственной аккредитации по сравнению с 2021 годом не изменилось.

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

В 2022 году Министерством принято 215 заявлений от соискателей лицензий и лицензиатов (в 2021 году – 188), из них было подано в электронном виде посредством личного кабинета в ИС АКНДПП путём авторизации на ЕПГУ 204 заявления (95 %), что 14 % больше, чем в 2021 году (81 %).

Заявления были поданы по следующим основаниям:

1) о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия) – 27, из них:

- принято решение об отказе в выдаче лицензии — 2;
- принято решение о возврате заявления — 3;

(в 2021 году – принято 15 заявлений, решений об отказе или возврате заявлений о предоставлении лицензии не принималось).

2) о внесении изменений в реестр лицензий – 163 (в 2021 году – 153), в том числе по следующим основаниям:

- изменение наименований образовательных программ – 28 (в 2021 году – 0);
- изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 96 (в 2021 году – 74), включая:
 - изменение перечня работ, услуг, выполнение, оказание которых лицензиатом прекращается – 20 (в 2021 году – 10),

изменение перечня работ, оказания услуг в связи с намерением лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в реестре лицензий – 76 (в 2021 году – 64);

– изменение наименования лицензиата, наименования филиала лицензиата, адреса места нахождения лицензиата, адреса места нахождения филиала лицензиата, изменением имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя – 3 (в 2021 году – 46);

– прекращение деятельности в одном месте или нескольких местах её осуществления, указанных в реестре лицензий – 12 (в 2021 году – 10);

– реорганизация лицензиата в форме преобразования, слияния, присоединения – 5 (в 2021 году – 9);

– намерение лицензиата осуществлять образовательную деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в реестре лицензий – 19 (в 2021 году – 14).

3) о выдаче временной лицензии – 0 (в 2021 году – 1);

4) о прекращении действия лицензии – 14 (в 2021 году – 7).

5) о предоставлении сведений о конкретной лицензии – 11 (в 2021 году – 12).

Количество обращений в 2022 году по различным основаниям для внесения изменений в реестр лицензий показано в диаграмме:



По результатам рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии, о внесении изменений в реестр лицензий и прилагаемых к ним документов было принято решение о возврате документов по причине не предоставления соискателями лицензий (лицензиатами) в тридцатидневный срок надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий) и в полном объеме прилагаемых к нему документов в отношении 6 заявителей: ИП Синеркин Александр Евгеньевич (2 решения), ОГБПОУ «Ульяновский электромеханический колледж», МБДОУ детский сад № 139 «Яблонька», МБОУ «Пригородная средняя школа», МКОО Кирюшкинская начальная школа.

До 01.03.2022 в целях предоставления и переоформления лицензий на основании поданных заявлений проведено 26 документарных и 24 выездных проверок соискателей лицензии и лицензиатов. С 01.03.2022 в соответствии со ст. 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ по заявлениям о предоставлении лицензии и о внесении изменений в реестр лицензий проведено 88 документарных оценок соответствия лицензионным требованиям, предъявляемым к соискателю лицензии (лицензиату) при осуществлении образовательной деятельности (далее — документарная оценка).

По результатам документарных оценок принято 7 решений об отказе в выдаче лицензии, о внесении изменений в реестр лицензий, в том числе:

5 решений об отказе по причине наличия в представленных лицензиатом заявлении о внесении изменений в реестр лицензий и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации (в 2021 году – 3 решения), (ОГБПОУ «Карсунский технологический техникум», МКОУ Репьевская основная школа Инзенского района, ОГБПОУ «Димитровградский музыкальный колледж», МБУДО города Ульяновска «Центр детского творчества № 5», МДОУ «Ундоровский детский сад «Солнышко»);

2 решения об отказе по причине несоответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям (в 2021 году – 1 решение): ООО «ЮНИКС», ООО «Ирликс».

В соответствии с ч. 11 ст. 13, ч. 21 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ было отозвано 3 заявления о внесении изменений в реестр лицензий до принятия Министерством решения о внесении изменений в реестр лицензий или об отказе во внесении изменений в реестр лицензий: ОГБПОУ «Карсунский технологический техникум», ОГБПОУ «Ульяновский социально-педагогический колледж», ОГАПОУ «Ульяновский авиационный колледж – Межрегиональный центр компетенций».

С 14.03.2022 и до конца 2022 года заявления о внесении изменений в реестр лицензий по следующим основаниям: в случае изменения места нахождения юридического лица, места жительства индивидуального предпринимателя, места осуществления лицензируемого вида деятельности, связанного с переименованием географического объекта, улицы, площади или иной территории, изменением нумерации объекта адресации, в том числе почтового индекса, а также в случае переименования юридического лица, реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния, присоединения переоформление разрешения, не поступали.

Министерство ведёт реестр лицензий (сведения о лицензиях, выданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования). В реестре указываются сведения, предусмотренные Федеральным законом № 99-ФЗ, а также сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 91 Федерального закона 273-ФЗ. На конец отчетного периода реестр лицензий насчитывает 1014 лицензиатов (в 2021 году – 1012 лицензиатов).

На сайте Министерства размещена ссылка на реестр лицензий, ведение которого осуществляется в ИС АКНДПП (<https://www.mo73.ru/dey/gosudarstvennyye-uslugi/litsenzirovanie-obrazovatelnoy-deyatelnosti/reestr-litsen/>).

С целью предоставления сведений о количестве и качестве оказанных государственных услуг по лицензированию образовательной деятельности ежемесячно предоставляется информация в Министерство экономического развития Российской Федерации путём её размещения в Государственной автоматизированной информационной системе «УПРАВЛЕНИЕ» (ГАС Управление).

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

При осуществлении лицензирования образовательной деятельности межведомственное взаимодействие осуществляется в соответствии с Правилами межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2021 № 963).

В порядке межведомственного электронного взаимодействия Министерство запрашивает информацию, содержащуюся в Перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора) в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р).

В рамках межведомственного электронного взаимодействия Министерство получает следующую информацию:

Наименование документа и (или) информации	Федеральные органы исполнительной власти, в распоряжении которых находятся документ и (или) информация
Сведения из санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических	Роспотребнадзор

нормативов	
Выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (содержащая общедоступные сведения о зарегистрированных правах на объект недвижимости)	Росреестр
Сведения из Единого государственного реестра юридических лиц	ФНС России
Сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей	ФНС России
Сведения о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращения уголовного преследования, о нахождении в розыске	МВД России
Сведения о наличии (отсутствии) иностранного или двойного гражданства или статуса лица без гражданства	МВД России
Сведения о наличии (отсутствии) заключения, выданного ГИБДД, о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям	МВД России
Сведения о выданных лицензиях на осуществление работ, связанных с использованием сведений, оставляющих государственную тайну	ФСБ России

В 2022 году направлено 432 межведомственных запроса, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию, средний срок получения ответа на межведомственный запрос составляет 2 рабочих дня.

Министерством обеспечена интеграция сведений реестра лицензий в ИС АКНДПП с федеральной системой «Единый реестр учета лицензий» (ЕРУЛ). Всем действующим лицензиям автоматически присвоены номера из сводного реестра.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

В целях реализации положений Федерального закона № 210-ФЗ, Федерального закона № 99-ФЗ, Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ, Положения о лицензировании, Постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов» Министерством обеспечена возможность предоставления соискателями лицензии (лицензиатами) государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, внесению изменений в реестр лицензий в электронном виде.

Заявление на предоставление государственных услуг по лицензированию образовательной деятельности, внесению изменений в реестр лицензий, и прилагаемых к нему документов могут быть направлены в адрес Министерства с использованием:

-Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (<https://www.gosuslugi.ru/>);

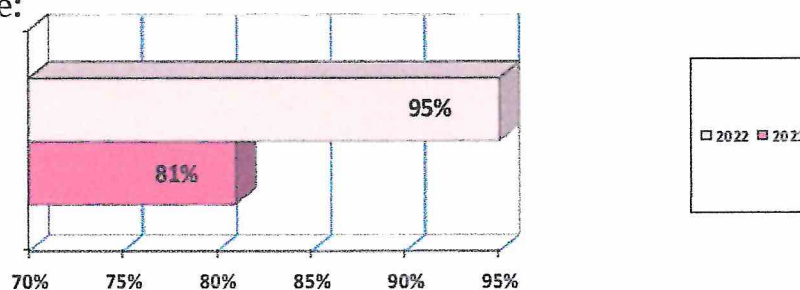
- личного кабинета в ИС АКНДПП с использованием единой системы идентификации и аутентификации.

Созданные условия по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, внесению изменений в реестр лицензий в электронной форме обеспечивают:

- доступ соискателей лицензии (лицензиатов) к информации по предоставлению государственной услуги;
- возможность обращения соискателями лицензии (лицензиатами) для предоставления государственной услуги в электронном виде;
- получения соискателями лицензии (лицензиатами) информации о ходе административных процедур в процессе предоставления;
- получение результата предоставления государственных услуг по лицензированию образовательной деятельности, внесению изменений в реестр лицензий соискателями лицензий (лицензиатами) в электронном виде.

Так за 2022 год через ЕГПУ (1 обращение), личный кабинет заявителя ИС АКНДПП (203 обращения) в рамках предоставления услуги по лицензированию образовательной деятельности подано 204 заявления о предоставлении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий в электронном виде, что составило 95 % от общего количества поданных заявлений (в 2021 году – 152 заявления, что составляет 81 % от общего количества). Принято 100 % решений о выдаче лицензии, внесении изменений в реестр лицензий в электронном виде (в 2021 году – 100 %).

Доля поданных заявлений и прилагаемых к нему документов о предоставлении (переоформлении) лицензии в электронном виде увеличилась на 14 %, что отражено в диаграмме:



С целью увеличения показателя эффективности «количество государственных услуг по лицензированию образовательной деятельности предоставленных через ЕГПУ» (не менее 25 %), характеризующего полноту реализации переданных полномочий по предоставлению государственной услуги по лицензированию (утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25.04.2022 № 546 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере

образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях»), увеличения количества обратившихся с заявлением на лицензирование через ЕПГУ Министерством проводится разъяснительная работа о способах получения государственной услуги, в том числе о возможности подачи заявлений посредством ЕПГУ.

На официальном сайте размещены Министерства видеоинструкция по подаче заявлений через ЕПГУ (для соискателей лицензий), инструкция по подаче заявления с комплексной формы ЕПГУ (для лицензиатов).

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов) в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

До 01.03.2022 в целях предоставления и переоформления лицензий на основании поданных заявлений проведено 26 документарных и 24 выездных проверок соискателей лицензии и лицензиатов. С 01.03.2022 в соответствии со ст. 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ по заявлениям о предоставлении лицензии и о внесении изменений в реестр лицензий проведено 88 документарных оценок соответствия лицензионным требованиям, предъявляемым к соискателю лицензии (лицензиату) при осуществлении образовательной деятельности (далее — документарная оценка).

По результатам документарных оценок принято 7 решений об отказе в предоставлении услуги, из них:

- об отказе в выдаче лицензии — 2 (в 2021 году — 0);
- об отказе во внесении изменений в реестр лицензий — 5 (в 2021 году — 4 решения). Результаты документарных оценок оформлены в соответствии с требованиями законодательства.

Переход на реестровую модель деятельности позволил сократить сроки предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности до 5 рабочих дней (с 45 рабочих дней).

Средний срок принятия решений в 2022 году составляет:

- решение о предоставлении — 5 рабочих дней;
- решение о внесении изменений в реестр лицензий — 5 рабочих дней;
- решение о внесении изменений в реестр лицензий, кроме случаев, предусмотренных частями 7 и 9 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ — 3 рабочих дня.

Доля заявлений, рассмотренных в установленные законодательством сроки составляет 97 % от общего количества рассмотренных Министерством заявлений.

С нарушением сроков рассмотрено 7 заявлений, из них:

- о предоставлении лицензии – 1;
- о внесении изменений в реестр лицензий – 6.

Нарушение сроков предоставления государственной услуги по лицензированию связано с техническими проблемами в период перевода данных

о лицензиях (переприсвоением номеров лицензий) в Едином реестре учёта лицензий.

Эксперты в отчетном периоде к проведению документарной оценки (проверки) соискателей лицензии (лицензиатов) при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности не привлекались.

Оценки (проверки) соискателей лицензии (лицензиатов) совместно с органами государственного контроля (надзора) в 2022 году не проводились.

Оценки (проверки) в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности проведены в соответствии с требованиями законодательства и в установленные сроки.

Жалоб на действия (бездействие) должностных лиц Министерства при предоставлении услуги по лицензированию образовательной деятельности от соискателей лицензии (лицензиатов) не поступало.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Государственные гражданские служащие Министерства, осуществляющие полномочия по лицензированию образовательной деятельности, лицензионному контролю соответствуют предъявляемым требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту работы) по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, регулярно осуществляют повышение квалификации, проходят аттестацию на соответствие занимаемой должности.

Все государственные гражданские служащие, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности и лицензионный контроль в сфере образования, включая директора департамента, сотрудников отдела лицензирования и государственной аккредитации (4 человека) имеют высшее профессиональное образование.

Общий трудовой стаж	
от 0 до 5 лет	0
от 5 до 10 лет	0
от 10 до 15 лет	0
Свыше 15 лет	4
Общий стаж государственной гражданской и муниципальной службы	
от 0 до 5 лет	0
от 5 до 10 лет	1
от 10 до 15 лет	1
Свыше 15 лет	2

Стаж государственной гражданской службы в департаменте	
от 0 до 5 лет	1
от 5 до 10 лет	1
от 10 до 15 лет	2
Свыше 15 лет	0

Все гражданские служащие, в чьи обязанности входит предоставление государственных услуг повышают свою квалификацию в соответствии с Федеральным законом № 79-ФЗ, а также в соответствии с индивидуальными планами профессионального развития государственных гражданских служащих.

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В 2022 году Министерством реализована Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год (далее – Программа профилактики), включающая в себя следующие направления деятельности:

информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования;

обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования;

консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования;

объявление предостережения, иные меры, принимаемые в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования;

проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц.

Особенностью работы в 2022 году стало увеличение мероприятий профилактического характера.

В рамках реализации Программы профилактики:

– осуществлено информирование контролируемых лиц на официальном сайте Министерства;

– размещены:

актуализированные перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в рамках лицензирования образовательной деятельности;

доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год;

информация по результатам контрольно-надзорной деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования за 1, 2, 3, 4 квартал 2022 года;

информация по вопросам о возможности досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов посредством формы ЕПГУ, о работе с предостережениями о недопустимости нарушения обязательных требований;

о возможности подачи жалобы на нарушение моратория на проведение плановых и внеплановых КНМ;

комментарии по содержанию новых нормативных правовых актов, о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты;

проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год в целях организации общественного обсуждения;

информация о категорировании объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

– проведены ежеквартальные публичные мероприятия в режиме видеоконференцсвязи по обсуждению результатов проведенных контрольных (надзорных мероприятий), включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (08.04.2022, 08.07.2022, 14.10.2022, 27.12.2022).

– проведены иные мероприятия (в том числе межведомственные) по вопросам соблюдения обязательных требований:

выездные семинары-совещания на тему «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования» с представителями муниципальных органов управления образованием и руководителями образовательных организаций муниципальных образований «Карсунский район», «Сенгилеевский район», «Майнский район», «Сурский район» (28.10.2022, 11.11.2022, 14.12.2022, 21.12.2022);

рабочее совещание с участием представителей Главного управления МЧС России по Ульяновской области и ОГКУ «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» по вопросу организации обучения добровольных пожарных (14.04.2022);

заседание межведомственной рабочей группы при Министерстве физической культуры и спорта Ульяновской области с участием представителей Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области по вопросу оказания содействия в получении лицензии на осуществление образовательной деятельности организациями, реализующими программы спортивной подготовки (11.05.2022);

ярмарка занятости бьюти-индустрии в целях консультирования предпринимателей по вопросам лицензирования образовательной деятельности (30.05.2022);

межведомственное совещание для сотрудников органа управления образованием и руководителей образовательных организаций муниципального

образования «Чердаклинский район» Ульяновской области по вопросу профилактики соблюдения обязательных требований в сфере образования (26.08.2022);

участие в заседании межведомственной рабочей группы по вопросу предоставления временной лицензии на осуществление образовательной деятельности организациям, реализующим программы спортивной подготовки (01.12.2022);

- направлены письма руководителям организаций, реализующих программы профессионального обучения водителей транспортных средств, о вступлении в силу новых примерных программ профессионального обучения в целях предотвращения нарушения лицензионных требований;

- направлены письма учредителям и руководителям государственных и муниципальных организаций, реализующих программы спортивной подготовки об организации подготовки документов, необходимых для получения лицензии на осуществление образовательной деятельности;

- направлены письма в органы управления образованием муниципальных образований о предоставлении информации о ликвидированных и реорганизованных образовательных организациях в 2021-2022 учебном году, о планируемых к ликвидации и реорганизации образовательных учреждениях в 2022-2023 учебном году;

- направлены письма Главам администраций муниципальных образований о необходимости принятия мер по устранению нарушений обязательных требований.

- обеспечена работа «Прямой телефонной линии» по вопросам лицензирования образовательной деятельности (внесения изменений в реестр лицензий), осуществления оценки соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

- осуществлен личный приём (еженедельно), а также в рамках установленной компетенции осуществляется консультирование и ведётся работа с письменными обращениями.

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

(только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности)

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

а) анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

Перечень критериев оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности установлен в приложении № 1 к Правилам проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов

деятельности (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467).

б) анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2022 году Министерством принято 7 решений об отказе в выдаче лицензии, внесении изменений в реестр лицензий переоформлении лицензии:

5 решений об отказе по причине наличия в представленных лицензиатом заявлении о внесении изменений в реестр лицензий и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации (ОГБПОУ «Карсунский технологический техникум», МКОУ Репьёвская основная школа Инзенского района, ОГБПОУ «Димитровградский музыкальный колледж», МБУДО города Ульяновска «Центр детского творчества № 5», МДОУ «Ундоровский детский сад «Солнышко»);

2 решения об отказе по причине несоответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям (ООО «ЮНИКС», ООО «Ирликс»).

в) анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В отчётном периоде случаев приостановления действия лицензии, аннулирования лицензии не зафиксировано.

г) анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2022 году информация о случаях причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, отсутствует.

д) анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни

и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В 2022 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, Министерством не выявлено.

е) анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

Контроль за деятельностью лицензиатов осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора). Мероприятий по контролю (надзору) в отношении лицензиатов в 2022 году не проводилось.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

Выводы по осуществлению лицензирования образовательной деятельности за 2022 год:

- лицензирование образовательной деятельности осуществлялось в порядке, установленном законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности, в том числе с учётом требований Положения о лицензировании;
- обеспечен переход на реестровую модель предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;
- обеспечено 95 % оказания услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде;
- обеспечено ведение ИС АKNДПП (модуль «Лицензирование»);
- обеспечена реализация Программы профилактики на 2022 год.

Предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности:

- осуществлять лицензирование образовательной деятельности в порядке, установленном законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности, в том числе с учётом требований Положения о лицензировании;

- обеспечить предоставление услуг по лицензированию образовательной деятельности в установленные законодательством Российской Федерации сроки;
- обеспечить не менее 25% предоставления услуг по лицензированию образовательной деятельности через ЕГПУ;
- обеспечить ведение ИС АКНДПП (модуль «Лицензирование»);
- осуществлять информационно-методическое сопровождение государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;
- продолжить работу по повышению профессиональной компетентности специалистов департамента;
- обеспечить проведение мероприятий по вопросам лицензирования образовательной деятельности в рамках реализации Программы профилактики на 2023 год.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления лицензирования образовательной деятельности:

–в соответствии с частью 3 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ определить порядок привлечения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования, на территории которых находятся филиалы организации, осуществляющие образовательную деятельность, в части осуществления лицензирования;

–определить порядок привлечения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования, при лицензировании образовательной деятельности на территории иного субъекта Российской Федерации, отличного от местонахождения соискателя лицензии;

–исключить из части 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ норму о том, что в выписке из реестра лицензий не указываются адреса мест деятельности по основным программам профессионального обучения и по дополнительным профессиональным программам, в связи с тем, что данная норма позволяет трактовать организациям, осуществляющим образовательную деятельность по данным программам, что по адресам, не указанным в лицензии, можно осуществлять образовательную деятельность без соблюдения лицензионных требований, и, как следствие, ведет к их нарушениям;

–установить обязанность лицензиатов по обращению с заявлением о внесении изменений в реестр лицензий по основаниям, указанным в части 5 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, по завершению процедуры реорганизации, с целью исключения из реестра лицензий как объекта в отношении которого осуществляется федеральный государственный контроль (надзор);

–определить обязательный перечень специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, предъявляемых в соответствии с подпунктом «е» пункта 7 Положения о лицензировании, для частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, т.к. отсутствие единых требований затрудняет осуществление оценки соблюдения

лицензионных требований, в связи с тем, что большинство частных образовательных учреждений при реализации основных программ профессионального обучения, не предусматривают обучение лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– определить обязательный перечень условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ в полном объеме независимо от места нахождения обучающихся - для образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, предъявляемых в соответствии с подпунктом «а» пункта 8 Положения о лицензировании, в связи с увеличением количества обращений соискателей лицензии, планирующих реализовывать образовательные программы с применением исключительно дистанционных технологий;

Иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования образовательной деятельности, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования образовательной деятельности:

– при подаче заявления на лицензирование через ЕПГУ предусмотреть возможность направления заявителю уведомления о необходимости устранения нарушений в 30-ти дневный срок через ЕПГУ, подачи от заявителя доработанных документов, направленных в ответ на уведомление через ЕПГУ с автоматическим изменением срока предоставления услуги;

– предусмотреть возможность доработки ИС АКНДПП для передачи данных в ИФНС только в части автоматической замены старых регистрационных номеров лицензий на новые, без решения лицензирующего органа, без добавления новой записи в ЕГРЮЛ.

Министр просвещения
и воспитания Ульяновской области

Н.В.Семенова